

# 2020 年珠海市本级政府预算公开

# 目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

# 第一部分 预算报告

## 珠海市 2019 年预算执行情况与 2020 年预算草案的报告

——2020 年 6 月 9 日在珠海市第九届人民代表大会  
第八次会议上

珠海市财政局局长 戴伟辉

各位代表：

受市人民政府的委托，现报告珠海市 2019 年预算执行情况与 2020 年预算草案，请予审议，并请市政协委员和列席代表提出意见。

### 一、2019 年预算执行情况

2019 年是新中国成立 70 周年，珠海建市 40 周年，澳门回归祖国 20 周年，也是全面建成小康社会关键之年，大事多、喜事多。在市委、市政府的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，坚持稳中求进的工作总基调，实施积极有效的财政政策，预算安排适应供给侧结构性改革，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，经济运行总体平稳、稳中有进。在此基础上，全市预算执行情况良好，财政各项工作稳步有序推进。

## （一）一般公共预算执行情况。

### 1. 全市。

#### （1）一般公共预算收入执行情况。

2019 年全市实现一般公共预算收入 344.49 亿元，完成汇总调整预算<sup>1</sup>的 101.3%，同比增长 3.9%。

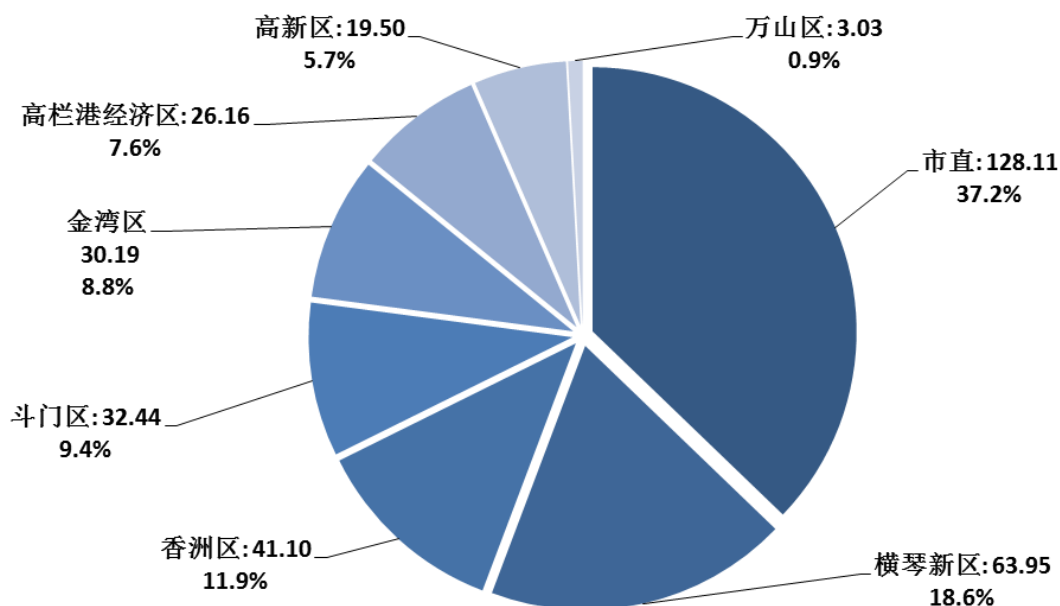
从结构看，税收收入 284.01 亿元，占一般公共预算收入的 82.4%，收入质量居全省第二，税收收入支撑作用明显，主要是加大了土地增值税和契税收缴、清算力度，地方税种对税收收入增长贡献率超九成；非税收入 60.48 亿元，超收 5.29 亿元，在全市一般公共预算收入 3.9%的增幅中贡献了近 2 个百分点，主要是财政部门发挥主观能动性，通过清点盘查政府“家底”，主动挖掘非税收入最大潜力，多渠道形成非税收入增长点。

按区域分，市级一般公共预算收入 128.11 亿元，占比 37.2%，区级一般公共预算收入 216.38 亿元，占比 62.8%。

---

<sup>1</sup>汇总调整预算为汇总的全市各级人大审议通过的调整预算，收入规模为 339.91 亿元，增幅 2.5%。

## 2019年全市一般公共预算收入构成情况（亿元）



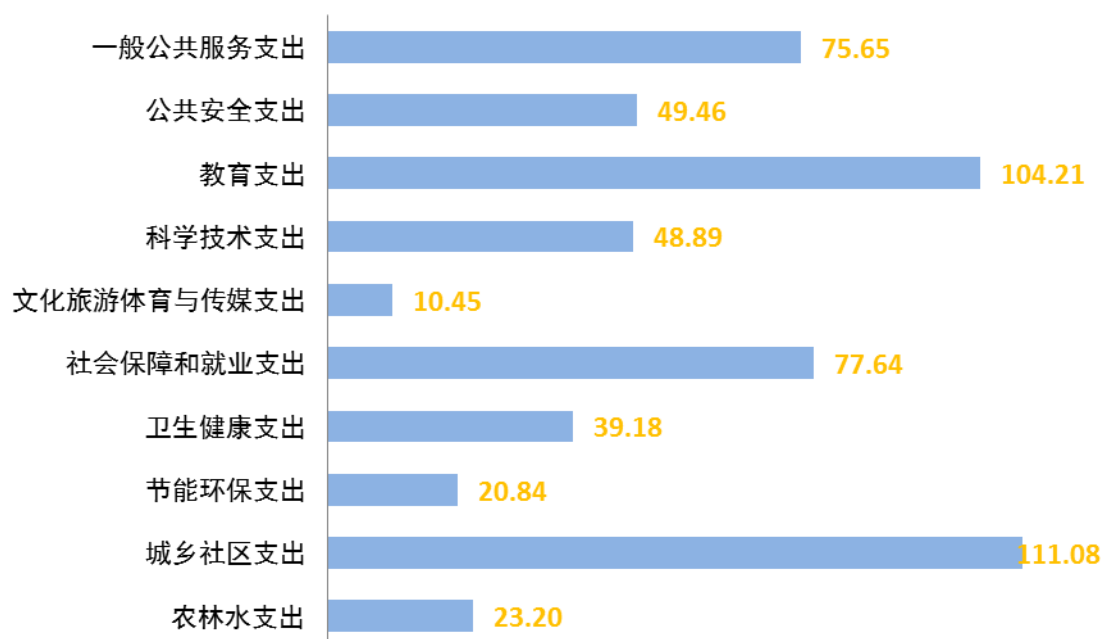
### (2) 一般公共预算支出执行情况。

全市一般公共预算支出 615.74 亿元，完成汇总调整预算的 96.3%，同比增长 7.5%。

重点支出预算执行情况：一般公共服务支出 75.65 亿元，完成汇总调整预算的 91.7%；公共安全支出 49.46 亿元，完成汇总调整预算的 102.3%；教育支出 104.21 亿元，完成汇总调整预算的 98.6%；科学技术支出 48.89 亿元，完成汇总调整预算的 91.1%；文化旅游体育与传媒支出 10.45 亿元，完成汇总调整预算的 90.1%，未完成预算主要是休闲旅游发展专项资金等项目支出进度较慢；社会保障和就业支出 77.64 亿元，完成汇总调整预算的 99.8%；卫生健康支出 39.18 亿元，完成汇总调整预算的 96.4%；节能环保支出 20.84 亿元，完成汇总调整预算的 92.9%；城乡社区支出 111.08 亿元，

完成汇总调整预算的 120.6%，超预算主要是其他科目结余资金调剂用于新增重点项目支出；农林水支出 23.2 亿元，完成汇总调整预算的 111.3%。

2019年全市一般公共预算重点支出情况（亿元）



### （3）收支平衡情况。

2019 年全市地方一般公共预算收入加上上级补助收入 123.07 亿元以及债务转贷收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结余等其他转移性收入 320.79 亿元，收入合计 788.35 亿元。

2019 年全市地方一般公共预算支出加上债券还本支出 15.81 亿元以及上解支出、补充预算稳定调节基金、结转下年等转移性支出 156.8 亿元，支出合计 788.35 亿元。收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

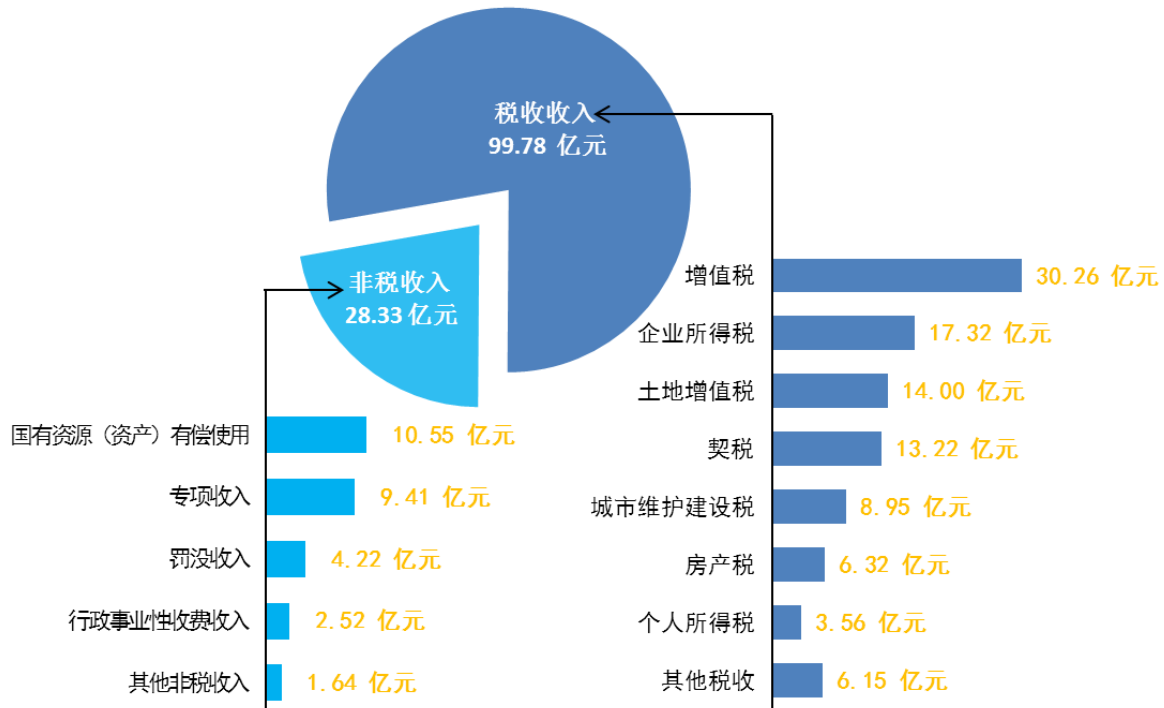
## 2. 市直。

### (1) 一般公共预算收入执行情况。

2019 年市直一般公共预算收入 128.11 亿元，增长 3.9%，完成调整预算的 103.9%，实现了既定的预算目标。其中：税收收入 99.78 亿元，非税收入 28.33 亿元。

主要收入项目执行情况，**税收方面**：增值税收入 30.26 亿元，企业所得税收入 17.32 亿元，个人所得税收入 3.56 亿元，契税收入 13.22 亿元，土地增值税收入 14 亿元，城市维护建设税收入 8.95 亿元，房产税收入 6.32 亿元，其他税收收入合计 6.15 亿元。**非税收入方面**：专项收入 9.41 亿元，行政事业性收费收入 2.52 亿元，罚没收入 4.22 亿元，国有资源（资产）有偿使用收入 10.55 亿元，其他非税收入 1.64 亿元。

