

市十届人大六次会议文件（7）

珠海市 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案的报告

——2026 年 2 月 10 日在珠海市第十届人民代表大会
第六次会议上

珠海市财政局局长 戴伟辉

各位代表：

受市人民政府的委托，现报告珠海市 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年，也是珠海经济特区建立 45 周年。今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，全市财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，全面学习贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示批示精神，积极贯彻落实全国财政工作会议精神和省委经济工作会议、全省高质量发展大会、全省财政工作会议精神，围绕落实省委“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，坚持稳

中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展。坚持实施更加积极的财政政策，努力推动经济总体回升向好，财政收支执行情况总体较好。

（一）一般公共预算执行情况

1.全市。

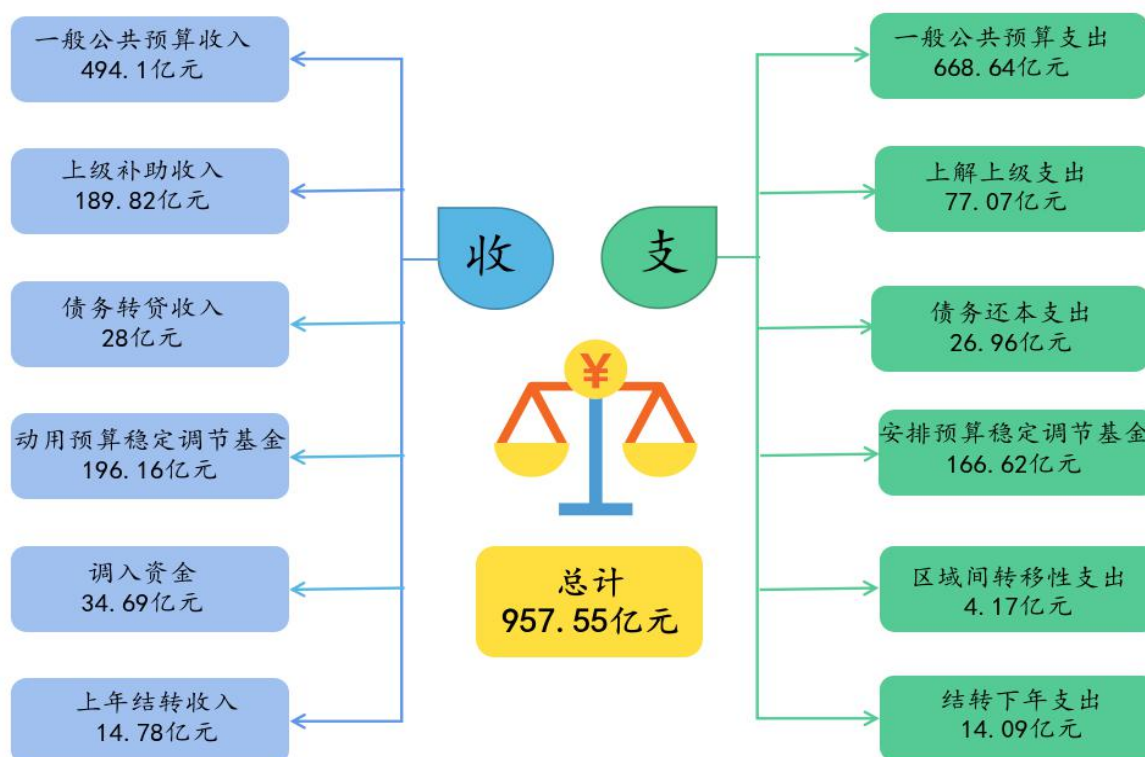
（1）一般公共预算收入执行情况。

2025 年全市实现一般公共预算收入 494.1 亿元，完成汇总调整预算的 100.9%，同比增长 4%，增长的主要原因是省以下财政体制改革带来地市税收分成增加。从结构看，税收收入 336.93 亿元，占一般公共预算收入的 68.2%；非税收入 157.17 亿元。加上上级补助收入 189.82 亿元、债务转贷收入 28 亿元、动用预算稳定调节基金 196.16 亿元、调入资金 34.69 亿元、上年结转收入 14.78 亿元后，总收入为 957.55 亿元。

（2）一般公共预算支出执行情况。

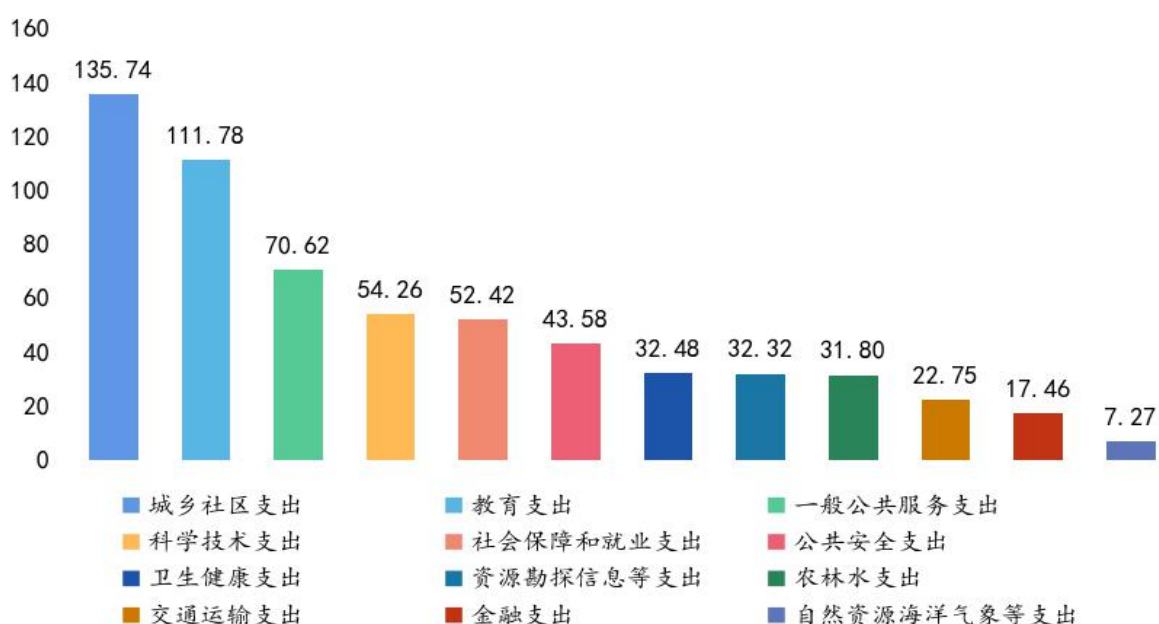
2025 年全市一般公共预算支出 668.64 亿元，完成汇总调整预算的 88.3%，同比增长 3.1%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分产业奖补资金未达到支出条件，以及根据收支平衡需求将部分项目延期支出。支出增长的原因主要是落实积极的财政政策，通过加大统筹、盘活存量、争取补助等方式做好重点领域、重点项目支出保障，教育、科技、农林水等重点支出科目实现正增长以上。加上上解支出 77.07 亿元、债务还本支出 26.96 亿元、区域间转移性支出 4.17 亿元、安排预算稳定调节基金 166.62 亿元、结

转下年支出 14.09 亿元后，总支出为 957.55 亿元。



重点支出预算执行情况：一般公共预算服务支出 70.62 亿元，完成汇总调整预算的 90.4%，未完成汇总调整预算的主要原因是落实过紧日子思想，按照省财政厅部署要求年中统一回收公用经费，以及部分上级补助资金暂未支出；公共安全支出 43.58 亿元，完成汇总调整预算的 93.9%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分人员支出错期安排；教育支出 111.78 亿元，完成汇总调整预算的 91.8%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分对高校支持通过申请专项债券安排；科学技术支出 54.26 亿元，完成汇总调整预算的 117.1%，超额完成汇总调整预算的主要原因是年中追加安排新质生产力基金支出；社会保障和就业支出 52.42 亿元，完成汇总调整预算的 85.4%，未完成汇总调整预算的主要原因是区级

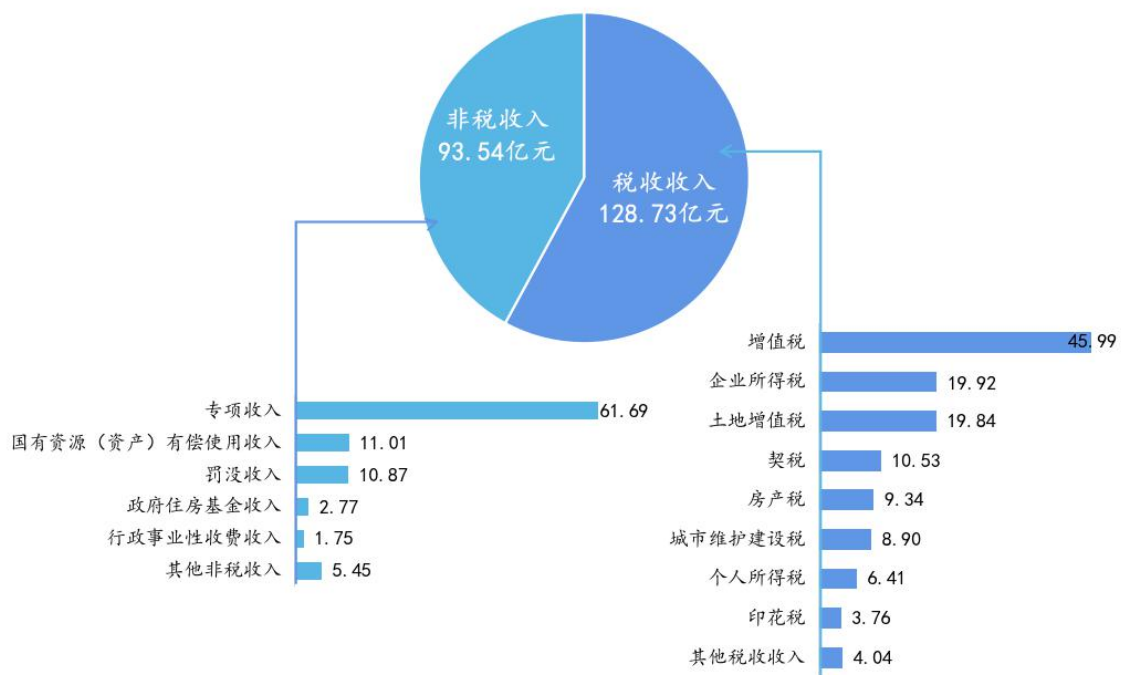
根据收支平衡需要，将部分社保财政补贴错期支出；卫生健康支出 32.48 亿元，完成汇总调整预算的 90.9%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分区级政策性补贴未达到拨付条件，暂未形成支出；节能环保支出 5.17 亿元，完成汇总调整预算的 75.4%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分饮用水水源保护扶持资金暂未形成支出；城乡社区支出 135.74 亿元，完成汇总调整预算的 83.3%，未完成汇总调整预算的主要原因是政府投资计划前期经费、预备项目及结算项目经费根据具体项目类型从其他对应科目安排支出；农林水支出 31.8 亿元，完成汇总调整预算的 103.3%；交通运输支出 22.75 亿元，完成汇总调整预算的 97%；资源勘探工业信息等支出 32.32 亿元，完成汇总调整预算的 58.2%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分企业奖补资金尚未达到兑付条件；金融支出 17.46 亿元，完成汇总调整预算的 120%，超额完成汇总调整预算的主要原因是合作区企业扶持资金支出增加。



2. 市直。

(1) 一般公共预算收入执行情况。

2025 年市直一般公共预算收入 222.27 亿元，同比下降 0.6%，完成调整预算的 97.9%。加上上级补助收入 76.99 亿元、下级上解收入 53.14 亿元、债务转贷收入 28 亿元、动用预算稳定调节基金 152 亿元、调入资金 11.32 亿元、上年结转收入 9.58 亿元后，总收入为 553.3 亿元。