## 2019年市直一般公共预算收入构成情况



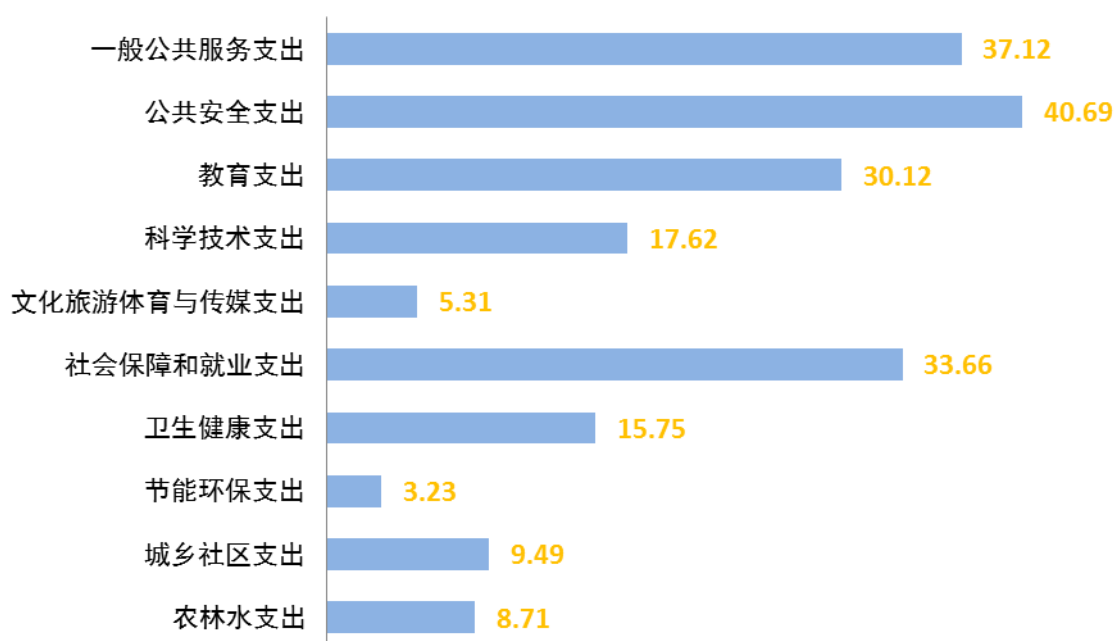
### (2) 一般公共预算支出执行情况。

市直完成一般公共预算支出 225.44 亿元，同比增长 14.6%，完成调整预算的 95.3%。

重点支出预算执行情况：一般公共服务支出 37.12 亿元，完成调整预算的 89.2%，未完成预算主要是部分项目调整为补助区支出；公共安全支出 40.69 亿元，完成调整预算的 102.6%；教育支出 30.12 亿元，完成调整预算的 91.5%；科学技术支出 17.62 亿元，完成调整预算的 109.4%，超预算主要是上级补助支出增加；文化旅游体育与传媒支出 5.31 亿元，完成调整预算的 107.9%，超预算主要是上级补助支出增加；社会保障和就业支出 33.66 亿元，完成调整预算的 104.5%；卫生健康支出 15.75 亿元，完成调整预算的 101%；

节能环保支出 3.23 亿元，完成调整预算的 73.2%，未完成预算主要是部分专项调整为补助区支出；城乡社区支出 9.49 亿元，完成调整预算的 101.4%；农林水支出 8.71 亿元，完成调整预算的 100.4%。

2019年市直一般公共预算重点支出情况（亿元）



### （3）收支平衡情况。

2019 年市直地方一般公共预算收入加上上级补助收入 40.58 亿元以及债务转贷收入、下级上解收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、上年结余等其他转移性收入 193.99 亿元，收入合计 362.68 亿元。

2019 年市直地方一般公共预算支出加上债务还本支出 8.44 亿元以及上解支出、补助下级支出、债务转贷支出、补充预算稳定调节基金、结转下年等转移性支出 128.8 亿元，支出合计 362.68 亿元。收支相抵，市直一般公共预算收支

平衡。

## **(二) 政府性基金预算执行情况。**

### **1. 全市。**

2019 年全市实现政府性基金预算收入 433.67 亿元，完成调整预算的 98.3%，同比增长 12.2%。加上转移性收入 141.53 亿元，收入合计 575.2 亿元。政府性基金预算支出 344.39 亿元，完成调整预算的 78.1%，同比增长 3.4%。加上调出资金、结转下年等转移性支出 230.81 亿元，支出合计 575.2 亿元。收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

### **2. 市直。**

2019 年市直实现政府性基金预算收入 165.35 亿元，完成调整预算的 92%，同比增长 37.9%。加上转移性收入 141.21 亿元，收入合计 306.56 亿元。市直完成政府性基金预算支出 84.6 亿元，完成调整预算的 68.9%，同比下降 15.1%，未完成预算主要是土地出让收入未按计划完成，政府投资等部分项目未能及时支出。加上调出资金、债务转贷支出、结转下年等转移性支出 221.96 亿元，支出合计 306.56 亿元。收支相抵，市直政府性基金预算收支平衡。

## **(三) 国有资本经营预算执行情况。**

### **1. 全市。**

2019 年全市实现国有资本经营预算收入 35.29 亿元，完成调整预算的 100.3%，同比增长 113.4%。加上转移性收入 0.02 亿元，收入合计 35.31 亿元。国有资本经营预算支出

8.95 亿元，完成调整预算的 102.1%，同比增长 88.4%。加上调出资金等转移性支出 26.36 亿元，支出合计 35.31 亿元。收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

## **2. 市直。**

2019 年市直实现国有资本经营预算收入 23.03 亿元，完成调整预算的 100.1%，同比增长 98.6%。加上转移性收入 0.02 亿元，收入合计 23.05 亿元。市直完成国有资本经营预算支出 4.91 亿元，完成调整预算的 99.5%，同比增长 149.4%。加上调出资金等转移性支出 18.14 亿元，支出合计 23.05 亿元。收支相抵，市直国有资本经营预算收支平衡。

### **（四）社会保险基金预算执行情况。**

全市社会保险基金预算收入 109.29 亿元，完成调整预算的 111.5%；社会保险基金预算支出 114.05 亿元，完成调整预算的 99.5%；社会保险基金当年结余-4.76 亿元，滚存结余 91.52 亿元。

### **（五）地方政府债务情况**

#### **1. 限额余额**

全市地方政府债务限额 676.93 亿元，比上年新增地方政府债务限额 104.16 亿元。截至 2019 年底，全市地方政府债务余额为 545.58 亿元，其中：一般债务 251.38 亿元，占 46.08%；专项债务 294.20 亿元，占 53.92%。初步测算，我市综合债务率为 22.67%，低于警戒线，风险总体安全可控。

市直地方政府债务限额<sup>2</sup>389.9 亿元，当年新增地方政府债务限额 45.65 亿元。截至 2019 年底，市直地方政府债务余额为 335.24 亿元，其中：一般债务 162 亿元，占 48.32 %；专项债务 173.24 亿元，占 51.68 %。债务余额在核定限额之内。

## 2. 新增债务

2019 年全市新增举借债务 118.25 亿元，具体包括：再融资债券 11.21 亿元，用于偿还 2019 年到期的债券本金；新增专项债券 107.04 亿元，主要用于重点区域土地收储、市政交通基础设施建设、民生工程建设和大学园区建设等项目。

市直新增地方政府债务 54.09 亿元，其中：再融资债券 8.44 亿元，新增债券 45.65 亿元。

## 3. 偿还和核销

全市共偿还和核销政府债务 18.79 亿元，其中：偿还 15.91 亿元，全部为一般债务还本；核销 2.88 亿元，为一般债务。

市直共偿还政府债务 8.44 亿元，全部为一般债务还本。

### （六）财政转移支付情况。

#### 1. 上级转移支付情况。

2019 年，我市共收到上级转移支付 124.67 亿元，其中一般公共预算 123.07 亿元，政府性基金 1.6 亿元。分配市

---

<sup>2</sup> 债务统计口径，保税区和富山工业园区债务统计在市直中。

直转移支付 40.82 亿元,各区 83.85 亿元。全市共支出 113.26 亿元,支出进度为 90.85%,其中市直支出 38.62 亿元,支出进度 94.6%,各区支出 74.64 亿元,支出进度 89%。

## 2. 市对区转移支付情况。

2019 年,市财政对区转移支付 99.51 亿元,其中一般公共预算 42.71 亿元,政府性基金预算 56.8 亿元。

### (七) 存量资金盘活使用情况。

2019 年,全市财政部门积极盘活存量资金,年初存量资金 149.45 亿元,全年共盘活消化 132.83 亿元,年末存量资金结余 16.62 亿元。其中,市直存量资金主要盘活使用情况如下:

#### 1. 上年结转资金。

2019 年初,市直以前年度结转支出共 6.83 亿元,其中:一般公共预算结转支出 5.97 亿元,政府性基金预算结转支出 0.84 亿元,国有资本经营预算结转支出 0.02 亿元。

全年共支出 4.2 亿元,其中:一般公共预算支出 3.59 亿元,政府性基金预算支出 0.64 亿元,国有资本经营预算支出 0.02 亿元。主要用于改善民生、扶持企业、重点项目等方面。

2019 年末结余 2.63 亿元,其中:继续结转下年使用 0.97 亿元,回收统筹补充预算稳定调节基金 1.66 亿元。

#### 2. 回收统筹存量资金。

年初部门、专户回收统筹存量资金余额共 3.26 亿元,

预算执行中，市财政从部门、专户回收存量资金 0.83 亿元，全年盘活消化 3.56 亿元，主要用于民生保障支出，年末余额 0.53 亿元。

### **3. 预算周转金。**

2019 年市直预算周转金期初结余 0.83 亿元，本年未使用，期末余额 0.83 亿元。

### **4. 预算稳定调节基金。**

2019 年初，市直预算稳定调节基金 54.54 亿元，年初预算、调整预算共调入一般公共预算统筹使用 44.9 亿元，结余为 9.64 亿元。

2019 年末，按规定补充计提预算稳定调节基金 61.69 亿元，来源如下：一般公共预算超收 4.81 亿元、一般公共预算结余 14.39 亿元、政府性基金预算调入 42.44 亿元，国有资本经营预算调入 0.05 亿元。预算稳定调节基金年末余额 71.33 亿元。

## **（八）2019 年非建制区预算执行情况。**

根据《珠海市非建制区预算管理办法》，汇总市直及 4 个非建制区预算，2019 年市本级一般公共预算收入 240.76 亿元，一般公共预算收入合计 615.84 亿元；一般公共预算支出 421.66 亿元，一般公共预算支出合计 615.84 亿元；政府性基金预算收入 266.8 亿元，政府性基金预算收入合计 416.7 亿元；政府性基金预算支出 222.8 亿元，政府性基金预算支出合计 416.7 亿元；国有资本经营预算收入 24.55 亿

元，国有资本经营预算收入合计 24.57 亿元；国有资本经营预算支出 5.16 亿元，国有资本经营预算支出合计 24.57 亿元。

### **1. 横琴新区。**

2019 年，横琴新区一般公共预算收入 63.95 亿元，同比增长 9.4%。

一般公共预算收入合计 132.25 亿元，一般公共预算支出合计 132.25 亿元。政府性基金预算收入合计 87.35 亿元，政府性基金预算支出合计 87.35 亿元。国有资本经营预算收入合计 1.01 亿元，国有资本经营预算支出合计 1.01 亿元。

### **2. 高新区。**

2019 年，高新区一般公共预算收入 19.5 亿元，同比增长 17.9%。

一般公共预算收入合计 55.35 亿元，一般公共预算支出合计 55.35 亿元。政府性基金预算收入合计 61.06 亿元，政府性基金预算支出合计 61.06 亿元。国有资本经营预算收入合计 0.5 亿元，国有资本经营预算支出合计 0.5 亿元。

### **3. 万山区。**

2019 年，万山区一般公共预算收入 3.03 亿元，同比下降 16.2%。

一般公共预算收入合计 7.26 亿元，一般公共预算支出合计 7.26 亿元。政府性基金预算收入合计 3.81 亿元，政府性基金预算支出合计 3.81 亿元。国有资本经营预算收入合

计 0.01 亿元，国有资本经营预算支出合计 0.01 亿元。

#### **4. 高栏港区。**

2019 年，高栏港区一般公共预算收入 26.16 亿元，同比增长 3.3%。

一般公共预算收入合计 44.98 亿元，一般公共预算支出合计 44.98 亿元。政府性基金预算收入合计 46.23 亿元，政府性基金预算支出合计 46.23 亿元。国有资本经营预算收支为零。

以上预算具体安排详见《珠海市 2019 年预算执行情况与 2020 年预算草案》。

#### **（九）落实市人大及常委会预决算决议有关情况。**

根据市人大对 2018 年预算执行情况和 2019 年预算草案、市本级 2019 年上半年预算执行情况的审议意见，我们紧紧围绕市委、市政府确定的工作目标，抓收入与抓支出并举，加强政府性债务管理，防范化解财政风险，积极推进预算管理体制改革，服务经济转型，促进全市经济社会持续健康稳定发展。