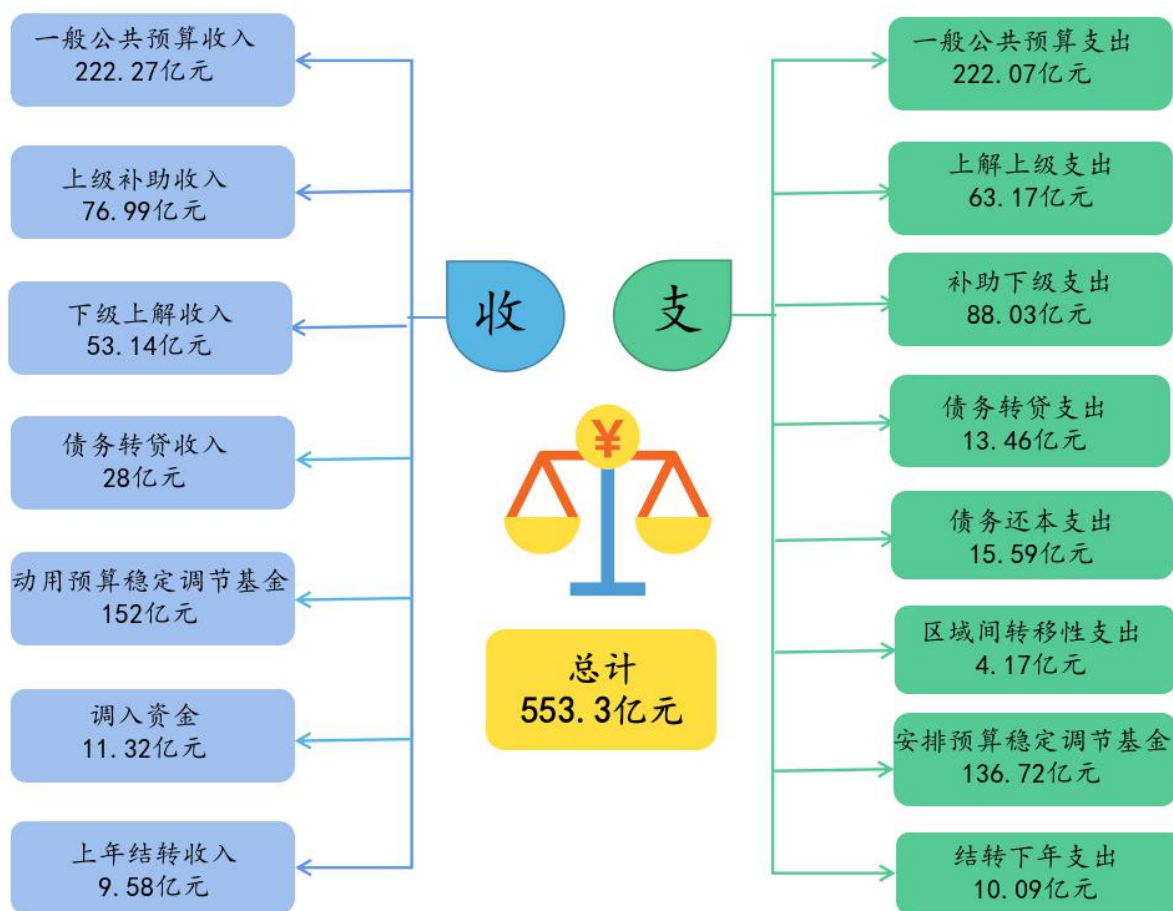


主要收入项目执行情况，税收收入 128.73 亿元，包括增值税 45.99 亿元、企业所得税收入 19.92 亿元、土地增值税收入 19.84 亿元、契税收入 10.53 亿元、房产税收入 9.34 亿元、城市维护建设税收入 8.9 亿元、个人所得税收入 6.41 亿元、印花税收入 3.76 亿元、其他税收收入 4.04 亿元。非税收入 93.54 亿元，包括专项收入 61.69 亿元、国有资源(资产)有偿使用收入 11.01 亿元、罚

没收入 10.87 亿元、政府住房基金收入 2.77 亿元、行政事业性收费收入 1.75 亿元，其他非税收入 5.45 亿元。

(2) 一般公共预算支出执行情况。

市直完成一般公共预算支出 222.07 亿元，同比增长 6.6%，完成调整预算的 84.6%，未完成调整预算的主要原因是部分产业奖补资金未达到支出条件，以及部分项目调整为补助区支出。加上上解支出 63.17 亿元、补助下级支出 88.03 亿元、债务转贷支出 13.46 亿元、债务还本支出 15.59 亿元、区域间转移性支出 4.17 亿元、安排预算稳定调节基金 136.72 亿元、结转下年支出 10.09 亿元后，总支出为 553.3 亿元。



重点支出预算执行情况：一般公共服务支出 25.56 亿元，完成调整预算的 87.1%，未完成调整预算的主要原因是落实过紧日子思想，按照省财政厅部署要求年中统一回收公用经费，以及部分上级补助资金暂未形成支出；公共安全支出 35.43 亿元，完成调整预算的 92.3%，未完成调整预算的主要原因是部分人员支出错期安排；教育支出 32.01 亿元，完成调整预算的 86%，未完成调整预算的主要原因是部分对高校支持通过申请专项债券安排；科学技术支出 27.83 亿元，完成调整预算的 182.5%，超额完成调整预算的主要原因是年中追加安排新质生产力基金支出；文化旅游体育与传媒支出 2.17 亿元，完成调整预算的 94.3%，未完成调整预算的主要原因是文化强省建设资金等上级补助年中分配下达至各区，对应支出由市级调整为区级支出；社会保障和就业支出 17.14 亿元，完成调整预算的 84.2%，未完成调整预算的主要原因是按照上级清理规范地方财政专户的要求，收回残疾人就业保障金、福彩公益金等财政专户结余资金冲减支出；卫生健康支出 8.36 亿元，完成调整预算的 98.2%；节能环保支出 1.88 亿元，完成调整预算的 103.1%；城乡社区支出 6.06 亿元，完成调整预算的 44.9%，未完成调整预算的主要原因是政府投资计划前期经费、预备项目及结算项目经费根据具体项目类型调整为其他对应科目，以及燃气安全报警装置经费据实支出后仍有结余；农林水支出 11.65 亿元，完成调整预算的 96.1%；交通运输支出 19.75 亿元，完成调整预算的 101.2%；资源勘探工业信息等支出 11.35 亿元，

完成调整预算的 35.7%，未完成调整预算的主要原因是部分企业奖补资金尚未达到兑付条件。

预备费使用情况：2025 年年初安排预备费 4 亿元，未实际形成支出。

（二）政府性基金预算执行情况

1. 全市。

2025 年全市实现政府性基金预算收入 32.7 亿元，完成汇总调整预算的 47.7%，同比下降 64.2%，未完成汇总调整预算及下降的主要原因是土地出让形势持续低迷。加上债务转贷收入 279.35 亿元、上级补助收入 23.94 亿元、调入资金 13.92 亿元、上年结转收入 17.59 亿元后，总收入为 367.5 亿元。

政府性基金预算支出 272.95 亿元，完成汇总调整预算的 89.6%，同比持平，未完成汇总调整预算的主要原因是土地出让形势低迷，土地出让收入对应安排支出减少。加上调出资金 25.09 亿元、债务还本支出 65.07 亿元、上解上级支出 1.61 亿元、结转下年支出 2.78 亿元后，总支出为 367.5 亿元。

2. 市直。

2025 年市直实现政府性基金预算收入 10.14 亿元，完成调整预算的 77.3%，同比下降 81.5%，未完成汇总调整预算及下降的主要原因是土地出让形势持续低迷。加上上级补助收入 23.93 亿元、债务转贷收入 274.35 亿元、下级上解收入 1.22 亿元、上年结转收入 15.96 亿元后，总收入为 325.6 亿元。

市直完成政府性基金预算支出 70.58 亿元，完成调整预算的 102.9%，同比下降 17.9%，超额完成调整预算的主要原因是上级年中下达超长期特别国债对应支出增加。下降的主要原因是土地出让形势低迷，土地出让收入对应安排支出减少。加上债务还本支出 43.22 亿元、调出资金 10.34 亿元、债务转贷支出 182.52 亿元、上解上级支出 1.61 亿元、补助下级支出 15.01 亿元、结转下年支出 2.32 亿元后，总支出为 325.6 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

1.全市。

2025 年全市实现国有资本经营预算收入 4.67 亿元，完成汇总调整预算的 99.1%，同比下降 61%，下降的主要原因是国企利润下滑。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结转收入 0.01 亿元后，总收入为 4.69 亿元。

国有资本经营预算支出 3.1 亿元，完成汇总调整预算的 93.6%，同比下降 52.9%，下降的主要原因是上年国企注资等一次性支出抬高基数。加上调出资金 1.58 亿元、结转下年支出 0.01 亿元后，总支出为 4.69 亿元。

2.市直。

2025 年市直实现国有资本经营预算收入 2.88 亿元，完成调整预算的 100.1%，同比下降 73.4%，下降的主要原因是国企利润下滑。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结转收入 0.01 亿元后，总收入为 2.9 亿元。

市直完成国有资本经营预算支出 1.91 亿元，完成调整预算的 99.5%，同比下降 70.7%，下降的主要原因是上年国企注资等一次性支出抬高基数。加上调出资金 0.98 亿元、补助下级支出 0.01 亿元后，总支出为 2.9 亿元。

（四）社会保险基金预算执行情况

全市社会保险基金预算收入 117.41 亿元，完成调整预算的 95.7%，同比下降 1.7%；社会保险基金预算支出 117.68 亿元，完成调整预算的 97.6%，同比增长 7.4%；社会保险基金当年结余-0.27 亿元，累计结余 88.19 亿元。

（五）地方政府债务情况

1. 限额余额情况。

全市地方政府债务限额 1,747.64 亿元，新增债务限额 221 亿元，其中新增一般债务限额 3.5 亿元、新增专项债务限额 217.5 亿元。全市地方政府债务余额执行数 1,737.09 亿元，全市负有偿还责任的政府债务余额控制在省核定的政府债务限额内。一是按债务形式分，政府债券形式 1,729.44 亿元、非债券形式 7.65 亿元。二是按偿债来源分，一般债务 338.25 亿元、专项债务 1,398.84 亿元。

市直地方政府债务限额 639.91 亿元，新增债务限额 41.3 亿元，其中新增一般债务限额 0.5 亿元、新增专项债务限额 40.8 亿元。市直地方政府债务余额执行数 634.05 亿元，控制在债务限额以内。一是按债务形式分，政府债券形式 631.11 亿元、非债券形式 2.94

亿元。二是按偿债来源分，一般债务 145.15 亿元、专项债务 488.9 亿元。

2.新增债务情况。

2025 年省转贷珠海市地方政府债券 307.35 亿元，具体包括：再融资债券 91.35 亿元，用于偿还 2025 年到期债券本金和补充财力；新增专项债券 216 亿元，主要用于安排有收益且能够收支平衡的公益性项目，重点投向交通基础设施、土地储备、水利、生态环保、教育、卫生健康、养老、市政和产业园区基础设施等项目。债券资金额度较大的项目包括大型产业园战略性新兴产业集群平台配套基础设施建设项目、珠海经济技术开发区园区产业提升项目、南湾片区老旧小区改造项目、经开区新材料和香洲区前山光电产业园及配套设施建设工程项目等。

分配市直地方政府债券 96.57 亿元，其中：再融资债券 57.27 亿元，新增债券 39.3 亿元。

3.还本付息情况。

全市共偿还政府债务 90.18 亿元，其中：一般债务还本 26.61 亿元，专项债务还本 63.57 亿元。

市直共偿还政府债务 56.81 亿元，其中：一般债务还本 15.09 亿元，专项债务还本 41.72 亿元。

本报告期内无新增政府隐性债务。

（六）转移支付资金情况

1.上级转移支付情况。

2025年，我市共收到上级转移支付213.77亿元，其中一般公共预算189.82亿元，政府性基金预算23.94亿元，国有资本经营预算0.01亿元。分配市直55.41亿元，合作区112.95亿元，各区45.41亿元。

2.市对区转移支付情况。

2025年，市财政对区转移支付57.52亿元，其中一般公共预算50.68亿元，政府性基金预算6.84亿元。

（七）市本级及非建制区预算执行情况

根据《珠海市非建制区预算管理办法》，汇总市直及2个非建制区预算，2025年市本级一般公共预算收入249.42亿元，加上转移性收入后，总收入为602.04亿元；一般公共预算支出258.05亿元，加上转移性支出后，总支出为602.04亿元。政府性基金预算收入14.98亿元，加上转移性收入后，总收入为362.84亿元；政府性基金预算支出106.04亿元，加上转移性支出后，总支出为362.84亿元。国有资本经营预算收入4.36亿元，加上转移性收入后，总收入为4.38亿元；国有资本经营预算支出1.91亿元，加上转移性支出后，总支出为4.38亿元。

1.高新区。

2025年，高新区一般公共预算收入24.01亿元，增长25%，加上转移性收入后，总收入为36.71亿元；一般公共预算支出28.2亿元，加上转移性支出后，总支出为36.71亿元。政府性基金预算收入4.82亿元，加上转移性收入后，总收入为35.57亿元；政

府性基金预算支出 34.11 亿元，加上转移性支出后，总支出为 35.57 亿元。国有资本经营预算收入 1.43 亿元，加上转移性收入后，总收入为 1.43 亿元；国有资本经营预算支出 0.01 亿元，加上转移性支出后，总支出为 1.43 亿元。

2025 年高新区地方政府债务限额为 122.48 亿元，其中：一般债务 0.7 亿元、专项债务 121.78 亿元；政府债务余额为 122.34 亿元，控制在债务限额内，其中：一般债务 0.59 亿元、专项债务 121.75 亿元。高新区偿还一般债券本金 0.03 亿元、专项债券本金 0.48 亿元，支付一般债券利息 0.02 亿元、专项债券利息 2.81 亿元。

2.万山区。

2025 年，万山区一般公共预算收入 3.15 亿元，增长 7.5%，加上转移性收入后，总收入为 12.02 亿元；一般公共预算支出 7.79 亿元，加上转移性支出后，总支出为 12.02 亿元。政府性基金预算收入 0.02 亿元，加上转移性收入后，总收入为 1.66 亿元；政府性基金预算支出 1.35 亿元，加上转移性支出后，总支出为 1.66 亿元。国有资本经营预算收入 0.05 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.05 亿元；国有资本经营预算支出 0 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.05 亿元。

2025 年万山区地方政府债务限额为 4.04 亿元，其中：一般债务 0.04 亿元、专项债务 4 亿元；政府债务余额为 4 亿元，控制在债务限额内，其中：一般债务 0 亿元、专项债务 4 亿元。万山区偿还债券本金 0 亿元，支付专项债券利息 0.12 亿元。

（八）2025 年主要财税政策落实和重点财政工作

2025 年，全市财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，全面学习贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示精神，扎实落实省委“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》有关规定，落实市人大预算决议和审议意见要求，有效落实更加积极的财政政策，加强财政科学管理，强化财政资源与预算统筹，深化零基预算改革，牢固树立绩效理念，提高资金使用效益，优化市区财政体制，支持基层兜牢“三保”底线，推动全市财政平稳运行。