##### **1. 实施积极的财政政策，推动经济高质量发展。**

支持打好高质量发展组合拳，推动经济持续健康发展。大力实施创新驱动发展战略，2019 年全市共安排科技支出 48.89 亿元，增长 7.4%，占一般公共预算支出的 7.9%，全社会研发经费投入 92.15 亿元、占 GDP 比重 3.16%。拨付高企培育及专利促进专项资金 1.03 亿元，推动高新技术企业树

标提质，对经认定的 721 家高新技术企业和 119 家标杆企业予以奖励，全市 PCT 国际专利申请量 561 件，每万人口发明专利拥有量 78.58 件、位列全省第二；安排产业核心和关键技术攻关方向资金 0.83 亿元，支持珠海科技企业 35 个项目进行产业核心和关键技术攻关；拨付工信类产业扶持资金 2.32 亿元，重点用于支持我市新一代信息产业发展、推动工业企业技术改造、构建民营企业服务体系、降低民营中小企业融资成本等方面。在财政资金的引导和撬动下，全年共有 308 家规上工业企业实施了技术改造，实现技改投资 144.69 亿元，增长 12.5%。“四位一体”贷款平台全年为企业提供 564 笔总计 34.98 亿元的贷款或转贷资金，有效降低企业融资成本约 0.48 亿元。2019 年全市完成规模以上工业增加值 1133.54 亿元，同比增长 4%。预算安排内外经贸发展专项资金 2.8 亿元，有效帮助进出口企业应对当前复杂的经济形势，2019 年全市外贸进出口总额 2908.89 亿元，规模居全省第 5 位。

## **2. 着力减税降费增活力，持续优化营商环境。**

贯彻落实国家、省已经出台的各项减税降费政策，全年共为企业新增减免各项税费 110 亿元，影响全市一般公共预算收入约 9 个百分点。按照中央统一部署，积极落实增值税税率调整和企业所得税减免等各项税收优惠政策，全年减免税收 97 亿元。严格执行收费基金目录清单制度，进一步清理涉企行政事业性收费，通过降低残疾人就业保障金、减免

不动产登记费用等为企业减负松绑，继续实施失业保险费率下调政策，阶段性下调“小升规”企业基本养老、医疗保险费率，减轻企业缴费负担 13 亿元。随着系列减税降费政策红利的集中兑现，市场主体的税费负担明显减轻，改革红利逐步转化为优化经济结构、扩大有效需求的发展新动能，为我市“二次创业”和经济高质量发展奠定坚实基础。

### 3. 出台配套财政措施，聚焦粤港澳大湾区建设。

一是支持科研“资金过境”。建立科研资金绿色拨付通道，确立市级财政科研资金跨境使用机制。2019 年 4 月，市财政局印发《关于优化财政科研资金管理提升科研资金绩效的通知》，明确建立市级财政科研资金可以跨境使用机制，2019 年 12 月，市财政局联合市科技创新局、市税务局制定了《珠海市市级财政科研经费跨境拨付操作规程》，进一步规范和透明从科技项目申报、项目立项、税务备案到银行跨境拨付科研资金的全过程操作规程，打通了我市科研资金过境港澳的通道，为促进珠港澳之间科技创新交流和合作、促进港澳科技成果在珠海转化创造了有利条件。二是支持“人才集聚”。完善人才配套政策和实施办法，促进大湾区人才自由有序流动。2019 年 8 月，市财政局会同市人社局、市科创局、市税务局共同制定了《珠海市实施粤港澳大湾区个人所得税优惠政策人才认定及财政补贴暂行办法》，进一步吸引港澳人才跨境服务珠海。为充分发挥财政性资金对人才创新创业的引导作用，市财政局与市金融局共同研究拟定了

《珠海市人才创新创业基金设立方案》，设立了规模为 2 亿元的人才基金，大力支持种子期、初创期的人才创新创业项目发展，最大限度吸引高端人才在珠海创新创业，为高端人才参与建设粤港澳大湾区国际科技创新中心提供多样的政策支持。三是支持“平台互通”。出台新措施重点支持粤澳合作中医药科技产业园发展，出台实施鼓励澳门企业在横琴跨境办公的专项政策。安排 1 亿元重大研发机构扶持资金，协助澳门大学加速融入大湾区并优化创新科研布局。

#### **4. 多渠道筹措资金，支持重大项目建设。**

2019 年市财政多渠道筹措资金，统筹安排 46.5 亿元用于加快构建以港珠澳大桥为龙头的综合交通体系，重点交通项目建设快马加鞭、提速明显。一是安排 32.2 亿元兴建大型交通工程，打通城市东西部交通瓶颈，支持珠海机场升级改造并启动珠海机场改扩建和综合交通枢纽工程；全力推进香海大桥、洪鹤大桥、鹤港高速、金海大桥项目建设，金琴快线、兴业快线建设，板樟山新增隧道主体工程基本完工。二是安排 11.6 亿元新建或改造市政道路，缓解主干道交通压力。新建一批市政道路、打通一批断头路，化解部分关键堵点，同时进行主城区道路改造提升，建设一批人行过街设施。三是安排 2.7 亿元继续完善西部地区交通干道工程，完成一批国省道及县乡道路的升级改造，维修加固一批大型桥梁。此外，我市积极向省争取到新增地方政府债券资金 107.04 亿元，比上年增加 2.04 亿元，筹措低成本的建设资

金，有力保障了我市土地储备、重点交通基础设施项目、高校园区建设等方面资金需求。

## 5. 打好三大攻坚战，服务市委市政府中心大局。

一是支持打好脱贫攻坚战。深入贯彻落实习近平总书记关于打赢脱贫攻坚战的重要指示，集中财力攻坚克难，确保巩固前期脱贫成效，2019 年全市财政共安排扶贫资金 8.96 亿元，助力对口帮扶地区如期脱贫。全年安排怒江东西部扶贫协作资金 3.02 亿元，三年来通过易地搬迁解决 2618 户共 8530 名群众住房问题，开展产业帮扶项目 130 个，转移到珠海就业累计达 6722 人；全市共落实对口帮扶阳江、茂名精准扶贫资金 3.5 亿元，帮扶贫困户 15438 户、43339 人脱贫，大力推进产业扶贫和消费扶贫，出台产业扶持政策，安排产业扶持专项资金 0.3 亿元，促进贫困群众稳定增收脱贫；落实对口支援藏区库区扶贫资金 1.4 亿元，13 个计划内、6 个计划外援藏项目全部完成。二是支持打好污染防治攻坚战。安排 12.76 亿元资金用于发展绿色交通，新增 500 辆纯电动公交车，纯电动公交车达 2544 辆。除了应急车辆外，我市公交车实现 100%纯电动化。安排 6.18 亿元资金用于前山河治污，整治完成前山河流域入河排污口 132 个、入海排污口 27 个、整改巡河巡湖发现问题 1429 个。三是打好防范化解重大风险攻坚战。完成政府存量债务置换工作，从 2015 年置换债券政策开始至今，我市累计置换债券 241.97 亿元，基本完成存量政府债务置换工作。严格实行债务限额管理和

预算管理，健全政府举债融资机制，规范政府举债融资、政府和社会资本合作、政府购买服务等行为，坚决遏制隐性债务增量。建立债务风险评估及预警机制，完善债务统计监测制度。实施防范化解隐性债务风险专项行动，制订和落实分年度化债计划，超额完成当年隐性债务存量化解任务，防范发生区域性系统性财政金融风险。

## 6. 优化支出结构惠民生，扎实办好惠民利民实事。

牢固树立过紧日子思想，合理压缩一般性支出，优先保障基本公共服务和民生保障等重点领域和关键环节的支出。一是进一步加强“三公”经费和一般性支出管理。按照中央经济工作会议和国务院关于树立带头过“紧日子”的思想、严格控制和压减一般性支出的精神，我市2019年一般性支出较2018年下降10%，“三公”经费较2018年下降23%，较好地完成了一般性支出及“三公”经费支出压减任务。二是进一步保障和改善民生。市区两级财政积极筹措资金共安排27.67亿元，用于积极推进提供更加便捷的公交服务、开展小学生校内课后服务、建设长者饭堂等十件民生实事共17项具体工作，切实提高人民群众的获得感和幸福感。进一步提高基本公共服务保障标准，城乡居民医疗保险财政补助标准从每人每年550元提高至590元，基本养老金财政补助标准、城乡低保标准从每人每月400元、980元分别提高至430元、1055元，特困供养人员、孤儿基本生活标准从每人每月1568元、1710元分别提高至1688元、1820元，

残疾人生活补贴从每人每月 160 元-220 元提高至 175 元-235 元。全市九项民生支出 436.1 亿元、增长 8.9%，占一般公共预算支出的 70.8%。

## 7. 深化财政体制改革，加快建立现代财政制度。

2019 年来，我们一改往年当“老好人”的思想，甘愿当“丑人”，加力推出财政“1+N”的一系列系统性改革措施，在重要领域和关键环节取得突破性进展。一是推进市区财政体制改革，按照集中财力办大事、增强可持续发展、减少对土地依赖等原则，加快建立市、区财力与事权相匹配的财政制度。二是推进市级财政预算资金使用审批制度改革，从多方面着手，在原有制度基础上，对项目资金设立、审批、调剂及追加流程进行修订，将财政资金管理权、审批权关进制度的笼子。三是全面推进预算绩效管理改革，突出抓好财政资源配置效率和有效性，将绩效理念和方法深度融合预算编制、执行、监督全过程，确保资金花在刀刃上。四是推进市直部门预算编制管理改革，从预算编审体系、编制程序、内容、方法、审核等方面进行系统变革，提高财政预算分配科学性，增强预算统筹分配能力。五是推进财政国库支付中心改革，明确会计集中核算单位的会计主体责任，在坚持核算单位资金所有权、使用权、自主权不变的原则下，创新风险提示服务模式，实现线上线下同步“联动”，有效疏通“不会报”“报不了”“排队等”的服务“堵点”，持续提升服务效率，着力提高服务质量。六是创新投资审核模式改革，

实现报审资料“线上预审”，项目“线下审核”，让“数据多跑路”。建立自审与协审结合、复核与审核分离机制，有效防范廉政风险。七是建立“一个部门对口一个科室”服务机制改革，提升财政服务效能，把方便留给预算单位，把“麻烦”留给自己。八是推进智慧财政改革，致力打通经济信息孤岛、提升大数据挖掘分析能力，实现财政资金管理“实时在线、全程留痕、全程监督”，努力打造珠海财政的“指挥中心”、“最强大脑”和“晴雨表”。

#### 8. 认真办理代表建议，积极落实审计整改。

2019年，市财政部门共主办、汇办人大建议、政协提案47件，目前已全部按要求办理完毕，答复前沟通率以及办理满意率均为100%。其中，主办的3件人大建议案涉及建立巨灾保险制度、加大政府购买社会组织服务力度问题，在办理过程中，市财政局始终坚持主动沟通、落实责任、认真调研、结果公开，以办理建议为契机，扎实改进提高财政管理和服务工作。积极配合并协助审计部门开展各项审计工作，对审计提出的专项资金管理、新增债券支出等方面的存在问题逐一整改落实，强化审计结果运用，进一步规范预算编制和执行，提高财政资金支出进度和使用效果。

2019年，我市财政运行总体平稳，各项改革都取得了新的进展，但我市财政工作中仍然存在着一些困难和问题：一是我市经济发展正处于结构优化、动能转换的转型期，同时受减税降费等国家宏观经济政策调整，财政收入组织难度加

大。二是随着近两年来大力盘活清理存量资金，压减预算稳定调节基金规模，存量资金基本清理完毕，财政可统筹财力减少，预算平衡能力大大减弱。三是部门预算仍存在支出固化现象，厉行节约意识亟需加强。在财政收入增速放缓的情况下，全市各部门亟需树立过紧日子思想，做细做实部门预算，将有限的财力用在落实市委市政府重点工作部署上。

## 二、2020年预算草案

### （一）指导思想和基本原则。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议、全国两会精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话和重要指示精神，围绕市委、市政府工作部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展。加大“六稳”“六保”工作力度，牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，不折不扣落实过“紧日子”的要求，大力压减一般性支出，继续严控“三公”经费。坚持统筹兼顾、突出重点，优化支出结构，用好用足地方政府新增债券，全力支持重大发展战略和重点领域改革。加大各类资金统筹力度，有效盘活存量资金。不断完善预算支出标准体系，提高预算编制的科学性。进一步做实项目库，严格项