1.全力支持服务横琴粤澳深度合作区建设，纵深推进珠西都市圈发展。

围绕锚定粤港澳大湾区“一点两地”战略定位和“澳门+横琴”新定位，全力支持服务横琴粤澳深度合作区第二阶段建设，纵深推进珠澳、珠港协同发展，引领带动珠西一体化发展。

——支持服务横琴粤澳深度合作区建设。新增专项债券资金分配优先保障合作区 5 亿元，支持合作区保障房建设，促进合作区综合开发。投入 4.18 亿元支持澳门珠海水资源保障工程，加强合作区供水保障，守护用水安全“生命线”。投入 2.81 亿元支持加快“一隧三线”互联互通项目建设，推动黑白面将军山隧道工

程整体完成。投入 0.31 亿元支持合作区建设广东省智能科学与技术研究院，积极申报专项债支持中医药广东省实验室建设。

——支持深化港珠澳协同发展机制。投入 3.8 亿元保障口岸通关顺畅，实施好大桥珠海口岸效率提升工程，优化口岸通关环境，提高通关效率。投入 2.82 亿元用于港珠澳大桥连接线，加快建设港珠澳大桥经贸新通道，服务保障“港车北上”“澳车北上”，推动“粤车南下”政策落地。投入 0.35 亿元与港澳共同承办全运会历史上首个跨越粤港澳三地公路自行车赛。

——纵深推进珠西都市圈建设。充分发挥港珠澳大桥、深中通道、黄茅海跨海通道等战略通道综合效益，建设珠西都市圈城乡统筹高质量发展先行区。投入 21.38 亿元支持交通项目建设提速增效，重点推动珠肇高铁珠海至江门段、珠海机场改扩建等关键项目，积极推进深珠铁路通道等一批重大项目前期研究。全市投入 4.2 亿元推动珠海—阳江产业转移合作园区高质量建设，实施“反向飞地”行动，推动“飞海经济”合作。

2.深入实施创新驱动发展战略，加快构建现代化产业体系。

聚焦科技创新与产业创新深度融合，加快发展新质生产力，加快构建具有珠海特色和比较优势的现代化产业体系。

——加快培育新质生产力。追加出资新质生产力基金 15 亿元，累计出资 25 亿元，推动加快形成新质生产力基金群，促进各类要素向新兴产业和未来产业聚集，已投资及储备子基金和项目 50 个，总金额 81.37 亿元，引导撬动资金 544.2 亿元。用好 100

亿元规模的珠海基金三期，通过“母基金+直投”并行模式，累计投资子基金及项目 37 个，撬动社会资本 16.5 亿元，实现产业周期全覆盖。

——**支持实体经济发展。**投入促进实体经济高质量发展专项资金 2.18 亿元，引导制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展，持续夯实实体经济根基。2025 年新增投入产业新空间奖补资金 4.9 亿元，累计安排 33.2 亿元，推动产业载体提质扩容。全市财政投入工业园区建设 79.4 亿元，助推项目快速落地，加快“产业空间大整合”。

——**支持科技人才发展。**持续加大财政科技投入力度，全市财政科技支出 54.26 亿元，规模居全省第三，增长 14.4%。投入 2.7 亿元支持南方海洋实验室、北京理工大学、北京师范大学、遵义医科大学等高校科研平台建设。市级投入人才专项资金 2.48 亿元，扎实开展“百万英才汇南粤”行动计划，支持实施新来珠青年人才“一免两减”住房保障政策。

——**支持海洋经济发展。**统筹投入 2.6 亿元用于支持海岛修复、现代化海洋牧场建设等，推动海洋产业和特色海岛高质量发展，加快建设海洋强市。投入 0.65 亿元用于补贴水产品气象指数保险和万山区特色保险，护航海洋产业防灾减损。投入 0.93 亿元支持国家级沿海渔港经济区建设及洪湾渔港运营管理工作，壮大海岛低空经济、锚地经济。

3. 坚持促消费扩投资稳外贸，促进经济稳步增长。

围绕持续扩大内需和增强高质量发展动力活力，充分发挥财政政策逆周期和跨周期调节作用。

——支持提振消费释放内需潜力。积极争取“两重”“两新”超长期国债及省配套资金 24.55 亿元、增长 76.1%。实施提振消费专项行动，支持开展汽车、家电、商圈首店等促消费活动，推动消费场景和业态创新，建立大规模设备更新和消费品以旧换新“1+13”政策体系。

——支持扩大有效投资稳增长。2025 年投入政府投资项目资金 78.53 亿元，引导和带动社会资本扩大有效投资，推动交通、水利、医疗、农村等重大项目建设取得实质性进展，更好地惠民生、补短板、稳增长、增后劲，促进经济回升向好。

——支持稳外贸稳外资拓市场。投入经开区发展专项资金 3.3 亿元、内外经贸发展专项资金 0.39 亿元，推动内外贸一体化发展，全力支持内贸企业开展外贸业务、外贸企业开拓国内市场。设立 1,500 万元汇率避险专项资金池，为中小微外贸企业提供汇率避险支持，稳定企业经营预期，促进外贸平稳发展。

4.促进城乡区域协调发展，加快建设海洋强市。

健全“百千万工程”多元化投入机制，大力支持乡村振兴，助力“百千万工程”初见成效，城乡区域协调发展呈现新面貌。

——强化“百千万工程”资金保障。聚焦“重点在西部、特色在海岛、着力点在镇村”，2025 年统筹投入“百千万工程”专项资金 22 亿元，重点支持典型区镇村培育、绿美珠海生态建设、

实体经济高质量发展、海洋经济发展、基本公共服务均等化等方面，推动“百千万工程”加力提速实现“三年初见成效”目标。

——**支持乡村振兴战略**。投入乡村振兴专项资金 2.3 亿元，支持典型村培育、农房风貌提升和“黄杨宋莲”等乡村振兴示范带建设。落实农业农村优先发展要求，全市土地出让收益用于农业农村 28.68 亿元，土地出让收益用于农业农村比例超 50%。深入实施政策性农业保险保费补贴政策，实现政策性农险保费收入超 7,800 万元，为农业生产提供风险保障约 20 亿元，以财政“小投入”撬动农业“大保障”。

——**支持对口帮扶协作**。全市投入 12.39 亿元持续推进省内外对口帮扶工作，支持帮扶阳江茂名、珠遵东西部协作、对口支援新疆西藏等，深化产业合作、资源互补和人才交流，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，培育对口帮扶地区特色产业，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

5.持续提升城市功能品质，擦亮珠海城市名片。

——**支持完善交通基础设施**。投入交通基础设施建设资金 27.28 亿元，推动珠海机场改扩建工程、珠海市香海大桥西延线先行段工程、兴业快线（南段）、珠海隧道工程等项目加快建设。投入市政基础设施建设资金 6.1 亿元，人民路、九洲大道、珠海大道快速化提升工程等项目加快建设。

——**支持优化城市功能品质**。投入 1.95 亿元支持加快推进老旧小区改造，支持“美丽家园共同缔造”。投入珠海常规公交综

合补贴 9.09 亿元支持公交巴士平稳运营，投入 1.3 亿元更新购置 420 台纯电动公交车。投入 1.17 亿元饮用水水源保护扶持资金，推进饮用水水源地生态保护工作。出台绿美珠海生态建设财政激励方案，以奖代补发挥市级财政资金引导激励作用。

——**支持擦亮珠海城市名片。**全市文化旅游体育与传媒支出 5.1 亿元，保障基本公共文化服务供给、广泛开展群众活动赛事和文化惠民演出、支持文艺精品创作，提供多层次、多元化文化服务。高质量举办十五运会珠海赛区各项赛事，推动“中国电视剧年度盛典”落户珠海，成功举办草莓音乐节、珠港澳美食嘉年华、珠海马拉松等系列文体活动。

6.持续推进民生社会事业发展，不断增进民生福祉。

坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，2025 年全市九项民生支出 435.44 亿元，人均民生支出 1.73 万元，排名全省第二。

——**支持教育均衡发展。**严格落实一般公共预算教育支出“只增不减”要求，全市教育支出 111.78 亿元，足额保障生均教育投入，落实义务教育经费保障，加强特殊教育和专门教育保障，持续提升教育公共服务水平。扩大优质教育资源供给，新增公办学位 2.1 万个。在十二年免费教育的基础上逐步推行免费学前教育惠民政策，惠及全市 3.2 万名幼儿。

——**支持医疗服务质量提升。**全市投入卫生健康支出 32.48 亿元，持续优化医疗资源均衡布局，打造优质高效服务医疗体系。

支持保障珠海市中西医结合医院改扩建工程、遵义医科大学第五附属（珠海）医院三期建设等。推动中医药传承创新发展，推进普惠性婴幼儿综合服务体系建设，全面提升公共卫生服务能力。

——**兜牢社会保障底线。**全市投入社会保障支出 52.42 亿元，支持落实城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险以及残疾人、困难群体的救助等工作。连续 14 年提高城乡低保标准和特困人员基本生活标准，城乡低保标准提高至 1,260 元/人/月、特困人员基本生活标准提高至 2,016 元/人/月，居民养老保险、医疗保险财政补助等各项民生政策标准居全省前列。发放困难群众生活补助和残疾人两项补贴 2.43 亿元，基本民生保障更加有力。

7.聚力统筹发展和安全，建设更高水平平安珠海。

坚持底线思维和系统观念，更好地统筹发展和安全，切实防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。财政收支情况总体平稳，有效兜牢基层“三保”底线。

——**支持提升公共安全和治理能力。**全市公共安全支出 43.58 亿元，坚持人防、物防、技防相结合，加强公共场所安全防护管理，全面升级防撞、防火、防爆等安全基础设施配置。市级投入平安铁骑组建专项经费 0.26 亿元，提升路面见警率。统筹开展重点车辆监管系统建设，强化治安防控最小应急单元联通水平，提升社会治安防控整体效能。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，抓好重点行业重点领域风险隐患排查整治，全力防范化解安全风险，提高防灾减灾抗灾救灾能力，守牢安全发展底线。

——**全力保障食品药品安全。**投入食品药品安全管理经费 0.4 亿元，开展食品药品质量安全放心重点行动，加强重点区域食品药品安全监督抽检，严厉打击食品药品犯罪行为，推动食品药品经营秩序持续规范。强化食品药品安全宣传矩阵，提升公众食品药品安全意识，全力保障人民群众“舌尖上的安全”。

——**支持健全社会治理体系。**投入 1.54 亿元保障基层社会治理工作，深化“1+6+N”基层社会治理工作体系建设，强化政法力量统筹，推动公安、司法力量下沉基层，优化基层法律服务。建强基层矛盾纠纷调解队伍，聚焦化解矛盾纠纷，持续加强法治宣传。加快发展社会心理服务平台，支持市第三人民医院建设市社会心理健康服务中心。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设更高水平的平安珠海、法治珠海。

8. 扎实做好财政管理与改革，提升管财理财水平和服务效能。

加强财政科学管理改革，加强财政资源和预算统筹，深入推行事前绩效评估和零基预算改革，提升财政惠企利民服务水平。

——**加强财政资源和预算统筹。**贯彻落实党的二十届三中全会“把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理”的要求，分层分类完善收入统筹机制，推动做优增量、盘活存量。加大政府资源资产盘活力度，全面梳理政府资源资产情况，推动停车位、保障性住房等项目盘活。加大各类资金统筹力度，探索将城市基础设施配套费、污水处理费等可统筹用于公共事业发展的政府性基金项目转列一般公共预算统筹

安排支出，进一步提高国有资本经营预算调入一般公共预算比例，统筹用于保障和改善民生。

——**深化零基预算改革**。打破基数依赖，通过清政策、清项目、清资金，打破支出固化局面，并根据资金实际需求重新分配。2025年清理整合市级现有二次分配资金，取消34项，整合优化12项，分类清理回收7亿元。建立分类排序保障机制，结合珠海财力及项目实际，足额保障中央及省定“三保”、民生政策及基本公共服务，重点保障“百千万工程”、新质生产力、绿美珠海等相关项目，其他项目按照绩效优劣、轻重缓急排序保障。2025年压减腾挪非急需非刚性支出55.4亿元，用于保障发展所需、民生所盼，引导资金向重点领域和关键项目集中。

——**推进市区财政体制改革**。结合省以下财政体制改革，推进市区财政体制改革，通过加大市级收入让利、支出分担等方式，加大财力下沉力度，缓解区级财政压力，激活区级发展内生动能。省下划收入市级不作额外统筹，全部按现行分成体制对各区进行让利，各区可分享70%-80%的省级下划收入增量。此外，对香洲、斗门分别给予额外20%、10%的税收增量让利。同时，市财政承担更多事权，包括市对1级堤围建设给予区40%补助，对区级学校建设补助扩大到各区的小学、初中等，缓解区级支出压力。

——**强化政府性资金绩效管理**。打好事前绩效评估、成本效益分析、重点绩效评价的组合拳，全链条强化对政府性资金的绩效管理，探索并完善绩效评价结果与预算安排、政策完善、资金

优化等挂钩的多维激励约束机制。2025 年审核事前绩效评估项目 72 个，节约财政资金 31.7 亿元，节约率 23.5%。选取市政公用、口岸服务等领域中关注度高、覆盖面广、费用构成相对清晰的支出，开展成本效益分析试点，加强公共服务成本管控，已在路灯养护、渗滤液处理、口岸安检等方面取得成效。在涉农资金、产业发展、基础教育、医疗卫生等领域持续开展重点绩效评价，为推进中国式现代化珠海实践贡献财政力量。

9.高质量办理建议提案，抓实抓细巡察审计整改。

2025 年，市财政部门共主办、会办省级、市级人大建议、政协提案 64 件，目前已全部按要求办理完毕，答复前沟通率以及办理满意率均为 100%。在主办涉及财政政策助力新质生产力加快发展的提案过程中，严格按照“三见面”要求，全程与代表保持密切沟通。办理前，详细询问并准确把握提案的背景和具体建议；办理中，积极协调组织调研座谈，共同研究解决方案；办理后，就答复意见征求代表意见并修改完善，推动提案建议转化落实到财政工作，提案办理获得代表“满意”评价。积极落实巡察、审计整改工作。一是督导相关部门对巡察发现的财政管理和预算执行等方面存在的问题逐一整改落实，强化结果运用，进一步规范预算编制和执行，提高财政资金使用效益。二是对审计部门提出的问题，积极组织整改，推动审计成果有效转化为治理效能，切实达到“以审促改、以审促建”的目的。