目入库管理。全面实施预算绩效管理，推进预算和绩效管理一体化，提升财政资源配置效率和使用效益。为实现广东“四个走在全国前列”，奋力推动珠海“二次创业”，加快建设粤港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范提供有力支撑和资金保障。

预算编制突出“量入为出，确保平衡”，严格控制新增支出，以政府过“紧日子”保障人民群众过“好日子”；突出“统筹优化，保障重点”，强化预算统筹编制，系统优化预算支出结构；突出“精准谋划，做实项目”，深化预算管理改革，增强预算编制科学性、精准度；突出“绩效优先，硬化约束”，全面实施绩效预算，提升财政资源配置和使用效益；突出“充分预判，稳健编制”，防范化解各类风险，确保财政持续健康稳定运行。

## **（二）收支安排主要考虑因素。**

收入方面，今年1-5月全市一般公共预算收入稳中有进，保持了年初以来的正增长态势，增长3.4%，在珠三角九市排名第1。展望全年收入形势，经济发展带动收入增长与疫情、减税降费政策导致减收因素并存：

利好因素：一是当前我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期，经济发展趋势保持稳中向好。二是得益于粤港澳大湾区建设加快推进，2020年我市经济运行稳中有进、稳中向好的态势将继续保持。三是格力电器股权转让的一次性收入将拉动税收收入增长9.5个百分点。

不利因素：一是全球经济下滑，国际货币基金组织预计今年全球经济将萎缩 3%。二是我市尚处于经济转型升级的关键时期，工业增速放缓，经济新增长点培育还需继续加快步伐。三是 2019 年一般公共预算收入中较多一次性因素和新增不可比因素加大了收入增长的难度。四是受新型冠状病毒肺炎疫情以及新增减税降费政策影响，收入组织面临更大压力。

支出方面，财政刚性支出较多，新增支出需求很大。推进粤港澳大湾区建设，以促进澳门产业多元发展、支持深圳建设先行示范区、建设澳珠发展极点为使命，加快基础设施互联互通、打好三大攻坚战需要优先保障，深化供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略需要重点支持，就业、教育、医疗、居住、养老等民生领域短板需要加大投入。稳增长、调结构、促改革、惠民生以及防风险再加上疫情防控、支持复工复产等支出压力有增无减。

综合分析，2020 年财政收入将继续保持向好态势，同时财政支出快速增长，财政收支平衡压力更为突出，需要进一步加强统筹安排。

### **（三）预算安排情况。**

#### **1. 一般公共预算。**

**（1）全市。**根据 2020 年全市国民经济和社会发展规划对经济发展增速的预期，结合税务部门、各区对财政收入的分析预测，2020 年全市一般公共预算收入增长目标为 3%。

收支预算如下：

2020年，全市一般公共预算收入354.8亿元，同比增长3%。加上上级补助收入126.11亿元及其他转移性收入269.67亿元，收入合计750.58亿元。全市一般公共预算支出657.83亿元，较上年增长6.8%。加上债务还本支出49.84亿元及转移性支出42.91亿元，支出合计750.58亿元。收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

**(2) 市直。**一般公共预算收入145.7亿元，增长13.7%。加上上级补助收入31.3亿元及其他转移性收入204.9亿元，收入合计381.9亿元。一般公共预算支出283.21亿元，同比增长25.6%。加上债务还本支出30.53亿元及转移性支出68.16亿元，支出合计381.9亿元。收支相抵，市直一般公共预算收支平衡。

## 2. 政府性基金预算。

**(1) 全市。**全市政府性基金预算收入415.5亿元，同比下降3.7%。加上转移性收入149.86亿元，收入合计565.36亿元。全市政府性基金预算支出450.52亿元，同比增长30.8%。加上债务还本支出5.95亿元以及转移性支出108.89亿元，支出合计565.36亿元。收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

**(2) 市直。**政府性基金预算收入167.99亿元，同比增长1.6%。加上转移性收入143.38亿元，收入合计311.37亿元。政府性基金预算支出197.99亿元，加上债务还本支出

2.87 亿元以及转移性支出 110.51 亿元，支出合计 311.37 亿元。收支相抵，市直政府性基金预算收支平衡。

### **3. 国有资本经营预算。**

(1) **全市。**全市国有资本经营预算收入 19.11 亿元，同比下降 45.9% 加上转移性收入 0.02 亿元，收入合计 19.13 亿。全市国有资本经营预算支出 5.02 亿元。加上转移性支出 14.11 亿元，国有资本经营预算支出合计 19.13 亿元。收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

(2) **市直。**市直国有资本经营预算收入 10 亿元，同比下降 56.6%。加上转移性收入 0.02 亿元，国有资本经营预算总收入 10.02 亿元。国有资本经营预算支出 2.6 亿元。加上转移性支出 7.42 亿元，支出合计 10.02 亿元。收支相抵，市直国有资本经营预算收支平衡。

### **4. 社会保险基金预算。**

我市社会保险实行市级统筹，全市社会保险基金预算由市财政编制，各区无社会保险基金预算。2020 年，全市社会保险基金预算收入 70.29 亿元。全市社会保险基金预算支出 98.03 亿元。收支相抵，2020 年全市社会保险基金预算当年结余-27.74 亿元，历年累计结余 56.99 亿元。

需要说明的是，全市预算由全市各级人民政府编制，报同级人民代表大会批准，本报告中全市收入预计数和支出安排数均为市财政代编。

以上预算具体安排详见《珠海市 2019 年预算执行情况

与 2020 年预算草案》。

#### **（四）市直主要支出政策及重点支出预算安排情况。**

##### **1. 支持保居民就业，安排 16.39 亿元。**

就业是民生之本，财政把居民就业作为重中之重，千方百计稳定和扩大就业，充分用好失业保险基金，保障失业人员基本生活。预算安排失业保险基金支出 14.64 亿元，落实失业保险费返还政策，兑现创业担保贷款担保基金和贴息资金、稳定岗位补贴支出。安排复工用工稳岗项目 0.76 亿元，落实《珠海市支持企业复工用工稳岗若干措施》，对职工因疫情接受治疗或被医学观察隔离期间企业所支付的工资待遇给予补贴，对学校、企业、人力资源服务机构和劳务工作站引进、输送的劳动力给予劳务补贴。安排建筑工人到岗奖励补贴 0.36 亿元，对符合条件的我市在建工程项目返岗或新招的建筑工人给予每人 1000 元的一次性补贴。安排就业创业专项资金以及高技能人才实训经费等就业项目支出 0.3 亿元。

##### **2. 支持保基本民生，安排 81.2 亿元。**

始终把兜牢基本民生底线摆在首要位置，不断优化财政支出，进一步保障和改善民生。预算安排教育类项目资金 22.87 亿元，重点继续实施十二年免费教育，支持民办教育、学前教育、职业教育健康发展，大力加强教师队伍建设，实施新一轮强师工程，扎实推进华中师范大学珠海附属中学、技工学校、第一中学新建教学综合楼项目建设；预算安排医

疗卫生类项目资金 20.62 亿元，重点用于落实政府办医责任，支持市人民医院创建全省 30 强医院，提供基本公共卫生服务补助及重大公共卫生服务，加快推进市妇幼保健院异地新建、市慢性病防治中心建设等项目；预算安排社保类项目资金 11.81 亿元，重点用于社会保险、社会救助、社会福利、优抚安置、养老服务机构建设等；预算安排文化体育旅游类项目资金 5.89 亿元，重点健全完善现代公共文化服务体系，加快文化产业发展，加强重点文物保护，加快公共体育场地设施建设，广泛开展群众活动赛事和文化惠民演出，提升文体公共服务供给水平。预算安排绿色公交和公交运营补贴专项资金 20 亿元，用于推动公交优先发展，为市民提供更加便捷舒适的公交服务，切实提升人民群众的出行便利性和幸福感。优先保障十件民生实事资金需求，支持十项民心工程顺利实施，切实办好惠民利民实事，增强人民群众获得感和幸福感。

### **3. 支持保市场主体，安排 22.96 亿元。**

保市场主体就是保经济基本盘，重点支持中小微企业和产业纾困发展。坚决落实各项减税降费政策，继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免港口建设费等政策全部执行到 2020 年年底，小微企业、个体工商户所得税缴纳延缓到明年。预算安排高

栏港产业园项目 10 亿元，支持格力电器总部、智能产业园、科技创新中心和模具制造示范基地加快建设。安排富山工业园区资金 9.76 亿元，集中园区财力，支持企业发展。安排消费券活动经费 1 亿元，通过发放消费券的形式激发大众消费活力，重点扶持受疫情影响严重的餐饮、零售、体育健身、文化旅游等行业。安排金融支持复工复产 1 亿元，对中小微企业贷款给予企业利息补贴，对复工复产中小微企业票据贴现业务给予 50% 补贴，为中小微企业贷款融资和债券融资业务进行再担保。安排高新技术企业培育及产业核心和关键技术攻关资金 0.92 亿元，对经认定的高新技术企业和标杆企业予以奖励，支持珠海高科技企业进行产业核心和关键技术攻关。为新增防疫贷款提供信贷风险补偿，撬动银行资金支持中小企业发展，安排四位一体信贷风险补偿金 0.2 亿元。

#### **4. 支持保粮食能源安全，安排 5.12 亿元。**

支持贯彻实施乡村振兴战略，全力保障粮食等重要农产品供应。预算安排粮食风险基金 0.57 亿元，用于稻谷、大米、食用油的储备贮藏及进销差价补贴。安排乡村振兴专项资金 4.38 亿元，用于构建现代农业体系，全力稳住“菜篮子”“米袋子”“果盘子”，发展“一村一品、一镇一业”、培育新型经营主体、科技兴农，统筹推进村庄清洁行动、推进生活垃圾处理、生活污水处理、村庄集中供水、农村“厕所革命”等。安排猪肉、食盐储备以及养猪奖励资金 0.11 亿元。

## 5. 支持保产业链供应链稳定，安排 21.25 亿元。

财政支持创新发展和产业升级，稳住外资外贸基本盘，保障产业链供应链稳定。预算安排重大研发机构扶持资金和省实验室建设经费 11.46 亿元，支持知名高校、科研院所来珠海设立研发机构，加快推进南方海洋科学与工程广东省实验室(珠海)建设。安排珠海市促进实体经济高质量发展专项资金 2.14 亿元，用于落实执行进一步支持实体经济高质量发展若干政策措施，支持企业技术改造及技术创新、工业厂房扩容提质、工业企业“小升规”，支持推进以先进制造业为主体的实体经济提质增效。安排人才专项资金 4 亿元，全力保障“英才计划”的资金需求，有力促进我市粤港澳大湾区国际科技创新中心的建设。安排珠海市内外经贸发展专项资金 2.2 亿元，稳住外贸基本盘，促进内外经贸平稳发展和转型升级、改善内外经贸营商环境，加快培育贸易新业态新模式，加强创新能力及对外合作。安排珠海市科技创新公共平台项目资金 0.22 亿元，用于优化“众创空间-孵化器-加速器-产业集群”孵化链条建设，加快孵化培育一批科技型中小企业。加大防控新冠肺炎科研攻关财政支持力度，安排“新型冠状病毒感染防治”应急科技攻关专项 0.11 亿元。安排“独角兽入库企业研发启动金补助”0.09 亿元，重点支持发展新一代战略性新兴产业，培育一批“独角兽”“瞪羚”创新型企业，支持科技成果转化和产业化，引导企业加大研发投入，促进全社会研发经费支出占 GDP 比重提高。

## **6. 支持保基层运转，安排 59.7 亿元。**

加大对各区财力的支持力度，兜牢兜实保工资、保运转、保基本民生“三保”底线，缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力，预算安排对各区一般性转移支付 27.96 亿元，较上年增长 20.7%。安排公安、自然资源、生态环境等市垂直管理单位基层分局经费 30.95 亿元。安排村“两委”干部工作报酬及社会保险费 0.32 亿元，对斗门区村干部基本工作报酬以及城镇职工社会保险费进行补贴。安排村（社区）服务群众专项经费 0.32 亿元，为全市每个村（社区）给予 10 万元服务群众专项经费。安排农村卫生服务中心运行经费 0.15 亿元，建立健全基层医疗卫生机构补偿机制，对各区农村卫生服务中心运行经费给予补贴。