2025 年，我市财政运行总体平稳，各项工作有序推进，但我

市财政工作中仍然存在着困难和挑战：逆周期下财政收支“紧平衡”压力升级，财政可持续发展面临前所未有挑战，预算编制的科学性精准性有待提高等。

二、2026年预算草案

（一）指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，全面学习贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，全面落实“继续实施更加积极的财政政策”要求，保持必要支出总量，因地制宜发展新质生产力，深入实施“百千万工程”，兜牢基层“三保”底线。继续加强财政科学管理，深化零基预算改革，持续深化绩效理念，优化财政支出结构，提高资金使用效益。树牢风险意识和底线思维，持续防范化解地方政府债务风险，强化重大战略、重大政策等关键领域财政保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局、珠海建设成为中国式现代化的城市样板贡献财政力量。

（二）收支安排主要考虑因素

利好因素：一是宏观经济形势稳中向好。中央经济工作会议提出，继续实施更加积极的财政政策，继续实施适度宽松的货币

政策，大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求，有助提振社会信心、经济稳中向好。二是产业发展汇聚新动能。我市工业头部企业总体平稳，腰部企业增势良好；我市优势主导产业韧性生长，持续布局新质生产力赛道，引进一批人工智能、算力建设、机器人、集成电路等领域的领军企业。

不利因素：一是税收运行态势不佳。新引进企业税收贡献不足，土地增值税清算税源日渐萎缩。二是非税收入存在不确定性，近年来非税收入高速增长主要依靠一次性收入，但基于目前经济环境，我们正在谋划的海砂、配建房等资源资产出让难度较大。

支出方面，按照市委、市政府的部署，准确把握中央经济工作会议的总体要求和政策取向，继续实施更加积极的财政政策，加强财政科学管理，优化财政支出结构。近年来，土地出让收入持续探底，“三保”、还本付息等刚性支出压力不减，与此同时新质生产力、“百千万工程”、民生保障等重点领域均需保持适当的支出强度，财政收支矛盾进一步加剧。为此，我们将持续加强财政科学管理，深化零基预算改革，坚持“有保有压”，严格落实党政机关过紧日子，压减一般性、消耗性支出，集中财力优先保民生、保重点、保发展，确保支持产业、科技、民生等方面的力度只增不减。

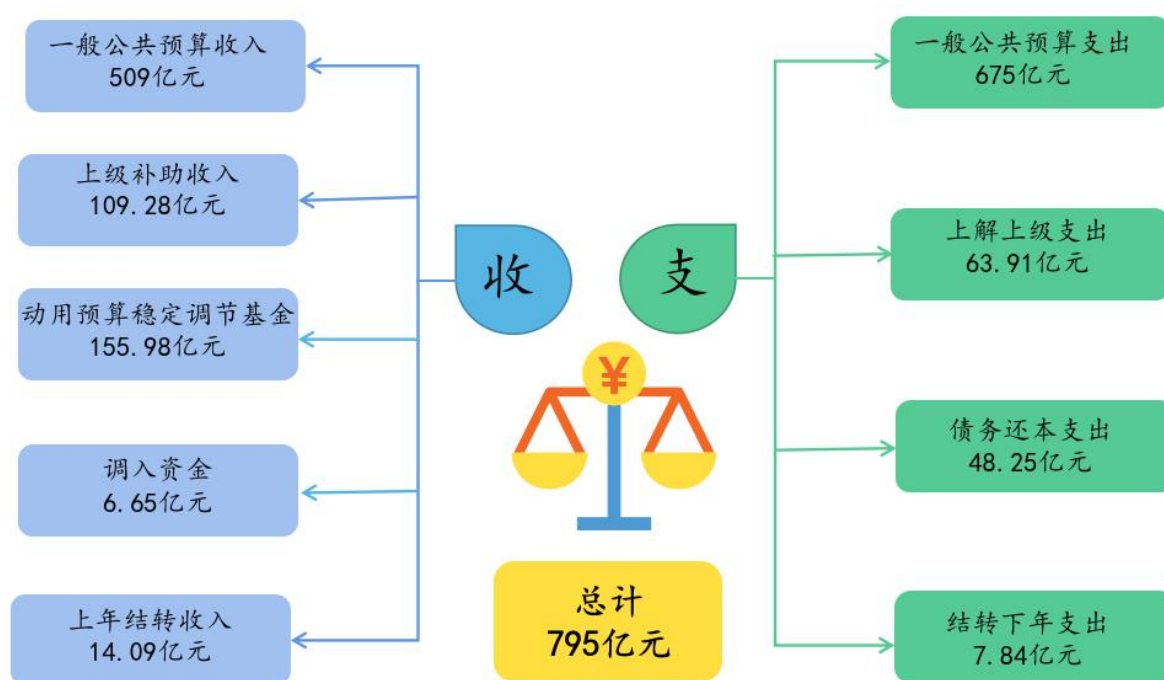
（三）预算安排情况

1.一般公共预算。

（1）全市。根据 2026 年全市国民经济和社会发展规划对经

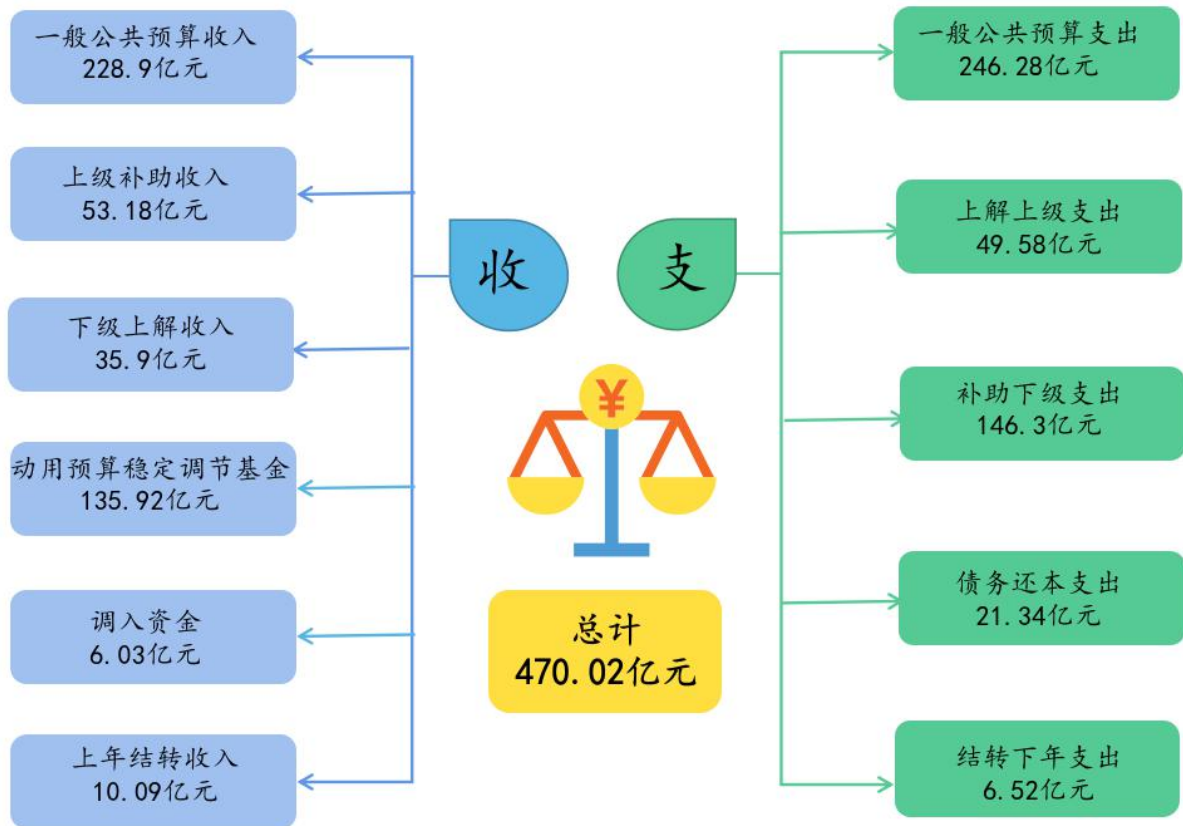
济发展增速的预期，结合税务部门、各区对财政收入的分析预测，2026年全市一般公共预算收入增长目标为3%。

2026年，全市一般公共预算收入509亿元，同比增长3%。加上上级补助收入109.28亿元、动用预算稳定调节基金155.98亿元、调入资金6.65亿元、上年结转收入14.09亿元后，总收入为795亿元。全市一般公共预算支出675亿元，同比增长1%。加上上解支出63.91亿元、债务还本支出48.25亿元、结转下年支出7.84亿元后，总支出为795亿元。



(2) 市直。一般公共预算收入228.9亿元，同比增长3%。加上上级补助收入53.18亿元、下级上解收入35.9亿元、动用预算稳定调节基金135.92亿元、调入资金6.03亿元、上年结转收入10.09亿元后，总收入为470.02亿元。一般公共预算支出246.28亿元，同比增长10.9%，其中，预备费安排4亿元。加上上解支

出 49.58 亿元、补助下级支出 146.3 亿元、债务还本支出 21.34 亿元、结转下年支出 6.52 亿元后，总支出为 470.02 亿元。



2. 政府性基金预算。

(1) 全市。全市政府性基金预算收入 135 亿元，同比增长 312.9%。加上上级补助收入 2.24 亿元、债务转贷收入 125.5 亿元、上年结转收入 2.78 亿元后，总收入为 265.52 亿元。全市政府性基金预算支出 190 亿元，同比下降 30.4%。加上债务还本支出 65.17 亿元、调出资金 3.7 亿元、结转下年支出 6.65 亿元后，总支出为 265.52 亿元。

(2) 市直。政府性基金预算收入 56 亿元，同比增长 452.5%。加上上级补助收入 2.24 亿元、债务转贷收入 125.5 亿元、上年结

转收入 2.31 亿元后，总收入为 186.05 亿元。政府性基金预算支出 58.26 亿元，同比下降 17.5%，加上债务还本支出 23.59 亿元、补助下级支出 9.34 亿元、债务转贷支出 86.5 亿元、调出资金 3.7 亿元、结转下年支出 4.66 亿元后，总支出为 186.05 亿元。

3.国有资本经营预算。

（1）全市。全市国有资本经营预算收入 3.29 亿元，同比下降 29.7%。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结转收入 0.01 亿元后，总收入为 3.31 亿元。全市国有资本经营预算支出 0.36 亿元，同比下降 88.5%。加上调出资金 2.95 亿元后，总支出为 3.31 亿元。

（2）市直。市直国有资本经营预算收入 2.59 亿元，同比下降 10.1%。加上上级补助收入 0.01 亿元后，国有资本经营预算总收入为 2.6 亿元。国有资本经营预算支出 0.27 亿元，同比下降 85.8%。加上调出资金 2.33 亿元后，总支出为 2.6 亿元。

4.社会保险基金预算。

我市社会保险实行市级统筹，全市社会保险基金预算由市财政编制，各区无社会保险基金预算。

2026 年，全市社会保险基金预算收入 134.87 亿元，同比增长 14.9%。全市社会保险基金预算支出 126.47 亿元，同比增长 7.5%。收支相抵，2026 年全市社会保险基金预算当年结余 8.4 亿元，历年累计结余 96.59 亿元。

（四）市直主要支出政策及重点支出预算安排情况

1.凝心聚力推进粤港澳大湾区建设，引领珠西都市圈发展。

积极主动服务粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区建设，扭住“澳门+横琴”新定位，联动做大做强澳珠极点，坚定扛起珠西都市圈建设“头雁”责任。

——**支持横琴粤澳深度合作区发展。**把握横琴开发建设新要求，助力推进横琴粤澳深度合作区建设第二阶段目标任务。积极申报债券支持广东省智能科学与技术研究院、中医药广东省实验室建设，加快推进黑白面将军山隧道至香海大桥连通工程等互联互通等项目建设。预算安排 1.42 亿元强化对合作区供水保障，加强珠澳水资源联合调度与共享共建，提升区域水资源配置效率。

——**持续深化港珠澳协同发展。**预算安排 3.47 亿元保障港珠澳大桥连接线通行，支持建设港珠澳大桥经贸新通道。预算安排 3.57 亿元保障口岸通关顺畅，发挥口岸经济纽带作用。优化提升“港车北上”“澳车北上”“粤车南下”通行效率，进一步探索简化查验流程，依托口岸实现跨境客运服务提升。

——**加快推进珠西都市圈建设。**预算安排对外帮扶资金 5.18 亿元，切实履行对外对口帮扶支出责任，扎实推进对口阳江产业帮扶和对口阳江、茂名帮镇扶村工作。预算安排 2.9 亿元加快推进珠肇高铁珠海至江门段、金琴快线北延段、机场改扩建工程等关键项目建设，提升基础设施互联互通水平。

2.因地制宜发展新质生产力，推动产业科技互促双强。

坚持实体经济为本、制造业当家，加快发展新质生产力、引领带动高质量发展，加速布局新兴产业，深入推动产业科技互促

双强，以科技创新驱动生产力向新的质态跃升。

——**加快现代化产业体系建设。**预算安排现代产业体系建设资金 9 亿元，推进产业立柱项目建设，强化产业链关键环节和关键供应链布局，建设支撑特色产业集聚集群发展。预算安排促进实体经济高质量发展专项资金 2.39 亿元，支持重大技术改造和设备更新项目实施，加力支持企业技术创新，实施数字化、智能化、绿色化改造升级，推动制造业向数字化转型。

——**培育壮大新兴产业和未来产业。**预算安排新增投入新质生产力基金 20 亿元，着力打造新兴产业，前瞻布局未来产业，持续引导耐心资本重点布局“人工智能、低空经济、数字经济、机器人”四大赛道，推动人工智能、机器人等在生产制造、终端产品等领域的融合应用，聚力打造“云上智城”“天空之城”。

——**一体推进教育科技人才发展。**预算安排 2 亿元支持在珠高校科研院所建设，加快推动北师大、北理工珠海校区等建设，围绕科技创新、产业发展和战略需求协同育人。预算安排人才专项资金 2.48 亿元，修订出台“珠海英才计划”，打造具有区域竞争力的人才政策体系，深化人才体制机制改革。

3.全力以赴深挖内需市场潜力，积极融入新发展格局。

坚持内需主导，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，供给端和需求端协同发力，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好地服务和融入新发展格局。

——**大力提振消费。**加力扩围实施“两新”政策，深入实施

提振消费专项行动，激发群众对餐饮、汽车、家电、地市特色产品、电子产品等的消费热情。做好个人消费贷款贴息与服务业经营主体贷款贴息，降低居民信贷成本和服务业经营主体融资成本，提升消费市场活力。持续打造文旅新热点，推动旅游配套服务升级，打造多元化消费场景。

——**扩大有效投资**。预算安排政府投资计划资金 85.2 亿元，有序推进交通、水利、医疗、农村等领域的重点项目建设，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，发挥政府投资引导撬动作用，激发民间投资活力。紧盯中央预算内投资、“两重”、专项债券“自审自发”等利好政策，推动项目与政策精准有效对接，高质量推进城市更新。

4.持续深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展。

深入实施“百千万工程”，加速向“五年显著变化”目标迈进。以推动高质量发展为主题，以城乡融合发展为路径，全面推进乡村振兴，开创城乡融合和区域协调发展新局面。

——**支持区域均衡发展**。预算安排 4.09 亿元支持市内东西部区域协调发展，支持基础设施建设、航道疏浚、港航物流等高水平发展，推动区级加快提升基础设施水平，以财政奖补激发区级内生发展动力，立足各区自有资源禀赋，推动各区扬长补短、协调发展，走好区域协调平衡发展共富路。

——**促进乡村全面振兴**。预算安排乡村振兴专项资金 1.45 亿元，深入实施政策性农业保险保费补贴政策，保障“米袋子”“菜

篮子”等基本民生工程，持续推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，连线成片提升镇村风貌，串珠成链打造美丽乡村廊道，创造乡村优质生活空间。预算安排典型镇培育奖补资金 0.51 亿元，支持高标准建设典型镇，激励区镇在人居环境、风貌提升、基础设施和民生服务主动作为。

——**加速构建现代海洋产业体系。**预算安排 1.25 亿元用于海洋发展，补贴水产品气象指数保险和万山区特色保险，洪湾渔港运营管理，建设现代化海洋牧场，加快推进国家级沿海渔港经济区建设。预算安排 1 亿元支持南方海洋科学与工程广东省实验室平稳运行，统筹推进海洋经济发展、科技创新、生态保护、开放合作与综合治理，建设“区域性海洋中心城市”。

5.精雕细琢提升城市品质，打造宜居宜业宜享的活力都市。

全面提升城市功能，完善公共服务设施，改善人民居住环境，丰富城市文化内涵，打造人与自然和谐共生、物质文明和精神文明相协调的现代化都市。

——**完善城市交通网络。**预算安排 15.6 亿元交通基础设施建设资金，加快推进黑白面将军山隧道至香海大桥连通工程和珠海大道西段快速化改造，提升跨区出行效率，支撑东西双城联动发展。预算安排 6.78 亿元市政基础设施建设资金，加快兴业快线（南段）新建，以及九洲大道、人民路快速化改造工程等，提高中心城区骨干路运作效率。持续打通断头路，推进建设人行天桥。预算安排 8.51 亿元用于常规公交补贴，持续提升城市公共交通出行

体验。

——**加快城市更新步伐。** 预算安排城乡社区支出 8.17 亿元，支持实施燃气设施更新改造、城市公共照明、垃圾渗滤液处理、排水设施管养、公园道路和绿地养护等项目，提升城市服务功能。持续改善群众居住条件，预算安排 2.58 亿元建设筹集保障性住房、推进老旧小区和危旧房改造，保障相关人群基本居住需求，改善居住条件。

——**优化生态环境品质。** 预算安排节能环保支出 1.74 亿元，深化“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动，推动污染防治攻坚向美丽建设拓展。预算安排生态保护重点项目资金 1.94 亿元，深入推进绿美珠海生态建设，保障莲洲镇生态保护补偿金、红树林湿地生态修复工程奖补资金、绿美珠海激励资金等多项生态奖补资金，打造人与自然和谐共生的珠海样板。

——**丰富市民精神生活。** 预算安排文化旅游体育与传媒支出 1.86 亿元，进一步健全公共文化服务体系，支持文艺精品创作，完善优质公共文化资源直达基层机制，弘扬珠海特色人文精神。统筹资源支持办好“中国电视剧年度盛典”，打造珠海艺术节、“滨海之声”音乐会等城市品牌活动，提升旅游经济发展能级，打造公共文化服务标杆城市和新型文化魅力样板城市。

6.用心用情持续改善民生，扎实推进共同富裕。

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好年度民生实事，扎扎实实解决好人民群众急难愁盼

问题，更好满足人民群众对美好生活的向往。

——**办好人民满意的教育**。预算安排教育支出 32.01 亿元，深入推进教育强市高质量发展。持续落实十二年免费教育，逐步推行免费学前教育，推动基础教育扩优提质，深化集团化办学改革。增加优质公办学位供给，新建香山中学、改扩建第四中学、和风中学、技师学院等各级各类学校，力争新增基础教育学位超 1 万个。健全学校家庭社会协同育人机制，护航青少年健康成长。

——**健全社会保障体系**。预算安排社会保障支出 25.29 亿元，加强低收入人群兜底帮扶，实施长期护理保险制度，加强退役军人服务保障。持续优化“一老一小”服务，深化“长者饭堂”建设，落实育儿补贴制度。聚焦重点群体、围绕重点行业领域开展职业技能培训，实施“技能照亮前程”行动，打造“政企社”协同的产业新工匠市场化培养和输送模式。

——**提升医疗卫生服务水平**。预算安排卫生健康支出 6.97 亿元，加快高水平医院建设，构建优质高效医疗卫生服务体系，推进中山大学附属第五医院珠澳转化医学中心及珠澳转化医学研究院建设项目，保障遵义医科大学第五附属（珠海）医院三期、广东省中医院珠海医院中医药服务能力提升等项目建设，支持推动中医药传承创新发展。

7.一体两翼统筹发展与安全，构建城市总体安全新格局。

统筹高质量发展和高水平安全，建设更高水平的法治珠海、平安珠海，以新安全格局保障新发展格局，以高质量法治保障高

质量发展，确保社会生机勃勃又井然有序。

——**深入推进法治社会建设。** 预算安排法治政府建设经费 0.48 亿元，加强立法规划和立法审查，强化跨部门执法司法协同和监督，持续深入开展全民普法，全面推进严格规范公正文明执法，健全公共法律服务体系，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，建设更高水平法治珠海。

——**织密织牢公共安全防护网。** 预算安排公共安全支出 33.54 亿元，完善社会治安整体防控体系，持续巩固平安铁骑队伍建设成果，加快构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，强化社会面治安巡逻防控和增强反恐应急处突能力。预算安排 0.71 亿元用于应急管理及灾害事故防治，提高监测预报预警水平和防灾减灾抗灾救灾能力，加强制度化常态化安全生产监管。

——**加强和创新社会治理。** 预算安排 0.68 亿元用于完善共建共治共享的社会治理制度，持续建设优化基层矛盾纠纷调解队伍，推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化提升“香山夜访”“珠海邻里”等基层治理实践，强化市民热线等公共服务平台功能，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。

（五）地方政府债务情况

1. 债务还本付息安排情况。

2026 年，全市安排偿还地方政府债券本金债务还本 113.42 亿元，包括一般债券本金 48.25 亿元、专项债券本金 65.17 亿元；全

市安排支付地方政府债券利息 49.88 亿元,包括一般债券利息 9.77 亿元、专项债券利息 40.11 亿元。

2026 年,市直安排偿还地方政府债券本金债务还本 44.93 亿元,包括一般债券本金 21.34 亿元、专项债券本金 23.59 亿元;市直安排支付地方政府债券利息 18.99 亿元,包括一般债券利息 4.18 亿元、专项债券利息 14.81 亿元。

2.地方政府债券分配情况。

省财政厅提前下达我市 2026 年新增债券额度 125.5 亿元,其中:用于项目建设的额度 125 亿元、用于补充政府性基金财力的额度 0.5 亿元。分配市直 33 亿元、各区 92.5 亿元。

(六)市本级及非建制区预算安排情况

根据《珠海市非建制区预算管理办法》,汇总市直及高新区、万山区两个非建制区预算,2026 年市本级一般公共预算收入 256.87 亿元,加上转移性收入后,总收入为 512.85 亿元;一般公共预算支出 280.51 亿元,加上转移性支出后,总支出为 512.85 亿元。政府性基金预算收入 72.3 亿元,加上转移性收入后,总收入为 221.73 亿元;政府性基金预算支出 83.94 亿元,加上转移性支出后,总支出为 221.73 亿元。国有资本经营预算收入 3.24 亿元,加上转移性收入后,总收入为 3.25 亿元;国有资本经营预算支出 0.32 亿元,加上转移性支出后,总支出为 3.25 亿元。

1.高新区。

2026 年,高新区一般公共预算收入 24.73 亿元,同比增长 3%,

加上转移性收入后，总收入为 33.6 亿元；一般公共预算支出 26.65 亿元，加上转移性支出后，总支出为 33.6 亿元。政府性基金预算收入 16.27 亿元，加上转移性收入后，总收入为 34.29 亿元；政府性基金预算支出 24.32 亿元，加上转移性支出后，总支出为 34.29 亿元。国有资本经营预算收入 0.59 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.6 亿元；国有资本经营预算支出 0.05 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.6 亿元。

2026 年高新区安排偿还一般债券本金 0.16 亿元、专项债券本金 5.82 亿元，安排支付一般债券利息 0.02 亿元、专项债券利息 3.31 亿元。

2.万山区。

2026 年，万山区一般公共预算收入 3.24 亿元，同比增长 3%，加上转移性收入后，总收入为 9.23 亿元；一般公共预算支出 7.59 亿元，加上转移性支出后，总支出为 9.23 亿元。政府性基金预算收入 0.04 亿元，加上转移性收入后，总收入为 1.39 亿元；政府性基金预算支出 1.36 亿元，加上转移性支出后，总支出为 1.39 亿元。国有资本经营预算收入 0.05 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.05 亿元；国有资本经营预算支出 0 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.05 亿元。

2026 年万山区安排偿还债券本金 0 亿元，安排支付专项债券利息 0.13 亿元。

三、完成 2026 年预算任务的主要措施

（一）全面加强财源建设，筑牢高质量发展根基

一是培植壮大更多税源。协同税务部门强化重点税源行业、重点企业、重点税种管理，挖潜税收增长潜力，抢抓人工智能、低空经济等新质生产力赛道，着力培植新增税源，利用大数据风险分析堵漏增收，全力弥补减收缺口。二是盘活更多非税收入。建立盘活资产激励机制，鼓励国企、社会资本参与政府国有资产盘活，逐步推动事业单位纳入预算管理，着力提高“场馆园”创造价值增强自给的能力。三是挖掘更多土地收入。谋划一批中心城市小地块用以满足中小企业开发需求，落实专项债券用于土地储备和收购存量商品房，收储一批经营性用地，按“四化”住宅标准重新优化调整，抓紧完善供地条件，加快推进土地出让进程。四是争取更多上级资金。结合珠海的发展需求和特色优势，对标超长期特别国债等资金申报要求，及时掌握上级政策导向。积极谋划专项债券项目储备，有效拓宽项目融资渠道，持续带动扩大有效投资。

（二）深化财政管理改革，激发财政内生动力

一是深入推进零基预算改革。完善差异化分类保障机制，突出标准先行，建立专项资金“调慢补快”机制，强化资金资源统筹，推广跨部门共性需求带量集中采购，规范信息化建设和运维项目管理，严格履行过紧日子要求，降低行政运行成本，严控“三公”经费规模，严控财政支出政策提标扩面。二是加强预算绩效管理。提高政府投资事前绩效评估效率，继续开展成本效益分析，

打开、分析、归集成本，加强公共服务成本管控，将绩效理念和成本观念贯穿预算管理全过程，强化绩效结果应用，建立绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩的硬约束机制。三是落实财政体制改革。更好发挥税收增量让利政策，坚持“谁能多打粮就重点支持谁”，激发各区主动挖潜增收的积极性。严格落实市级支出分担责任，完善区级基本财力保障机制，重视解决地方财政困难，支持区级财政平稳运行。

（三）防范化解各类风险，严守安全发展底线

一是兜牢兜实地方“三保”底线。坚持将“三保”摆在财政工作的最优先位置，强化各区运行监测指导，落实区级主体责任。实行库款调度应急保障机制，常态化开展财政资金清理，将闲置资金及时收回统筹，足额编列“三保”支出预算，不留硬缺口。二是防范化解地方债务风险。完善常态化风险监测机制，持续深化债务风险评估与预警工作，构建全过程“信息化+闭环”监测体系，严守债务限额红线，坚决遏制新增隐性债务，按时足额偿还政府债务本息，牢固树立风险意识和底线思维。三是严守各项财经纪律。综合运用检查核查、评估评价、监测监控等方式开展财会监督，扎实做好整治整改“后半篇文章”。以政府投资项目资金监管为主线，依托数字化手段穿透式追踪资金实际支付情况，避免拖欠农民工工资、违法分包层层转包，为预防工程建设领域腐败、高效运用财政资金提供有力支撑。