## **7. 积极扩大有效投资，安排 130.69 亿元。**

深入推进新型城镇化建设，大力提升城市基础设施和公共服务水平。预算安排农村基础设施建设资金 7.81 亿元，用于推进农村基础设施建设，加强重大水利工程、中小河流治理、病险水库（水闸）除险加固、海堤加固达标工程、河长制工作与河湖管理保护等。安排交通市政基础设施建设资金 72.63 亿元，重点用于高速公路和国省道建设、城市轨道交通、城市路网主干道、珠海机场等重大交通基础设施，继续推进珠机城轨二期项目，加快香海大桥等四条高速建设，支持金琴快线、兴业快线、珠海隧道等项目提速，推动黄茅海大桥前期工作并为广州地铁 18 号线延伸至珠海等提供前

期经费保障。安排凤凰谷生态旅游土地整理项目资金 13.95 亿元。

#### **8. 支持打好三大攻坚战，安排 70.75 亿元。**

精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险是全面建成小康社会必须迈过的重大关口，财政部门优化支出结构，提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持。坚决打赢脱贫攻坚战，安排精准扶贫精准脱贫类资金 5.96 亿元，用于推进东西部扶贫协作、对口支援、精准扶贫和省内对口帮扶。推动实现污染防治攻坚战阶段性目标，预算安排环保类专项 13.93 亿元。切实做好防范化解风险工作，预算安排政府债务还本付息支出 50.86 亿元。

#### **9. 坚决打赢疫情防控阻击战，全市安排 13.87 亿元。**

全力抓好疫情防控资金和物资保障，为我市打赢疫情防控阻击战提供财政支撑。紧急出台《珠海市市级新型冠状病毒肺炎疫情防控应急资金保障办法》，调整、简化疫情防控资金使用审批权限和流程，加快疫情防控资金的审批速度。制定《珠海市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控物资保障工作制度》，搭建防控应急物资流通全流程、闭环管理机制，杜绝出现跑冒滴漏现象。制定《珠海市市级新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控应急物资采购决策派发监督小组工作方案》，规范防控应急物资采购、派发行为。简化采购程序，启动紧急采购程序，提高疫情防控物资采购效率。多渠道采购防控物资，全力保障复工复产物资需求。落实“暖企十条”

“复工复产十条”、稳增长“1+7”等政策措施，充分发挥财政稳增长作用。截至5月，全市各级财政部门共安排疫情防控专项资金13.87亿元，其中上级转移支付0.65亿元、市级财政安排7.16亿元（预备费安排1.5亿元，非定向捐赠收入0.13亿元），区级财政安排6.06亿元，重点投向中大五院凤凰山病区及将军山医院建设、应急防控物资采购、医护人员补贴、支持企业复工复产、支持中小企业共渡难关等方面，为全市疫情防控提供了强有力的保障。

#### **（五）市直部门预算安排情况**

2020年，市直共有253个市属预算单位，部门预算总支出267.07亿元。财政按照过紧日子的要求，从严控制非急需、非刚性支出。2020年市直部门“三公”经费预算安排方面，做到总量只减不增。按照中央和省有关规定，除教育科技、债务还本付息、粮油储备等据实结算支出外，其他项目一律按10%压减。全面实施正向激励和反向激励政策，原则上按不低于80%的到位率安排项目资金，部门专项支出最终压减36亿元，部门预算控制数较上年减少21%，腾出资金用于疫情防控、复工复产、落实“六保”工作、偿还债务以及市委、市政府确定的稳经济、保民生、防风险等方面支出。

落实全面实施绩效管理规定。所有市直预算单位都设置部门整体绩效目标，所有专项资金都设定绩效目标，专项资金绩效目标随同部门预算草案一并提交市人民代表大会审议。

## **（六）财政转移支付情况**

按照《珠海市财政体制改革方案》，2020年起实施新一轮财政管理体制改革的，推进相关分领域财政事权和支出责任划分改革，逐步形成依法规范、权责匹配、运转高效的划分模式，促进各级政府更好履职尽责。2020年市对区补助102.48亿元，较上年增长3%，其中，一般公共预算转移支付51.49亿元，政府性基金预算转移支付50.99亿元。

## **（七）政府债务情况**

### **1. 政府债务管理和遏制隐性债务情况。**

严格实施债务限额管理，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解隐性债务存量。建立健全政府债务管理机制，形成政府债务“借、用、还”的闭环管理，切实加强政府债务风险监测和防控。严格落实地方政府属地管理责任，狠抓隐性债务存量化解工作落实，坚持市场化、法制化原则，切实加大力度稳妥化解存量隐性债务。

### **2. 地方政府债券安排情况。**

目前省财政厅已提前下达我市2020年两批新增债券额度96.6亿元，全部为专项债券，主要是安排有一定收益的公益性建设项目。根据规定，2020年提前下达部分债券资金重点投向交通基础设施、能源项目、农林水利项目、生态环保项目、教育、卫生健康、养老、文化旅游和其他社会事业，城乡冷链等物流基础设施，市政和产业园区基础设施等。已提前下达我市2020年新增债券资金主要用于珠海机场升级

改造项目、珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段、珠海市洪鹤大桥工程等交通基础设施项目；珠海市慢性病防治中心、珠海市妇幼保健院异地新建项目等卫生健康项目；珠海市第一中学新建教学综合楼、华中师大珠海附属中学、教育现代化推进工程等项目；珠海高新区 2018-2019 年水环境综合整治等项目。

### **(八) 非建制区预算安排**

根据《珠海市非建制区预算管理办法》，汇总市直及 4 个非建制区预算，2020 年，市本级一般公共预算收入 273.63 亿元，一般公共预算总收入合计 583.37 亿元；一般公共预算支出 466.17 亿元，一般公共预算总支出合计 583.37 亿元；政府性基金预算收入 304.2 亿元，政府性基金预算总收入合计 437.47 亿元；政府性基金预算支出 329.74 亿元，政府性基金预算总支出合计 437.47 亿元；国有资本经营预算收入 11.74 亿元，国有资本经营预算总收入合计 11.77 亿元；国有资本经营预算支出 2.88 亿元，国有资本经营预算总支出合计 11.77 亿元。

#### **1. 横琴新区。**

2020 年，横琴新区一般公共预算收入 89.33 亿元，同比增长 45.8%。

一般公共预算收入合计 167.56 亿元，一般公共预算支出合计 167.56 亿元。政府性基金预算收入合计 104.66 亿元，政府性基金预算支出合计 104.66 亿元。国有资本经营预算

收入合计 0.61 亿元,国有资本经营预算支出合计 0.61 亿元

## 2. 高新区。

2020 年,高新区一般公共预算收入 17.38 亿元,同比增长 6.0%。

一般公共预算收入合计 32.5 亿元,一般公共预算支出合计 32.5 亿元。政府性基金预算收入合计 37.4 亿元;政府性基金预算支出合计 37.4 亿元。国有资本经营预算收入合计 1.1 亿元,国有资本经营预算支出合计 1.1 亿元。

## 3. 万山区。

2020 年,万山区一般公共预算收入 3.14 亿元,同比增长 1%。

一般公共预算收入合计 5.93 亿元,一般公共预算支出合计 5.93 亿元。政府性基金预算收入合计 6.42 亿元,政府性基金预算支出 6.42 亿元。国有资本经营预算收入合计 0.01 亿元,国有资本经营预算支出合计 0.01 亿元。

## 4. 高栏港区。

2020 年,高栏港区一般公共预算收入 18.09 亿元,同比下降 6%。

一般公共预算收入合计 37.28 亿元,一般公共预算支出合计 37.28 亿元。政府性基金预算收入合计 28.24 亿元,政府性基金预算支出合计 28.24 亿元。国有资本经营预算收支为零。

## (九) 其他情况说明

**1. 政府投资基金安排情况。**根据中央和我省改革部署，进一步创新财政资金支持重点产业发展方式，积极发挥财政资金杠杆作用，支持实体经济发展。截至 2020 年 5 月，市级共设立政府投资基金 3 支，出资总规模 42.9 亿元，主要包括珠海发展投资基金、珠海市人才创新创业投资基金、文化产业投资基金。

**2. 人代会前支出情况。**根据《预算法》规定，预算草案在本级人民代表大会批准前，可以安排上一年度结转的支出，以及参照上一年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出。截至 2020 年 5 月 28 日，市财政提前安排支出 229.92 亿元。其中，上一年度结转的支出 11.19 亿元，部门基本支出 53.77 亿元，部门项目支出 164.96 亿元。

**3. 存量资金调入情况。**2019 年年末，市直预算稳定调节基金结余 71.33 亿元，2020 年年初调入使用 71.33 亿元后结余为零。2020 年年初，市直预算周转金 0.83 亿元，年初预算补充预算稳定调节基金并调入使用 0.83 亿元，结余为零。另外，为加快盘活存量资金，筹集资金支持疫情防控及复工复产，将结转项目 12.17 亿元列入年初预算予以统筹。

**4. 绩效预算管理情况。**2019 年共对 2018 年度 385 个重点项目全覆盖开展了绩效评价，部门自评和第三方机构重点评价建议取消预算或调整 2020 年预算的共 101 个项目，涉及预算金额 28.9 亿元，占 385 项绩效评价项目预算总额 79.8

亿元的 36.2%。2019 年共组织专家对申报纳入 2020 年度预算的 136 个项目进行绩效预算评审，申报总金额为 18.51 亿元，专家建议核减金额合计为 3.5 亿元，核减率为 18.9%。评价结果全部提供作为预算安排的重要参考依据并得到充分应用，绩效评价与预算安排的工作结合更加紧密。

以上预算具体安排详见《珠海市 2019 年预算执行情况与 2020 年预算草案》。

### **三、完成 2020 年预算任务的主要措施**

为完成 2020 年预算任务，我们将深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神，以改革再出发的坚定决心，坚持敢闯敢试、敢为人先的特区精神，围绕中心、服务大局，以更高的站位、更实的举措，深化财税体制改革，提高财政管理效能，加大财政监管力度，增强财政可持续性，确保全年预算目标顺利完成。

#### **（一）多措并举，优化财政收支结构。**

**1. 抓好税源培育。**落实实体经济高质量发展及稳增长相关政策措施，鼓励企业增产增效，引导企业转变生产经营模式，夯实财源基础。加强市区联动招商，主动服务总部企业，推动新引进产业项目落地投产，培育税源增长点。充分利用珠海基金的平台资源，支持以商引商，加快引进一批龙头企业和关键技术项目，增强财政增收后劲。强化宏观政策和经济形势分析，跟踪、监控主体税源及重点企业的运行情况，科学研判收入趋势。依法依规组织收入，落实各项提高收入

质量的政策措施。贯彻中央有关要求，进一步提高市属国企收益上缴比例，规范国资收益收缴管理。

**2. 优化涉企服务。**积极落实减税降费政策，加强宣传，指导企业用好用足扶持政策。强化财税部门沟通协作，完善重点企业挂钩联系机制，跟踪企业营收、税收变化，及时了解和解决企业诉求与困难。优化财政专项资金平台管理系统，及时发布政策、做好审核兑现，提升服务企业水平。

**3. 优化支出结构。**积极的财政政策大力提质增效，更加注重支出结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，推动高质量发展，支持打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，更加积极有效服务和推动稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。做好疫情防控资金保障、物资保障，支持企业复工复产，支持中小企业渡过难关，支持打赢疫情防控阻击战。

## **（二）完善机制，促进财政平稳运行。**

**1. 规范政府债务管理。**积极争取地方政府新增债券额度，保障重大项目建设。妥善化解隐性债务存量，加强债务风险预警监测和动态监控，落实责任追究机制，坚决遏制隐性债务增量。强化国企债务融资监管，科学控制国企债务水平。建立政府债务资金绩效管理机制，更好发挥债券资金效益。

**2. 完善民生投入机制。**科学、合理确定民生领域保障范围和标准，建立基本公共服务支出标准备案机制；改进医疗

卫生领域价格调整和财政补贴机制，合理均衡政府、企业和个人负担。综合运用政府和社会资本合作、政府购买服务、奖补贴息等方式，鼓励民间资本投资医疗、养老、教育等领域。优化完善公共交通补贴方案，以成本规制为基础，探索建立政府购买服务模式下的新能源车定额补贴机制，实现财政负担合理，企业良性发展，市民切实受惠的政策目标。

**3. 健全土地收储和基建管理机制。**加强重大投资项目成本收益分析，推动出台土地收储激励约束机制，推进重大项目平衡用地收储，确保建设资金有来源，举债还款有保障。完善政府投资项目成本管控机制，强化项目决算管理、成本管控和责任约束；推动改进政府投资工程建设招投标管理，推广代建包干制，试行第三方造价咨询等模式，严格控制工程变更，避免投资浪费和损失。

**4. 科学编制财政中期规划。**实行中期财政规划管理，全面考虑宏观经济环境、财政收支政策以及重大交易，科学测算未来财政收支形势，开展财政承受能力评估，滚动编制中期财政规划，实现规划期内预算收支跨年度平衡，提高预算编制的前瞻性、有效性和可持续性，推动财政可持续发展。

**5. 加强资金监督。**聚焦社会热点和财政保障重点，加强对重大政策落实、扶贫和疫情防控资金的专项监督，严肃查处虚报冒领、骗取套取、挤占挪用或违规改变资金用途等行为，落实查后跟踪回访制度。加强政府采购需求管理，健全采购评审专家和采购代理机构监管机制，强化采购履约验收

管理。建立预算约束惩戒机制，对巡视、巡察、审计、财政监督检查过程中发现的违规行为，分类制定惩戒措施，保障资金安全运行。

**6. 优化资产管理机制。**完善国有资产报告制度，逐步扩大报告资产的覆盖范围，强化部门间协同监管机制。按照权责对等、放管结合的原则，进一步理顺行政事业资产管理权责，优化审批和监管流程。完善国有金融资本管理措施，做强做优地方国有金融资本。加强和完善国有资产监管，促进国有资产保值增值。

### **（三）推进改革，提升财政管理水平。**

**1. 全面实施绩效预算管理。**进一步深化预算绩效管理改革，认真贯彻《关于全面实施预算绩效管理的工作方案》，围绕市直单位、各区（功能区）分别于2020年、2021年基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系的工作目标，积极拓展改革的广度和深度。从一般公共预算“一本预算”覆盖至政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障基金预算等政府“四本预算”，探索开展社会保险基金预算整体收支评价、涉及财政资金安排的重大政策绩效前评价、政府投资建设项目绩效前评估等业务。探索开展珠海市政府采购绩效管理试点，推动政府采购监管从过程控制向绩效管理过渡。建立市、区联动的预算绩效管理机制，坚持全市“一盘棋”，市、区统筹推进，实现绩效管理改革既“横向到边”，又“纵向到底”。

**2. 深化预算管理改革。**继续落实预算编制执行监督管理改革，推进市直预算编制管理改革，健全预算编审体系、明确预算编制程序、完善预算编制内容、改进预算编制方法、加强预算编制审核、增强部门预算硬约束。推进市区财政资金项目库管理改革，实行预算项目全生命周期管理。加大财政专项资金整合力度，盘活低效、沉淀的存量资金，统筹用于重点领域支出。持续推进项目支出定额标准体系建设，加快建立和完善一批共性项目和重大项目支出标准。落实支出进度通报考核和约谈机制，提高预算执行的约束力。

**3. 完善财政体制机制。**建立健全财力与支出责任相匹配的动态财政管理体制，加强市级财政统筹能力，逐步降低对土地的依赖性，实施基本公共服务领域市区财政事权和支出责任划分改革，逐步建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的支出保障机制。完善转移支付制度体系，梳理整合专项转移支付事项，加大农业转移人口市民化、城乡环境整治、生态保护等重点领域奖补力度，优化教育费附加分配机制，提升转移支付资金效益，促进公共服务均等化。加强对各区财政收支运行的监控和指导，研究建立全市各级财政收支和库款监测系统，实时掌握各区财政库款情况，确保全市各级财政库款始终保持在合理水平，杜绝出现财政运行风险。

**4. 加快推进“智慧财政”管理改革。**运用大数据提升全市财政现代化管理水平，建立健全大数据辅助财政科学决策

机制，逐步探索建设全市泛财政数据中心，提高我市财政管理工作的现代化、科学化、精细化管理水平，向改革要财力，向改革要绩效。围绕已初步建成的“珠海市智慧财政大数据平台”，不断扩充数据分析模型，为实现财政管理科学决策提供充分可信的数据参考。整合财政业务系统，实现“业务全覆盖、流程全记录”，提升财政资金审批效率。深入开展财政资金经济效益分析，利用财政业务数据融合产业资金、税收等宏观经济运行数据，科学优化支出政策，提高财政决策水平。

#### **（四）加强建设，打造财政干部新形象。**

1. 深入推进“两个专项整治”。以打造“微笑财政”“服务财政”“阳光财政”为总目标，推进“两个专项整治”各项工作在市财政局落实落细落具体。推进财政“放管服”改革，完善“一个部门对口一个科室”服务机制。积极构建财政监督新机制，强化对财政资金的监督，进一步提高财政科学化精细化管理水平。深入查找政府采购领域中存在的突出问题，严肃查处违规违纪违法行为，不断健全和完善政府采购监管制度。进一步规范“三公”经费管理制度，推进政府购买服务改革工作。全面推开财政电子票据管理改革工作。

2. 推进“让我来”党建品牌建设。坚持落实新时代党的建设总要求，把市委市政府重大战略部署、财政改革部署与开展党建工作有机结合，以深入开展创建先锋班组、机关作风“人人过关”专项整治及深化正风肃纪、优化营商环境专

项治理等为契机，进一步丰富“让我来”党建品牌内涵及形式，提升党建品牌影响力，以党建工作新成效引领财政事业新发展，为我市财政工作长期平稳运行提供坚强有力的组织保障。

**3. 加强干部队伍培训。**丰富创新干部培训模式，端正学风纪风，加强学习交流提升。通过开展“新珠海新经济新生活”读书活动、财政“让我来”宣讲课堂、财政青年大讲堂、参加广东省干部培训网络学院线上讲座等多种形式，广泛动员干部积极参与各类培训活动，做到上下联动、整体推进，切实把干部教育培训工作落到实处。

各位代表，2020年是珠海经济特区建立40周年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们将在市委、市政府的正确领导下，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，不忘初心，牢记使命，砥砺奋进，改革创新，努力完成全年预算任务，更好发挥财政职能作用，为加快珠海经济特区发展做出积极贡献！

## 第二部分 预算草案报表

### 一、一般公共预算

1. 2020 年珠海市级 一般公共预算收入表

2. 2020 年珠海市级 一般公共预算支出表

3. 2020 年珠海市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2020 年珠海市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2020 年珠海市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）

5. 2020 年珠海市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2020 年珠海市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2020 年珠海市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

### 二、政府性基金预算

7. 2020 年珠海市级 政府性基金预算收入表

8. 2020 年珠海市级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

9. 2020 年珠海市本级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

10. 2020 年珠海市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

### 三、国有资本经营预算

11. 2020 年珠海市级 国有资本经营预算收入总表

12. 2020年珠海市级国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

13. 2020年珠海市本级国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

14. 2020年珠海市级国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区）

#### 四、社会保险基金预算

15. 2020年珠海市本级社会保险基金收入预算表

16. 2020年珠海市本级社会保险基金支出预算表

17. 2020年珠海市本级社会保险基金结余预算表

#### 五、地方政府债务预算

18. 珠海市 2019年地方政府一般债务余额情况表

19. 珠海市 2019年地方政府专项债务余额情况表

20. 珠海市 地方政府债券发行及还本付息情况表

21. 珠海市 地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 珠海市 2019年地方政府债务限额及余额情况表

23. 2019年珠海市 新增债券额度安排情况表

24. 2019年新增债券项目用途情况表

25. 2019年中央转贷地方国际金融组织和外国政府贷款债务项目明细表

26. 珠海市 2020年地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2020年珠海市 提前下达新增债券额度分配情况表



表 1

## 2020 年珠海市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	5,833,692
一、本级一般公共预算收入	2,736,326
（一）税收收入	2,056,387
增值税	595,666
企业所得税	536,182
个人所得税	146,962
城市维护建设税	177,275
房产税	77,768
印花稅	62,680
城镇土地使用税	23,716
土地增值税	205,524
车船税	20,500
耕地占用税	37,037
契稅	171,584
环境保护税	893
其他税收收入	600
（二）非税收入	679,939
专项收入	277,998
(1) 教育费附加收入	100,000
(2) 地方教育附加收入	42,500
(3) 文化事业建设费收入	1,378
(4) 残疾人就业保障金收入	11,650
(5) 教育资金收入	63,403
(6) 农田水利建设资金收入	57,217
(7) 水利建设专项收入	1,850

表 1

## 2020 年珠海市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
行政事业性收费收入	17,526
罚没收入	47,560
国有资本经营收入	0
国有资源（资产）有偿使用收入	299,955
政府住房基金收入	13,900
其他收入	23,000
<b>二、转移性收入</b>	<b>3,097,366</b>
<b>（一）上级补助收入</b>	<b>1,050,736</b>
返还性收入	209,820
一般性转移支付收入	713,448
专项转移支付收入	127,468
<b>（二）下级上解收入</b>	<b>175,897</b>
<b>（三）调入资金</b>	<b>676,502</b>
从政府性基金预算调入一般公共预算	516,175
从国有资本经营预算调入一般公共预算	88,847
从其他资金调入一般公共预算	71,480
<b>（四）地方政府一般债务转贷收入</b>	<b>238,631</b>
<b>（五）上年结余收入</b>	<b>189,410</b>
<b>（六）动用预算稳定调节基金</b>	<b>766,190</b>

表 2

## 2020 年珠海市级一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务支出	568,271
二、外交支出	0
三、国防支出	7,190
四、公共安全支出	478,044
五、教育支出	481,874
六、科学技术支出	363,697
七、文化旅游体育与传媒支出	123,236
八、社会保障和就业支出	456,945
九、卫生健康支出	265,237
十、节能环保支出	97,496
十一、城乡社区支出	735,549
十二、农林水支出	132,658
十三、交通运输支出	297,303
十四、资源勘探工业信息等支出	50,404
十五、商业服务业等支出	45,441
十六、金融支出	110,203
十七、援助其他地区支出	0
十八、自然资源海洋气象等支出	48,256
十九、住房保障支出	3,560
二十、粮油物资储备支出	7,388
二十一、灾害防治及应急管理支出	32,446
二十二、预备费	54,000
二十三、其他支出	215,058
二十四、转移性支出	751,520
二十五、债务还本支出	420,501

表 2

## 2020 年珠海市级一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
二十六、债务付息支出	86,945
二十七、债务发行费用支出	470
支出总计	5,833,692

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	<b>市（县、区）本级一般公共预算支出</b>	4,661,670
201	一般公共服务支出	568,271
20101	人大事务	5,978
2010101	行政运行	4,825
2010102	一般行政管理事务	194
2010104	人大会议	70
2010105	人大立法	273
2010107	人大代表履职能力提升	62
2010108	代表工作	285
2010199	其他人大事务支出	270
20102	政协事务	3,758
2010201	行政运行	3,495
2010204	政协会议	64
2010205	委员视察	50
2010206	参政议政	10
2010299	其他政协事务支出	139
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	100,423
2010301	行政运行	37,928
2010302	一般行政管理事务	8,484
2010303	机关服务	8,488
2010304	专项服务	506
2010305	专项业务活动	1,385
2010308	信访事务	216

## 2020年珠海市本级一般公共预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010350	事业运行	2,705
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	40,710
20104	发展与改革事务	13,927
2010401	行政运行	7,558
2010402	一般行政管理事务	118
2010403	机关服务	47
2010404	战略规划与实施	335
2010406	社会事业发展规划	1,000
2010408	物价管理	410
2010499	其他发展与改革事务支出	4,459
20105	统计信息事务	4,208
2010501	行政运行	3,119
2010504	信息事务	41
2010505	专项统计业务	180
2010507	专项普查活动	562
2010508	统计抽样调查	270
2010550	事业运行	3
2010599	其他统计信息事务支出	33
20106	财政事务	19,970
2010601	行政运行	10,189
2010602	一般行政管理事务	136
2010605	财政国库业务	162
2010606	财政监察	79