四、市人大常委会提前介入项目情况

2025年市人大常委会提前介入的项目为“城市公共安全技防范系统建设”，市财政局认真研究吸纳市人大常委会审议意见，坚决践行以人民为中心的发展理念，高度重视并配合做好公共安全技防经费保障。在财政收支矛盾极其突出的预算“紧平衡”状况下，2025年全市公共安全方面支出达43.58亿元，较2024年增长3.8%。支持保障平安铁骑组建经费，2025年平安铁骑累计出动警力4万多次，接处警情4万多起，治安等事件处置效能显著提升，社会面反响良好；统筹资金安排视频云平台运维服务、无线数字集群运维、最小应急单元通讯设备、视频图像智能化解析扩容、风险预警预测平台项目等经费，极大提升了社会公共安全技防基础支撑能力；谋划推进全市重点部位公共视频补点和重点车辆交通安全监管系统建设，推动全市555个重点部位、重点场所实施公共安全视频补点，全市交通非现场执法量同比增长64%，有效扩大执法覆盖，消除交通安全监管盲区。

2026年市人大常委会提前介入的项目为“推动市级公园、市管道路、绿地管养降本增效”。市人大常委会会同财政部门通过前期项目审核、调研分析，发现当前绿地管养存在管养效率偏低、养护标准偏高、管理成本偏高、公园造血能力不足等问题。为进一步优化城市管养资金使用效益，下一步财政部门将协同城管部门做好以下工作：一是深化成本绩效管理应用，建立健全绿化养护项目支出标准体系，对每一个养护项目进行成本管控，实行“预算编制看成本、预算执行看效果”；二是探索推广智慧管养，依

托珠海市城市管理服务平台，实现“实时录入、考核监管、系统派单、即时整改”的闭环管理，进一步压缩管理成本；三是强化制度约束，优化完善《绿化养护考核细则》，将降本增效指标纳入考核体系，实行“月考核、季通报、年兑现”，倒逼成本控制责任落实；四是盘活经营项目资源，学习广州、深圳等地先进经验，充分挖掘公园公共空间潜力，积极开拓多元化运营业务，形成“运营创收—养护提质”的良性循环；五是落实分级分类养护，细分一级绿地（核心景观区）、二三级绿地（一般管护区）范围，避免资源平均投放，减少低效支出。

各位代表！2026年是“十五五”规划开局之年，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，高质量落实市委、市政府的决策部署，奋力打造粤港澳大湾区重要增长极、珠江西岸核心城市，为努力建设成为中国式现代化城市样板而团结奋斗！

附表 1：2025 年珠海市预算收支执行情况总表

附表 2：2026 年珠海市预算收支总表

附表 3：2025 年珠海市一般公共预算收入执行情况表

附表 4：2025 年珠海市一般公共预算支出执行情况表

附表 5：2026 年珠海市一般公共预算收入表

附表 6：2026 年珠海市一般公共预算支出表

附表 7: 2025 年珠海市政府性基金预算收入执行情况表

附表 8: 2025 年珠海市政府性基金预算支出执行情况表

附表 9: 2026 年珠海市政府性基金预算收入表

附表 10: 2026 年珠海市政府性基金预算支出表

附表 11: 2025 年珠海市国有资本经营预算收入执行情况表

附表 12: 2025 年珠海市国有资本经营预算支出执行情况表

附表 13: 2026 年珠海市国有资本经营预算收入表

附表 14: 2026 年珠海市国有资本经营预算支出表

附表 15: 珠海市 2025 年社会保险基金预算收支总表

附表 16: 珠海市 2026 年社会保险基金预算收支总表

附表 1:

2025 年珠海市预算收支执行情况总表

单位: 万元

收入项目	2025 年快报数	增减额	增幅	支出项目	2025 年快报数	增减额	增幅
一、一般公共预算收入合计	9,575,496	427,589		一、一般公共预算支出合计	9,575,496	427,589	
(一) 一般公共预算收入	4,941,013	189,396	4.0%	(一) 一般公共预算支出	6,686,430	202,567	3.1%
(二) 上级补助收入	1,898,181	-62,640		(二) 债务还本支出	269,597	141,549	
(三) 债务转贷收入	279,989	143,150		(三) 上解上级支出	770,657	354,165	
(四) 国债转贷资金上年结余	1,533			(四) 调出资金		-43,019	
(五) 上年结余	146,264	-124,635		(五) 增设预算周转金			
(六) 调入资金	346,939	-86,012		(六) 安排预算稳定调节基金	1,666,198	-159,477	
(七) 调入预算稳定调节基金	1,961,578	368,331		(七) 区域间转移性支出	41,700	41,700	
(八) 区域间转移性收入				(八) 结转下年支出	139,381	-109,895	
				(九) 国债转贷资金结余	1,533		
二、政府性基金预算收入合计	3,674,950	164,951		二、政府性基金预算支出合计	3,674,950	164,951	
(一) 政府性基金预算收入	326,979	-586,858	-64.2%	(一) 政府性基金预算支出	2,729,444	-239	0.0%
其中: 土地出让收入	226,352	-580,354	-71.9%	其中: 土地出让收入安排的支出	230,161	-29,683	-11.4%
(二) 上级补助收入	239,390	99,780		(二) 债务还本支出	650,700	412,500	
(三) 债务转贷收入	2,793,521	583,871		(三) 上解上级支出	16,088	16,088	
(四) 上年结余	175,882	64,706		(四) 调出资金	250,918	-94,749	
(五) 调入资金	139,178	3,453		(五) 结转下年支出	27,800	-168,648	
三、国有资本经营预算收入合计	46,939	-73,206		三、国有资本经营预算支出合计	46,939	-73,206	
(一) 国有资本经营预算收入	46,751	-73,186	-61.0%	(一) 国有资本经营预算支出	31,035	-34,918	-52.9%
(二) 上级补助收入	74			(二) 调出资金	15,796	-38,282	
(三) 上年结余	114	-20		(三) 结转下年支出	108	-6	
收入总计	13,297,385	519,335		支出总计	13,297,385	519,335	
其中: 当年预算收入	5,314,743	-470,648		其中: 当年预算支出	10,367,206	721,459	
上级补助收入	2,137,645	37,140		上解上级支出	786,745	370,253	
债务转贷收入	3,073,510	727,021		调出资金	266,714	-176,050	
上年结余	322,260	-59,949		安排预算稳定调节基金	1,666,198	-159,477	
调入资金	486,117	-82,560		区域间转移性支出	41,700	41,700	
调入预算稳定调节基金	1,961,578	368,331		结转下年支出	168,822	-278,550	
国债转贷资金上年结余	1,533						

附表 2:

2026 年珠海市预算收支总表

单位: 万元

收入项目	2026 年预算数	增减额	增幅	支出项目	2026 年预算数	增减额	增幅
一、一般公共预算收入合计	7,950,000	-1,625,496		一、一般公共预算支出合计	7,950,000	-1,625,496	
(一) 一般公共预算收入	5,090,000	148,987	3.0%	(一) 一般公共预算支出	6,750,000	63,570	1.0%
(二) 上级补助收入	1,092,746	-805,435		(二) 债务还本支出	482,515	212,918	
(三) 债务转贷收入		-279,989		(三) 上解上级支出	639,117	-131,540	
(四) 国债转贷资金上年结余	1,533			(四) 调出资金			
(五) 上年结余	139,381	-6,883		(五) 增设预算周转金			
(六) 调入资金	66,497	-280,442		(六) 安排预算稳定调节基金		-1,666,198	
(七) 调入预算稳定调节基金	1,559,843	-401,735		(七) 区域间转移性支出		-41,700	
(八) 区域间转移性收入				(八) 结转下年支出	76,835	-62,546	
				(九) 国债转贷资金结余	1,533		
二、政府性基金预算收入合计	2,655,184	-1,019,766		二、政府性基金预算支出合计	2,655,184	-1,019,766	
(一) 政府性基金预算收入	1,350,000	1,023,021	312.9%	(一) 政府性基金预算支出	1,900,000	-829,444	-30.4%
其中: 土地出让收入	1,245,200	1,018,848	450.1%	其中: 土地出让收入安排的支出	336,377	106,216	46.1%
(二) 上级补助收入	22,384	-217,006		(二) 债务还本支出	651,721	1,021	
(三) 债务转贷收入	1,255,000	-1,538,521		(三) 上解上级支出		-16,088	
(四) 上年结余	27,800	-148,082		(四) 调出资金	37,000	-213,918	
(五) 调入资金		-139,178		(五) 结转下年支出	66,464	38,664	
三、国有资本经营预算收入合计	33,079	-13,860		三、国有资本经营预算支出合计	33,079	-13,860	
(一) 国有资本经营预算收入	32,884	-13,867	-29.7%	(一) 国有资本经营预算支出	3,582	-27,453	-88.5%
(二) 上级补助收入	87	13		(二) 调出资金	29,497	13,701	
(二) 上年结余	108	-6		(三) 结转下年支出		-108	
收入总计	10,638,264	-2,659,122		支出总计	10,638,264	-2,659,122	
其中: 当年预算收入	6,472,884	1,158,141		其中: 当年预算支出	9,787,817	-579,389	
上级补助收入	1,115,217	-1,022,440		上解上级支出	639,117	-147,628	
债务转贷收入	1,255,000	-1,818,510		调出资金	66,497	-200,217	
上年结余	167,289	-154,971		安排预算稳定调节基金		-1,666,198	
调入资金	66,497	-419,620		区域间转移性支出		-41,700	
调入预算稳定调节基金	1,559,843	-401,735		结转下年支出	144,833	-23,990	
国债转贷资金上年结余	1,533						

附表 3:

2025 年珠海市一般公共预算收入执行情况表

单位: 万元

预算科目	2025 年代 编预算数	2025 年调 整预算数	2025 年快 报数	快报数为调 整预算数 的%	增减额	增幅
一、一般公共预算收入	4,895,000	4,895,000	4,941,013	100.9%	189,396	4.0%
(一) 税收收入	3,017,528	3,299,773	3,369,259	102.1%	440,553	15.0%
1. 增值税	898,450	1,046,730	1,095,227	104.6%	250,301	29.6%
其中: 其他国内增值税	769,700	897,230	942,438	105.0%	201,245	27.2%
免抵调增增值税	128,750	149,500	152,789	102.2%	49,056	47.3%
2. 企业所得税	532,863	621,013	627,866	101.1%	113,169	22.0%
3. 个人所得税	257,288	317,527	345,923	108.9%	98,748	40.0%
4. 资源税	60	571	318	55.7%	209	191.7%
5. 城市维护建设税	255,938	253,891	249,516	98.3%	2,249	0.9%
6. 房产税	260,000	236,585	244,331	103.3%	-22,300	-8.4%
7. 印花税	114,000	112,667	116,650	103.5%	11,327	10.8%
8. 城镇土地使用税	50,600	37,465	35,709	95.3%	-15,569	-30.4%
9. 土地增值税	331,000	372,161	396,349	106.5%	53,473	15.6%
10. 车船税	25,529	25,651	25,348	98.8%	10	0.0%
11. 耕地占用税	14,800	5,433	4,162	76.6%	-9,192	-68.8%
12. 契税	275,000	268,026	225,266	84.0%	-42,412	-15.8%
13. 环境保护税	1,950	1,921	1,796	93.5%	-149	-7.7%
14. 其他税收	50	131	798	608.6%	689	632.1%
(二) 非税收入	1,877,472	1,595,227	1,571,754	98.5%	-251,157	-13.8%
1. 专项收入	901,028	926,647	844,878	91.2%	40,329	5.0%
(1) 教育费附加收入	105,402	104,783	107,309	102.4%	-224	-0.2%
(2) 地方教育附加收入	49,188	48,653	49,730	102.2%	-357	-0.7%
(3) 文化事业建设费收入	4,900	10,037	11,330	112.9%	5,223	85.5%
(4) 残疾人就业保障金收入	17,765	17,658	15,949	90.3%	-420	-2.6%
(5) 教育资金收入	61,834	128,274	120,429	93.9%	-85,370	-41.5%
(6) 农田水利建设资金收入	61,834	129,274	121,638	94.1%	-87,016	-41.7%
(7) 森林植被恢复费	105	100				
(8) 水利建设专项收入						
(9) 其他专项收入	600,000	487,868	418,493	85.8%	208,493	99.3%
2. 行政事业性收费收入	59,417	56,921	55,415	97.4%	-4,527	-7.6%
3. 罚没收入	63,125	88,200	121,956	138.3%	-41,521	-25.4%
4. 国有资本经营收入	8,000	800	14,105	1763.1%	7,784	123.1%
5. 国有资源(资产)有偿使用收入	654,030	438,177	424,551	96.9%	81,594	23.8%

附表 3:

2025 年珠海市一般公共预算收入执行情况表

单位: 万元

预算科目	2025 年代 编预算数	2025 年调 整预算数	2025 年快 报数	快报数为调 整预算数 的%	增减额	增幅
6.捐赠收入			2		-35	-94.6%
7.政府住房基金收入	27,750	28,150	28,091	99.8%	1,093	4.0%
8.其他收入	164,122	56,332	82,756	146.9%	-335,874	-80.2%
二、转移性收入	3,150,673	3,607,465	4,634,483		238,193	
(一) 上级补助收入	1,086,150	1,086,150	1,898,181		-62,640	
返还性收入	295,482	295,482	295,482			
一般性转移支付收入	736,428	736,428	1,373,279		-45,768	
专项转移支付收入	54,240	54,240	229,420		-16,872	
(二) 债务(转贷)收入		279,989	279,989		143,150	
地方政府一般债券(转贷)收入		279,989	279,989		143,150	
地方政府其他一般债务(转贷)收入						
(三) 国债转贷资金上年结余	1,533	1,533	1,533			
(四) 上年结转收入	249,276	146,264	146,264		-124,635	
上年结转项目	249,276	146,264	146,264		-124,635	
(五) 调入资金	13,713	131,952	346,939		-86,012	
(六) 动用预算稳定调节基金	1,800,000	1,961,578	1,961,578		368,331	
(七) 区域间转移性收入						
收入合计	8,045,673	8,502,466	9,575,496		427,589	

附表 4:

2025 年珠海市一般公共预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2025 年代编 预算数	2025 年汇总调 整预算数	2025 年快 报数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
一、一般公共预算支出	6,710,000	7,573,893	6,686,430	88.3%	202,567	3.1%
（一）一般公共服务支出	776,057	781,367	706,154	90.4%	-50,218	-6.6%
（二）国防支出	4,002	5,492	5,294	96.4%	-57	-1.1%
（三）公共安全支出	449,688	464,300	435,847	93.9%	15,930	3.8%
（四）教育支出	1,225,647	1,217,376	1,117,822	91.8%	837	0.1%
（五）科学技术支出	361,715	463,534	542,583	117.1%	68,143	14.4%
（六）文化旅游体育与传媒支出	70,151	62,735	50,975	81.3%	-17,903	-26.0%
（七）社会保障和就业支出	626,292	613,972	524,233	85.4%	-161,090	-23.5%
（八）卫生健康支出	323,099	357,091	324,757	90.9%	8,030	2.5%
（九）节能环保支出	74,727	68,620	51,747	75.4%	-39,748	-43.4%
（十）城乡社区支出	1,118,870	1,629,473	1,357,376	83.3%	126,230	10.3%
（十一）农林水支出	252,081	307,979	318,004	103.3%	4,000	1.3%
（十二）交通运输支出	214,187	234,449	227,473	97.0%	86,331	61.2%
（十三）资源勘探工业信息等支出	532,830	555,790	323,215	58.2%	-294	-0.1%
（十四）商业服务业等支出	15,029	22,918	23,759	103.7%	-5,425	-18.6%
（十五）金融支出	144,273	145,513	174,625	120.0%	-27,250	-13.5%
（十六）援助其他地区支出						
（十七）自然资源海洋气象等支出	70,527	80,845	72,663	89.9%	16,570	29.5%
（十八）住房保障支出	43,746	55,478	66,885	120.6%	26,292	64.8%
（十九）粮油物资储备支出	14,020	16,240	15,429	95.0%	-1,058	-6.4%
（二十）灾害防治及应急管理支出	66,187	72,473	71,739	99.0%	7,354	11.4%
（二十一）预备费	89,050	73,470				
（二十二）其他支出	134,904	76,856	-36,148	-47.0%	-61,184	-244.4%
（二十三）债务付息支出	102,737	267,722	311,826	116.5%	207,063	197.6%
（二十四）债务发行费用支出	182	199	172	86.4%	14	8.9%

附表 4:

2025 年珠海市一般公共预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2025 年代编 预算数	2025 年汇总调 整预算数	2025 年快 报数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
二、债务还本支出	265,664	290,213	269,597		141,549	
三、转移性支出	546,718	588,418	2,478,555		193,369	
（一）上解支出	546,718	546,718	770,657		354,165	
体制上解支出	13,680	13,680	428,539		414,859	
专项上解支出	533,038	533,038	342,118		-60,694	
（二）调出资金					-43,019	
（三）区域间转移性支出		41,700	41,700		41,700	
（四）安排预算稳定调节基金			1,666,198		-159,477	
四、国债转贷资金结余	1,533	1,533	1,533			
五、年终结余	521,758	48,409	139,381		-109,895	
结转下年项目支出	521,758	48,409	139,381		-109,895	
支 出 合 计	8,045,673	8,502,466	9,575,496		427,589	

附表 5:

2026 年珠海市一般公共预算收入表

单位: 万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年		
		预算数	增减额	增幅
一、一般公共预算收入	4,941,013	5,090,000	148,987	3.0%
(一) 税收收入	3,369,259	3,471,000	101,741	3.0%
1. 增值税	1,095,227	1,168,188	72,961	6.7%
其中: 其他国内增值税	942,438	1,003,785	61,347	6.5%
免抵调增增值税	152,789	164,403	11,614	7.6%
2. 企业所得税	627,866	674,180	46,314	7.4%
3. 个人所得税	345,923	371,336	25,413	7.3%
4. 资源税	318	403	85	26.8%
5. 城市维护建设税	249,516	263,903	14,387	5.8%
6. 房产税	244,331	244,072	-259	-0.1%
7. 印花税	116,650	119,227	2,577	2.2%
8. 城镇土地使用税	35,709	37,046	1,337	3.7%
9. 土地增值税	396,349	349,220	-47,129	-11.9%
10. 车船税	25,348	25,576	228	0.9%
11. 耕地占用税	4,162	5,966	1,804	43.4%
12. 契税	225,266	210,085	-15,181	-6.7%
13. 环境保护税	1,796	1,520	-276	-15.4%
14. 其他税收	798	277	-521	-65.3%
(二) 非税收入	1,571,754	1,619,000	47,246	3.0%
1. 专项收入	844,878	850,241	5,363	0.6%
(1) 教育费附加收入	107,309	107,135	-174	-0.2%
(2) 地方教育附加收入	49,730	49,997	267	0.5%
(3) 文化事业建设费收入	11,330	11,980	650	5.7%
(4) 残疾人就业保障金收入	15,949	15,837	-112	-0.7%
(5) 教育资金收入	120,429	76,146	-44,283	-36.8%
(6) 农田水利建设资金收入	121,638	76,146	-45,492	-37.4%
(7) 森林植被恢复费				
(8) 水利建设专项收入				
(9) 其他专项收入	418,493	513,000	94,507	22.6%

附表 5:

2026 年珠海市一般公共预算收入表

单位: 万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年		
		预算数	增减额	增幅
2.行政事业性收费收入	55,415	56,927	1,512	2.7%
3.罚没收入	121,956	64,773	-57,183	-46.9%
4.国有资本经营收入	14,105	10,000	-4,105	-29.1%
5.国有资源(资产)有偿使用收入	424,551	502,887	78,336	18.5%
6.捐赠收入	2		-2	-100.0%
7.政府住房基金收入	28,091	22,250	-5,841	-20.8%
8.其他收入	82,756	111,923	29,167	35.2%
二、转移性收入	4,634,483	2,860,000	-1,774,483	
(一) 上级补助收入	1,898,181	1,092,746	-805,435	
返还性收入	295,482	295,482		
一般性转移支付收入	1,373,279	760,702	-612,577	
专项转移支付收入	229,420	36,562	-192,858	
(二) 债务(转贷)收入	279,989		-279,989	
地方政府一般债券(转贷)收入	279,989		-279,989	
地方政府其他一般债务(转贷)收入				
(三) 国债转贷资金上年结余	1,533	1,533		
(四) 上年结转收入	146,264	139,381	-6,883	
上年结转项目	146,264	139,381	-6,883	
(五) 调入资金	346,939	66,497	-280,442	
(六) 动用预算稳定调节基金	1,961,578	1,559,843	-401,735	
收入合计	9,575,496	7,950,000	-1,625,496	

附表 6:

2026 年珠海市一般公共预算支出表

单位: 万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年预算		
		预算数	增减额	增幅
一、一般公共预算支出	6,686,430	6,750,000	63,570	1.0%
(一) 一般公共服务支出	706,154	699,499	-6,655	-0.9%
(二) 国防支出	5,294	4,063	-1,231	-23.2%
(三) 公共安全支出	435,847	395,324	-40,523	-9.3%
(四) 教育支出	1,117,822	1,118,724	902	0.1%
(五) 科学技术支出	542,583	543,072	489	0.1%
(六) 文化旅游体育与传媒支出	50,975	55,543	4,568	9.0%
(七) 社会保障和就业支出	524,233	607,830	83,597	15.9%
(八) 卫生健康支出	324,757	304,563	-20,194	-6.2%
(九) 节能环保支出	51,747	56,653	4,906	9.5%
(十) 城乡社区支出	1,357,376	1,362,515	5,139	0.4%
(十一) 农林水支出	318,004	313,739	-4,265	-1.3%
(十二) 交通运输支出	227,473	194,640	-32,833	-14.4%
(十三) 资源勘探工业信息等支出	323,215	240,177	-83,038	-25.7%
(十四) 商业服务业等支出	23,759	22,307	-1,452	-6.1%
(十五) 金融支出	174,625	130,466	-44,159	-25.3%
(十六) 援助其他地区支出				
(十七) 自然资源海洋气象等支出	72,663	85,912	13,249	18.2%
(十八) 住房保障支出	66,885	51,318	-15,567	-23.3%
(十九) 粮油物资储备支出	15,429	11,684	-3,745	-24.3%
(二十) 灾害防治及应急管理支出	71,739	71,330	-409	-0.6%
(二十一) 预备费		70,000	70,000	
(二十二) 其他支出	-36,148	150,000	186,148	-515.0%
(二十三) 债务付息支出	311,826	260,297	-51,529	-16.5%
(二十四) 债务发行费用支出	172	342	170	99.0%
二、债务还本支出	269,597	482,515	212,918	
三、转移性支出	2,478,555	639,117	-1,839,438	
(一) 上解支出	770,657	639,117	-131,540	

附表 6:

2026 年珠海市一般公共预算支出表

单位: 万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年预算		
		预算数	增减额	增幅
体制上解支出	428,539	411,789	-16,750	
专项上解支出	342,118	227,328	-114,790	
(二) 调出资金				
(三) 区域间转移性支出	41,700		-41,700	
(四) 安排预算稳定调节基金	1,666,198		-1,666,198	
四、国债转贷资金结余	1,533	1,533		
五、年终结余	139,381	76,835	-62,546	
结转下年项目支出	139,381	76,835	-62,546	
支出合计	9,575,496	7,950,000	-1,625,496	

附表 7:

2025 年珠海市政府性基金预算收入执行情况表

单位: 万元

预算科目	2025 年代 编预算数	2025 年汇总 调整预算数	2025 年快 报数	快报数为调 整预算数 的%	增减额	增幅
一、政府性基金预算收入	2,000,000	685,572	326,979	47.7%	-586,858	-64.2%
(一) 城乡社区类基金收入	1,987,600	672,154	312,642	46.5%	-586,599	-65.2%
国有土地使用权出让收入	1,870,000	566,159	226,352	40.0%	-580,354	-71.9%
国有土地收益基金收入	12,000	6,771	1,384	20.4%	-5,449	-79.7%
农业土地开发资金收入	5,000	2,950	883	29.9%	-736	-45.5%
城市基础设施配套费收入	55,600	55,274	44,854	81.1%	4,230	10.4%
污水处理费收入	45,000	41,000	39,169	95.5%	-4,290	-9.9%
(二) 交通运输类基金收入						
(三) 资源勘探电力信息类基金收入						
(四) 其他政府性基金收入	12,400	13,418	14,337	106.8%	-259	-1.8%
福利彩票公益金收入	6,000	7,018	7,518	107.1%	106	1.4%
体育彩票公益金收入	6,400	6,400	6,424	100.4%	-304	-4.5%
其他政府性基金收入			395		-61	-13.4%
二、上级补助收入	9,947	58,030	239,390		99,780	
三、债务转贷收入	1,200,000	2,793,521	2,793,521		583,871	
地方政府新增专项债券(转贷)收入	1,200,000	2,160,000	2,160,000		159,500	
地方政府再融资专项债券(转贷)收入		633,521	633,521		424,371	
四、上年结转收入	196,448	175,882	175,882		64,706	
五、调入资金		85,785	139,178		3,453	
收 入 合 计	3,406,395	3,798,790	3,674,950		164,951	

附表 8:

2025 年珠海市政府性基金预算支出执行情况表

单位: 万元

预算科目	2025 年代 编预算数	2025 年汇总 调整预算数	2025 年快 报数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
一、政府性基金预算支出	2,582,359	3,046,841	2,729,444	89.6%	-239	0.0%
(一) 文化旅游体育与传媒支出	92	97	299	308.2%	-104	-25.8%
国家电影事业发展专项资金安排的支出	85	85	203	238.8%	-199	-49.5%
旅游发展基金支出	7	12	96	800.0%	95	9500.0%
(二) 社会保障和就业支出						
大中型水库移民后期扶持基金支出						
小型水库移民扶助基金安排的支出						
(三) 节能环保支出	1,760	2,230	2,230	100.0%	1,790	406.8%
超长期特别国债安排的支出	1,760	2,230	2,230	100.0%	1,790	406.8%
(四) 城乡社区支出	975,116	1,161,842	873,615	75.2%	544,538	165.5%
国有土地使用权出让收入安排的支出	907,547	514,365	230,161	44.7%	-29,683	-11.4%
国有土地收益基金安排的支出	525	2,248	75	3.3%	-4,067	-98.2%
农业土地开发资金安排的支出						
城市基础设施配套费安排的支出	31,243	11,566	12,894	111.5%	-19,083	-59.7%
污水处理费安排的支出	35,800	19,361	6,114	31.6%	-17,688	-74.3%
土地储备专项债券收入安排的支出		575,200	575,200	100.0%	575,200	
超长期特别国债安排的支出		39,102	49,171	125.8%	39,859	428.0%
(五) 农林水支出	5	885	746	84.3%	415	125.4%
大中型水库库区基金安排的支出	5	5	5	100.0%	-1	-16.7%
大中型水库移民后期扶持基金支出		596	733	123.0%	416	131.2%
小型水库移民扶助基金安排的支出		284	8	2.8%		
(六) 交通运输支出	8,874	5,931	8,869	149.5%	-156	-1.7%
港口建设费安排的支出	1					
民航发展基金支出	8,873	5,931	8,566	144.4%	332	4.0%
超长期特别国债安排的支出			303		-488	-61.7%
(七) 资源勘探工业信息等支出	887	28,398	167,939	591.4%	83,446	98.8%
超长期特别国债安排的支出	887	28,398	167,939	591.4%	83,446	98.8%
(八) 住房保障支出	885	3,310	14,955	451.8%	14,955	
超长期特别国债安排的支出	885	3,310	14,955	451.8%	14,955	
(九) 粮油物资储备支出	5,060	4,860	4,860	100.0%	3,620	291.9%
超长期特别国债安排的支出	5,060	4,860	4,860	100.0%	3,620	291.9%
(十) 其他政府性基金支出	1,216,512	1,624,460	1,605,300	98.8%	-414,277	-20.5%