## 2020年珠海市本级一般公共预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010607	信息化建设	740
2010608	财政委托业务支出	1,772
2010650	事业运行	597
2010699	其他财政事务支出	6,294
20107	税收事务	60,660
2010702	一般行政管理事务	375
2010799	其他税收事务支出	60,285
20108	审计事务	5,040
2010801	行政运行	2,632
2010804	审计业务	878
2010806	信息化建设	93
2010899	其他审计事务支出	1,437
20109	海关事务	3,593
2010912	检验检疫	322
2010999	其他海关事务支出	3,271
20110	人力资源事务	3,510
2011001	行政运行	1,243
2011002	一般行政管理事务	17
2011008	引进人才费用	191
2011099	其他人力资源事务支出	2,059
20111	纪检监察事务	5,765
2011101	行政运行	2,359
2011102	一般行政管理事务	376

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2011199	其他纪检监察事务支出	3,029
20113	商贸事务	72,146
2011301	行政运行	9,208
2011302	一般行政管理事务	1,796
2011305	国际经济合作	409
2011307	国内贸易管理	35
2011308	招商引资	21,434
2011350	事业运行	1,381
2011399	其他商贸事务支出	37,882
20114	知识产权事务	2,467
2011409	知识产权宏观管理	1,015
2011499	其他知识产权事务支出	1,452
20123	民族事务	2
2012399	其他民族事务支出	2
20125	港澳台事务	16,688
2012501	行政运行	2,097
2012502	一般行政管理事务	8
2012504	港澳事务	14,276
2012505	台湾事务	128
2012599	其他港澳台事务支出	179
20126	档案事务	2,019
2012601	行政运行	1,239
2012604	档案馆	130

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2012699	其他档案事务支出	650
20128	民主党派及工商联事务	1,284
2012801	行政运行	922
2012804	参政议政	260
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	101
20129	群众团体事务	11,253
2012901	行政运行	3,744
2012902	一般行政管理事务	232
2012999	其他群众团体事务支出	7,277
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	7,105
2013101	行政运行	5,074
2013102	一般行政管理事务	98
2013105	专项业务	663
2013199	其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	1,271
20132	组织事务	5,145
2013201	行政运行	2,729
2013202	一般行政管理事务	22
2013204	公务员事务	2
2013299	其他组织事务支出	2,392
20133	宣传事务	4,531
2013301	行政运行	1,622
2013350	事业运行	250
2013399	其他宣传事务支出	2,659

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20134	统战事务	3,761
2013401	行政运行	1,907
2013404	宗教事务	90
2013450	事业运行	1,172
2013499	其他统战事务支出	593
20135	对外联络事务	10
2013502	一般行政管理事务	10
20136	其他共产党事务支出	64,426
2013601	行政运行	13,472
2013602	一般行政管理事务	4,354
2013603	机关服务	48
2013699	其他共产党事务支出	46,552
20137	网信事务	1,013
2013701	行政运行	616
2013704	信息安全事务	25
2013799	其他网信事务支出	372
20138	市场监督管理事务	32,733
2013801	行政运行	12,335
2013802	一般行政管理事务	2,909
2013803	机关服务	401
2013804	市场主体管理	2,308
2013805	市场秩序执法	243
2013808	信息化建设	894

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013810	质量基础	1,081
2013812	药品事务	495
2013813	医疗器械事务	19
2013814	化妆品事务	15
2013815	质量安全监管	5
2013816	食品安全监管	997
2013850	事业运行	910
2013899	其他市场监督管理事务	10,122
20199	其他一般公共服务支出	116,857
2019999	其他一般公共服务支出	116,857
203	国防支出	7,190
204	公共安全支出	478,044
20401	武装警察部队	1,323
20402	公安	366,038
20403	国家安全	2,355
20404	检察	750
20405	法院	1,850
20406	司法	8,958
20408	强制隔离戒毒	7,268
20409	国家保密	4
20410	缉私警察	2,500
20499	其他公共安全支出	86,997
205	教育支出	481,874

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20501	教育管理事务	10,016
2050101	行政运行	2,771
2050102	一般行政管理事务	1,578
2050199	其他教育管理事务支出	5,668
20502	普通教育	250,699
2050201	学前教育	12,505
2050202	小学教育	56,258
2050203	初中教育	34,589
2050204	高中教育	113,004
2050205	高等教育	23,650
2050299	其他普通教育支出	10,693
20503	职业教育	92,813
2050302	中等职业教育	60,104
2050303	技校教育	11,900
2050305	高等职业教育	20,686
2050399	其他职业教育支出	123
20507	特殊教育	4,706
2050701	特殊学校教育	4,706
20508	进修及培训	4,764
2050801	教师进修	669
2050802	干部教育	4,095
20509	教育费附加安排的支出	62,452
2050903	城市中小学校舍建设	26,560

## 2020 年珠海市本级一般公共预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2050904	城市中小学教学设施	2,273
2050905	中等职业学校教学设施	534
2050999	其他教育费附加安排的支出	33,084
20599	其他教育支出	56,424
206	科学技术支出	363,697
20601	科学技术管理事务	9,501
2060101	行政运行	4,637
2060102	一般行政管理事务	164
2060199	其他科学技术管理事务支出	4,701
20602	基础研究	84
2060204	重点实验室及相关设施	84
20603	应用研究	775
2060301	机构运行	200
2060302	社会公益研究	440
2060399	其他应用研究支出	135
20604	技术与开发	90,684
2060404	科技成果转化与扩散	200
2060499	其他技术与开发支出	90,484
20605	科技条件与服务	4,610
2060501	机构运行	648
2060502	技术创新服务体系	3,902
2060599	其他科技条件与服务支出	60
20606	社会科学	490

表 3

## 2020 年珠海市本级一般公共预算支出表 (按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060602	社会科学研究	278
2060699	其他社会科学支出	213
20607	科学技术普及	309
2060702	科普活动	216
2060799	其他科学技术普及支出	93
20608	科技交流与合作	13,293
2060801	国际交流与合作	11
2060899	其他科技交流与合作支出	13,282
20609	科技重大项目	16,913
2060901	科技重大专项	160
2060902	重点研发计划	3,657
2060999	其他科技重大项目	13,096
20699	其他科学技术支出	227,037
2069901	科技奖励	23,746
2069999	其他科学技术支出	203,291
207	文化旅游体育与传媒支出	123,236
20701	文化和旅游	88,944
2070101	行政运行	5,213
2070102	一般行政管理事务	153
2070103	机关服务	2
2070104	图书馆	2,500
2070105	文化展示及纪念机构	1,440
2070106	艺术表演场所	2,580

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070107	艺术表演团体	643
2070108	文化活动	2,902
2070109	群众文化	4,554
2070110	文化和旅游交流与合作	352
2070111	文化创作与保护	673
2070112	文化和旅游市场管理	136
2070113	旅游宣传	546
2070114	文化和旅游管理事务	207
2070199	其他文化和旅游支出	67,043
20702	文物	6,599
2070204	文物保护	1,087
2070205	博物馆	3,575
2070299	其他文物支出	1,937
20703	体育	7,280
2070304	运动项目管理	4
2070305	体育竞赛	2,686
2070306	体育训练	170
2070307	体育场馆	3,847
2070308	群众体育	217
2070399	其他体育支出	357
20706	新闻出版电影	3,082
2070605	出版发行	69
2070699	其他新闻出版电影支出	3,013

表 3

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20708	广播电视	3,247
2070899	其他广播电视支出	3,247
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	14,085
2079902	宣传文化发展专项支出	7,167
2079903	文化产业发展专项支出	18
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出	6,901
208	社会保障和就业支出	456,945
20801	人力资源和社会保障管理事务	182,146
2080101	行政运行	12,108
2080102	一般行政管理事务	194
2080104	综合业务管理	521
2080105	劳动保障监察	572
2080106	就业管理事务	2,934
2080108	信息化建设	448
2080109	社会保险经办机构	637
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	924
2080112	劳动人事争议调解仲裁	53
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	163,755
20802	民政管理事务	9,809
2080201	行政运行	2,289
2080206	社会组织管理	77
2080207	行政区划和地名管理	19
2080208	基层政权建设和社区治理	924

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080299	其他民政管理事务支出	6,500
20805	行政事业单位养老支出	130,248
2080501	行政单位离退休	33,082
2080502	事业单位离退休	14,876
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	42,942
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	21,611
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	13,200
2080599	其他行政事业单位养老支出	4,538
20807	就业补助	20,183
2080701	就业创业服务补贴	2,643
2080702	职业培训补贴	3
2080799	其他就业补助支出	17,537
20808	抚恤	711
2080803	在乡复员、退伍军人生活补助	25
2080805	义务兵优待	110
2080899	其他优抚支出	576
20809	退役安置	21,506
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	509
2080904	退役士兵管理教育	45
2080905	军队转业干部安置	12,831
2080999	其他退役安置支出	8,121
20810	社会福利	9,295
2081001	儿童福利	219

## 2020年珠海市本级一般公共预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2081002	老年福利	7,010
2081004	殡葬	27
2081005	社会福利事业单位	810
2081099	其他社会福利支出	1,229
20811	残疾人事业	6,188
2081101	行政运行	536
2081104	残疾人康复	1,589
2081105	残疾人就业和扶贫	1,380
2081107	残疾人生活和护理补贴	628
2081199	其他残疾人事业支出	2,055
20816	红十字事业	616
2081699	其他红十字事业支出	616
20819	最低生活保障	496
2081901	城市最低生活保障金支出	479
2081902	农村最低生活保障金支出	17
20820	临时救助	260
2082001	临时救助支出	38
2082002	流浪乞讨人员救助支出	222
20821	特困人员救助供养	37
2082101	城市特困人员救助供养支出	37
20825	其他生活救助	37
2082501	其他城市生活救助	37
20826	财政对基本养老保险基金的补助	9,045

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	8,965
2082699	财政对其他基本养老保险基金的补助	80
20828	退役军人管理事务	4,645
2082802	一般行政管理事务	1,005
2082804	拥军优属	584
2082850	事业运行	1,663
2082899	其他退役军人事务管理支出	1,392
20899	其他社会保障和就业支出	61,723
210	卫生健康支出	265,237
21001	卫生健康管理事务	18,150
2100101	行政运行	14,192
2100102	一般行政管理事务	1,727
2100199	其他卫生健康管理事务支出	2,230
21002	公立医院	160,623
2100201	综合医院	130,100
2100202	中医（民族）医院	5,000
2100203	传染病医院	22,327
2100205	精神病医院	2,336
2100206	妇幼保健医院	46
2100207	儿童医院	37
2100299	其他公立医院支出	777
21003	基层医疗卫生机构	8,404
2100301	城市社区卫生机构	797

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100302	乡镇卫生院	6,049
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	1,558
21004	公共卫生	27,545
2100401	疾病预防控制机构	7,590
2100402	卫生监督机构	10
2100403	妇幼保健机构	4
2100405	应急救治机构	1,054
2100406	采供血机构	2,683
2100407	其他专业公共卫生机构	694
2100408	基本公共卫生服务	6,158
2100409	重大公共卫生服务	5,814
2100410	突发公共卫生事件应急处理	2,068
2100499	其他公共卫生支出	1,470
21006	中医药	72
2100601	中医（民族医）药专项	58
2100699	其他中医药支出	14
21007	计划生育事务	3,358
2100717	计划生育服务	210
2100799	其他计划生育事务支出	3,148
21011	行政事业单位医疗	23,003
2101101	行政单位医疗	14,050
2101102	事业单位医疗	216
2101103	公务员医疗补助	5,376

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2101199	其他行政事业单位医疗支出	3,360
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	10,828
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	10,828
21013	医疗救助	908
2101301	城乡医疗救助	894
2101399	其他医疗救助支出	14
21014	优抚对象医疗	39
2101401	优抚对象医疗补助	18
2101499	其他优抚对象医疗支出	21
21015	医疗保障管理事务	1,369
2101501	行政运行	1,054
2101502	一般行政管理事务	3
2101503	机关服务	96
2101505	医疗保障政策管理	30
2101599	其他医疗保障管理事务支出	185
21016	老龄卫生健康服务	316
2101601	老龄卫生健康服务	316
21099	其他卫生健康支出	10,623
2109901	其他卫生健康支出	10,623
211	节能环保支出	97,496
21101	环境保护管理事务	14,328
2110101	行政运行	10,075
2110102	一般行政管理事务	607