附表 8:

2025 年珠海市政府性基金预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2025 年代 编预算数	2025 年汇总 调整预算数	2025 年快 报数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	1,200,000	1,584,800	1,583,887	99.9%	-415,226	-20.8%
用于社会福利的彩票公益金支出	5,212	5,808	3,569	61.4%	1,238	53.1%
用于体育事业的彩票公益金支出	10,240	10,724	6,233	58.1%	2,137	52.2%
超长期特别国债安排的支出		21,132	11,062	52.3%	325	3.0%
其他政府性基金支出	1,061	1,996	549	27.5%	-2,751	-83.4%
（十一）债务付息支出	370,451	212,449	49,105	23.1%	-233,698	-82.6%
（十二）债务发行费用支出	2,717	2,379	1,526	64.1%	-768	-33.5%
二、债务还本支出	635,700	650,700	650,700		412,500	
三、上解上级支出			16,088		16,088	
四、调出资金		37,000	250,918		-94,749	
五、结转下年	188,337	64,249	27,800		-168,648	
结转下年项目支出	188,337	64,249	27,800		-168,648	
支 出 合 计	3,406,395	3,798,790	3,674,950		164,951	

附表 9:

2026 年珠海市政府性基金预算收入表

单位：万元

预 算 科 目	2025 年快报数	2026 年预算		
		预算数	增减额	增幅
一、政府性基金预算收入	326,979	1,350,000	1,023,021	312.9%
（一）城乡社区类基金收入	312,642	1,337,000	1,024,358	327.6%
国有土地使用权出让收入	226,352	1,245,200	1,018,848	450.1%
国有土地收益基金收入	1,384	6,000	4,616	333.5%
农业土地开发资金收入	883	4,000	3,117	353.0%
城市基础设施配套费收入	44,854	42,600	-2,254	-5.0%
污水处理费收入	39,169	39,200	31	0.1%
（二）交通运输类基金收入				
（三）资源勘探电力信息类基金收入				
（四）其他政府性基金收入	14,337	13,000	-1,337	-9.3%
福利彩票公益金收入	7,518	7,000	-518	-6.9%
体育彩票公益金收入	6,424	6,000	-424	-6.6%
其他政府性基金收入	395		-395	-100.0%
二、上级补助收入	239,390	22,384	-217,006	
三、债务转贷收入	2,793,521	1,255,000	-1,538,521	
地方政府新增专项债券（转贷）收入	2,160,000	1,255,000	-905,000	
地方政府再融资专项债券（转贷）收入	633,521		-633,521	
四、上年结余	175,882	27,800	-148,082	
五、调入资金	139,178		-139,178	
收 入 合 计	3,674,950	2,655,184	-1,019,766	

附表 10:

2026 年珠海市政府性基金预算支出表

单位：万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年预算		
		预算数	增减额	增幅
一、政府性基金预算支出	2,729,444	1,900,000	-829,444	-30.4%
（一）文化体育与传媒支出	299	140	-159	-53.2%
国家电影事业发展专项资金安排的支出	203	40	-163	-80.3%
旅游发展基金支出	96	100	4	4.2%
（二）社会保障和就业支出				
（三）节能环保支出	2,230		-2,230	-100.0%
超长期特别国债安排的支出	2,230		-2,230	-100.0%
（四）城乡社区支出	873,615	369,578	-504,037	-57.7%
国有土地使用权出让收入安排的支出	230,161	336,377	106,216	46.1%
国有土地收益基金安排的支出	75	1,063	988	1317.3%
农业土地开发资金安排的支出				
城市基础设施配套费安排的支出	12,894	20,367	7,473	58.0%
污水处理费安排的支出	6,114	1,135	-4,979	-81.4%
土地储备专项债券收入安排的支出	575,200		-575,200	-100.0%
超长期特别国债安排的支出	49,171	10,636	-38,535	-78.4%
（五）农林水支出	746	8	-738	-98.9%
大中型水库库区基金安排的支出	5		-5	-100.0%
大中型水库移民后期扶持基金支出	733	8	-725	-98.9%
小型水库移民扶助基金安排的支出	8		-8	-100.0%
（六）交通运输支出	8,869	3,859	-5,010	-56.5%
港口建设费安排的支出				
民航发展基金支出	8,566	3,859	-4,707	-54.9%
超长期特别国债安排的支出	303		-303	-100.0%
（七）资源勘探工业信息等支出	167,939	110	-167,829	-99.9%
超长期特别国债安排的支出	167,939	110	-167,829	-99.9%
（八）住房保障支出	14,955		-14,955	-100.0%
超长期特别国债安排的支出	14,955		-14,955	-100.0%
（九）粮油物资储备支出	4,860		-4,860	-100.0%
超长期特别国债安排的支出	4,860		-4,860	-100.0%
（十）其他政府性基金支出	1,605,300	1,270,656	-334,644	-20.8%
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	1,583,887	1,255,000	-328,887	-20.8%

附表 10:

2026 年珠海市政府性基金预算支出表

单位：万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年预算		
		预算数	增减额	增幅
用于社会福利的彩票公益金支出	3,569	6,121	2,552	71.5%
用于体育事业的彩票公益金支出	6,233	6,498	265	4.2%
超长期特别国债安排的支出	11,062		-11,062	-100.0%
其他政府性基金支出	549	3,037	2,488	453.2%
（十一）债务付息支出	49,105	252,972	203,867	415.2%
（十二）债务发行费用支出	1,526	2,677	1,151	75.4%
二、债务还本支出	650,700	651,721	1,021	
三、上解上级支出	16,088		-16,088	
四、调出资金	250,918	37,000	-213,918	
五、结转下年	27,800	66,464	38,664	
结转下年项目支出	27,800	66,464	38,664	
支 出 合 计	3,674,950	2,655,184	-1,019,766	

附表 11:

2025 年珠海市国有资本经营预算收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2025 年 代编预 算数	2025 年汇 总调整预 算数	2025 年 快报数	快报数为 调整预算 数的%	增减额	增幅
一、国有资本经营预算收入	33,646	47,159	46,751	99.1%	-73,186	-61.0%
（一）利润收入	33,146	46,659	45,926	98.4%	-73,611	-61.6%
烟草企业利润收入						
贸易企业利润收入						
医药企业利润收入						
投资服务企业利润收入						
其他国有资本经营预算企业利润收入	33,146	46,659	45,926	98.4%	-73,611	-61.6%
（二）股利、股息收入						
国有控股公司股利、股息收入						
国有参股公司股利、股息收入						
其他国有资本经营预算企业股利、股息收入						
（三）产权转让收入						
国有股权、股份转让收入						
其他国有资本经营预算企业产权转让收入						
（四）清算收入						
国有股权、股份清算收入						
国有独资企业清算收入						
其他国有资本经营预算企业清算收入						
（五）其他国有资本经营预算收入	500	500	825	165.0%	425	106.3%
二、国有资本经营预算转移支付收入	74	74	74			
三、上年结转收入	114	114	114		-20	
收 入 合 计	33,833	47,347	46,939		-73,206	

附表 12:

2025 年珠海市国有资本经营预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2025 年代编 预算数	2025 年汇总调 整预算数	2025 年快 报数	快报数为调整预 算数的%	增减额	增幅
一、国有资本经营预算支出	20,073	33,147	31,035	93.6%	-34,918	-52.9%
(一) 解决历史遗留问题及改革成本支出	1,887	2,051	2,150	104.8%	1,488	224.8%
厂办大集体改革支出						
“三供一业”移交补助支出						
国有企业办职教幼教补助支出	49		140		91	185.7%
国有企业办公共服务机构移交补助支出						
国有企业退休人员社会化管理补助支出	74	73	35	48.1%	27	337.5%
国有企业棚户区改造支出						
国有企业改革成本支出	1,200	1,200	1,200	100.0%	1,200	
离休干部医药费补助支出						
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	564	778	775	99.6%	170	28.1%
(二) 国有企业资本金注入		13,000	10,850	83.5%	-15,060	-58.1%
国有经济结构调整支出						
公益性设施投资支出						
前瞻性战略性新兴产业发展						
生态环境保护支出						
支持科技进步支出						
保障国家经济安全支持						
对外投资合作支出						
其他国有企业资本金注入		13,000	10,850	83.5%	-15,060	-58.1%
(三) 国有企业政策性补贴						
国有企业政策性补贴						
(四) 其他国有资本经营预算支出	18,186	18,096	18,035	99.7%	-21,346	-54.2%
其他国有资本经营预算支出	18,186	18,096	18,035	99.7%	-21,346	-54.2%
二、转移性支出	13,713	13,989	15,796		-38,282	
(一) 国有资本经营预算转移支付						
国有资本经营预算转移支付支出						
(二) 调出资金	13,713	13,989	15,796		-38,282	
国有资本经营预算调出资金	13,713	13,989	15,796		-38,282	
三、结转支出	47	212	108		-6	
支 出 合 计	33,833	47,347	46,939		-73,206	

附表 13:

2026 年珠海市国有资本经营预算收入表

单位：万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年预算数	增减额	增幅
一、国有资本经营预算收入	46,751	32,884	-13,867	-29.7%
（一）利润收入	45,926	32,884	-13,042	-28.4%
烟草企业利润收入				
贸易企业利润收入				
医药企业利润收入				
投资服务企业利润收入				
其他国有资本经营预算企业利润收入	45,926	32,884	-13,042	-28.4%
（二）股利、股息收入				
国有控股公司股利、股息收入				
国有参股公司股利、股息收入				
其他国有资本经营预算企业股利、股息收入				
（三）产权转让收入				
国有股权、股份转让收入				
其他国有资本经营预算企业产权转让收入				
（四）清算收入				
国有股权、股份清算收入				
国有独资企业清算收入				
其他国有资本经营预算企业清算收入				
（五）其他国有资本经营预算收入	825		-825	-100.0%
二、国有资本经营预算转移支付收入	74	87	13	
三、上年结转收入	114	108	-6	
收 入 合 计	46,939	33,079	-13,860	

附表 14:

2026 年珠海市国有资本经营预算支出表

单位: 万元

预算科目	2025 年快报数	2026 年预算数	增减额	增幅
一、国有资本经营预算支出	31,035	3,582	-27,453	-88.5%
(一) 解决历史遗留问题及改革成本支出	2,150	1,443	-707	-32.9%
厂办大集体改革支出				
“三供一业”移交补助支出				
国有企业办职教幼教补助支出	140		-140	-100.0%
国有企业办公共服务机构移交补助支出				
国有企业退休人员社会化管理补助支出	35	241	206	589.9%
国有企业棚户区改造支出				
国有企业改革成本支出	1,200		-1,200	-100.0%
离休干部医药费补助支出				
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	775	1,202	427	55.1%
(二) 国有企业资本金注入	10,850		-10,850	-100.0%
保障国家经济安全支持				
对外投资合作支出				
其他国有企业资本金注入	10,850		-10,850	-100.0%
(三) 国有企业政策性补贴				
国有企业政策性补贴				
(四) 其他国有资本经营预算支出	18,035	2,139	-15,896	-88.1%
其他国有资本经营预算支出	18,035	2,139	-15,896	-88.1%
二、转移性支出	15,796	29,497	13,701	
(一) 国有资本经营预算转移支付				
国有资本经营预算转移支付支出				
(二) 调出资金	15,796	29,497	13,701	
国有资本经营预算调出资金	15,796	29,497	13,701	
三、结转下年	108		-108	
支出合计	46,939	33,079	-13,860	

附表 15:

珠海市 2025 年社会保险基金预算收支总表

单位：万元

项 目	合 计	城乡居民基本养 老保险基金	机关事业单位基本 养老保险基金	城镇职工基本医 疗保险基金	城乡居民基本医疗 保险基金
一、2025 年预计执行数					
(一) 本年收入	1,174,122	23,802	284,103	764,430	101,787
(二) 本年支出	1,176,822	49,843	379,190	646,417	101,372
(三) 本年收支结余	-2,700	-26,041	-95,087	118,013	415
(四) 年末累计结余	881,852	177,002	35,972	552,339	116,539

附表 16:

珠海市 2026 年社会保险基金预算收支总表

单位：万元

项 目	合 计	城乡居民基本养 老保险基金	机关事业单位基本养 老保险基金	城镇职工基本医疗 保险基金	城乡居民基本医疗保 险基金
一、2026 年预算数					
(一) 本年收入	1,348,716	56,511	398,823	792,703	100,679
(二) 本年支出	1,264,659	48,284	394,999	720,929	100,447
(三) 本年收支结余	84,057	8,227	3,824	71,774	232
(四) 年末累计结余	965,909	185,229	39,796	624,113	116,771