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2110103	机关服务	3
2110104	生态环境保护宣传	24
2110105	环境保护法规、规划及标准	28
2110107	生态环境保护行政许可	40
2110199	其他环境保护管理事务支出	3,551
21102	环境监测与监察	1,592
2110299	其他环境监测与监察支出	1,592
21103	污染防治	48,626
2110301	大气	1,394
2110302	水体	19,865
2110304	固体废弃物与化学品	1,004
2110306	辐射	110
2110399	其他污染防治支出	26,253
21104	自然生态保护	6,859
2110401	生态保护	138
2110402	农村环境保护	2,000
2110499	其他自然生态保护支出	4,721
21105	天然林保护	386
2110501	森林管护	236
2110506	天然林保护工程建设	100
2110599	其他天然林保护支出	50
21110	能源节约利用	2,724
21111	污染减排	4,789

表 3

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2111101	生态环境监测与信息	2,058
2111102	生态环境执法监察	42
2111103	减排专项支出	2,454
2111104	清洁生产专项支出	9
2111199	其他污染减排支出	226
21112	可再生能源	3
21113	循环经济	645
21114	能源管理事务	260
2111408	能源管理	260
21199	其他节能环保支出	17,284
212	城乡社区支出	735,549
21201	城乡社区管理事务	80,056
2120101	行政运行	12,495
2120102	一般行政管理事务	5,503
2120104	城管执法	4,976
2120106	工程建设管理	869
2120107	市政公用行业市场监管	1,288
2120109	住宅建设与房地产市场监管	654
2120199	其他城乡社区管理事务支出	54,270
21202	城乡社区规划与管理	11,618
2120201	城乡社区规划与管理	11,618
21203	城乡社区公共设施	385,214
2120303	小城镇基础设施建设	2,388

## 2020 年珠海市本级一般公共预算支出表 (按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2120399	其他城乡社区公共设施支出	382,826
21205	城乡社区环境卫生	35,075
21206	建设市场管理与监督	358
21299	其他城乡社区支出	223,228
213	农林水支出	132,658
21301	农业农村	27,358
2130101	行政运行	9,031
2130102	一般行政管理事务	361
2130103	机关服务	38
2130104	事业运行	5,470
2130106	科技转化与推广服务	625
2130108	病虫害控制	746
2130109	农产品质量安全	201
2130110	执法监管	425
2130111	统计监测与信息服务	27
2130112	行业业务管理	96
2130114	对外交流与合作	50
2130120	稳定农民收入补贴	13
2130122	农业生产发展	2,847
2130135	农业资源保护修复与利用	60
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	3,002
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	10
2130199	其他农业农村支出	4,357

表 3

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21302	林业和草原	2,259
2130202	一般行政管理事务	373
2130204	事业单位	486
2130207	森林资源管理	178
2130209	森林生态效益补偿	131
2130210	自然保护区等管理	8
2130211	动植物保护	12
2130212	湿地保护	508
2130220	对外合作与交流	1
2130232	成品油价格改革对林业的补贴	15
2130234	林业草原防灾减灾	272
2130299	其他林业和草原支出	275
21303	水利	17,411
2130301	行政运行	2,201
2130302	一般行政管理事务	672
2130303	机关服务	51
2130304	水利行业业务管理	706
2130305	水利工程建设	603
2130306	水利工程运行与维护	1,870
2130309	水利执法监督	107
2130310	水土保持	28
2130311	水资源节约管理与保护	208
2130312	水质监测	275

表 3

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130314	防汛	182
2130316	农村水利	17
2130321	大中型水库移民后期扶持专项支出	5
2130399	其他水利支出	10,487
21305	扶贫	62,593
2130501	行政运行	3,125
2130504	农村基础设施建设	37
2130506	社会发展	5,532
2130599	其他扶贫支出	53,900
21307	农村综合改革	2,143
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	705
2130706	对村集体经济组织的补助	1,311
2130799	其他农村综合改革支出	127
21308	普惠金融发展支出	1,010
2130899	其他普惠金融发展支出	1,010
21399	其他农林水支出	19,884
2139999	其他农林水支出	19,884
214	交通运输支出	297,303
21401	公路水路运输	254,987
2140101	行政运行	16,179
2140102	一般行政管理事务	27
2140103	机关服务	3
2140104	公路建设	250

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2140106	公路养护	13,054
2140109	交通运输信息化建设	1,150
2140110	公路和运输安全	1,758
2140112	公路运输管理	206,209
2140122	港口设施	531
2140130	远洋运输	35
2140131	海事管理	580
2140136	水路运输管理支出	3,078
2140138	口岸建设	678
2140199	其他公路水路运输支出	11,455
21402	铁路运输	16,060
2140207	铁路专项运输	16,000
2140299	其他铁路运输支出	60
21403	民用航空运输	14,086
2140301	行政运行	865
2140308	民航专项运输	6,618
2140399	其他民用航空运输支出	6,603
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	657
2140401	对城市公交的补贴	657
21405	邮政业支出	149
2140599	其他邮政业支出	149
21406	车辆购置税支出	662
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	277

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2140699	车辆购置税其他支出	385
21499	其他交通运输支出	10,702
2149901	公共交通运营补助	3,278
2149999	其他交通运输支出	7,424
215	资源勘探工业信息等支出	50,404
21505	工业和信息产业监管	17,936
2150501	行政运行	79
2150502	一般行政管理事务	107
2150508	无线电监管	44
2150510	工业和信息产业支持	16,428
2150599	其他工业和信息产业监管支出	1,278
21507	国有资产监管	2,191
2150701	行政运行	1,949
2150702	一般行政管理事务	3
2150799	其他国有资产监管支出	239
21508	支持中小企业发展和管理支出	21,075
2150805	中小企业发展专项	5
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	21,070
21599	其他资源勘探工业信息等支出	9,201
2159999	其他资源勘探工业信息等支出	9,201
216	商业服务业等支出	45,441
21602	商业流通事务	10,951
2160202	一般行政管理事务	8

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2160217	市场监测及信息管理	9
2160299	其他商业流通事务支出	10,934
21606	涉外发展服务支出	23,099
2160699	其他涉外发展服务支出	23,099
21699	其他商业服务业等支出	11,391
2169999	其他商业服务业等支出	11,391
217	金融支出	110,203
21701	金融部门行政支出	372
2170101	行政运行	342
2170102	一般行政管理事务	17
2170199	金融部门其他行政支出	13
21703	金融发展支出	103,351
2170399	其他金融发展支出	103,351
21799	其他金融支出	6,480
220	自然资源海洋气象等支出	48,256
22001	自然资源事务	42,075
2200101	行政运行	21,045
2200102	一般行政管理事务	973
2200103	机关服务	11
2200104	自然资源规划及管理	1,021
2200106	自然资源利用与保护	10,106
2200108	自然资源行业业务管理	513
2200109	自然资源调查与确权登记	929

**2020年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2200112	土地资源储备支出	448
2200113	地质矿产资源与环境调查	23
2200114	地质勘查与矿产资源管理	12
2200120	海域与海岛管理	1,468
2200122	自然资源卫星	85
2200128	海洋战略规划与预警监测	20
2200129	基础测绘与地理信息监管	206
2200150	事业运行	397
2200199	其他自然资源事务支出	4,819
22005	气象事务	4,335
2200501	行政运行	1,008
2200504	气象事业机构	508
2200506	气象探测	1,190
2200508	气象预报预测	113
2200510	气象装备保障维护	622
2200599	其他气象事务支出	895
22099	其他自然资源海洋气象等支出	1,845
221	住房保障支出	3,560
22101	保障性安居工程支出	1,199
2210103	棚户区改造	100
2210105	农村危房改造	16
2210106	公共租赁住房	310
2210107	保障性住房租金补贴	750

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2210109	住房租赁市场发展	20
2210199	其他保障性安居工程支出	4
22102	住房改革支出	1,055
2210201	住房公积金	1,055
22103	城乡社区住宅	1,306
2210302	住房公积金管理	1,286
2210399	其他城乡社区住宅支出	20
222	粮油物资储备支出	7,388
22201	粮油事务	6,758
2220106	粮食专项业务活动	25
2220107	国家粮油差价补贴	5,711
2220150	事业运行	1,007
2220199	其他粮油事务支出	14
22205	重要商品储备	630
2220509	食盐储备	120
2220599	其他重要商品储备支出	510
224	灾害防治及应急管理支出	32,446
22401	应急管理事务	12,397
2240101	行政运行	2,980
2240102	一般行政管理事务	795
2240104	灾害风险防治	234
2240106	安全监管	4,358
2240108	应急救援	854

表 3

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2240109	应急管理	309
2240199	其他应急管理支出	2,867
22402	消防事务	19,430
2240202	一般行政管理实务	786
2240204	消防应急救援	1,998
2240299	其他消防事务支出	16,646
22403	森林消防事务	18
2240302	一般行政管理事务	6
2240399	其他森林消防事务支出	12
22405	地震事务	50
2240506	地震灾害预防	27
2240510	防震减灾基础管理	23
22406	自然灾害防治	359
2240601	地质灾害防治	288
2240699	其他自然灾害防治支出	71
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	33
2240799	其他自然灾害救灾及恢复重建支出	33
22499	其他灾害防治及应急管理支出	159
227	预备费	54,000
232	债务付息支出	86,945
23203	地方政府一般债务付息支出	86,945
2320301	地方政府一般债券付息支出	57,872
2320302	地方政府向外国政府借款付息支出	2

**2020 年珠海市本级一般公共预算支出表**  
**(按功能分类项级科目)**

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2320303	地方政府向国际组织借款付息支出	55
2320304	地方政府其他一般债务付息支出	29,016
233	债务发行费用支出	470
23303	地方政府一般债务发行费用支出	470
229	其他支出	215,058
22902	年初预留	190,751
22999	其他支出	24,307

备注：国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

## 关于 2020 年珠海市本级一般公共预算支出的说明

1. 2020 年一般公共服务支出预算 56.83 亿元，比上年增加 4.88 亿元，增长 9.4%。主要原因：英才计划支出以及信息化设备更新改造支出增加。

2. 2020 年公共安全支出预算 47.80 亿元，比上年增加 3.34 亿元，增长 7.5%。主要原因：公安部门支出增加。

3. 教育支出 48.19 亿元，比上年增加 4.72 亿元，同比增长 10.8%。主要原因：增支教育项目竣工经费、学校建设工程费、新开办幼儿园经费。

4. 科学技术支出 36.37 亿元，比上年减少 2.52 亿元，同比下降 6.5%。主要是 2019 年安排科技基金注资款基数较大，此外，因相关政策调整减少经费安排。

5. 文化体育与传媒支出 12.32 亿元，比上年增加 4.52 亿元，增长 57.9%。主要是对公共文化事业建设投入增加。

6. 社会保障和就业支出 45.69 亿元，比上年减少 8.27 亿元，同比下降 15.3%。主要是上年城市公交运营补贴支出抬高基数，今年公交运营补贴支出调整为交通运输支出。

7. 卫生健康支出 26.52 亿元，比上年增加 3.51 亿元，同比增长 15.3%。主要是市妇幼保健院异地新建项目、凤凰山医院等项目支出增加。

8. 节能环保支出 9.75 亿元，比上年增加 2.46 亿元，同

比增长 33.7%。主要是污水污泥处理支出以及上级转移支付节能减排补助资金增加。

9.城乡社区支出 73.55 亿元，比上年减少 18.87 亿元，同比下降 20.4%。主要是 2019 年在该科目安排市政基础设施项目资金、教育项目资金、环境提升项目资金于 2020 年调整至其他科目反映，此外，2019 年安排企业注资款，2020 年未安排企业注资款支出。

10.农林水支出 13.27 亿元，比上年减少 0.69 亿元，同比下降 4.9%，主要是上年省转移支付成品油价格改革补贴抬高基数。

11.交通运输支出 29.73 亿元，比上年增加 22.01 亿元，同比增长 285.0%。主要是城市公交运营财政补贴调整至此科目反映。

12.资源勘探电力信息等支出 5.04 亿元，比上年减少 1.04 亿元，同比下降 17.1%。主要是上年对制造业扶持资金较大。

13.商业服务业等支出 4.54 亿元，比上年增加 1.44 亿元，同比增长 46.5%。主要是消费券活动支出增加。

14. 金融支出 11.02 亿元，比上年增加 3.04 亿元，同比增长 38.1%。主要是横琴新区金融产业发展资金增加。

15. 自然资源海洋气象支出 4.83 亿元，比上年减少 1.04 亿元，同比下降 17.7%。主要是 2019 年横琴新区收到中央下达新增建设用地有偿使用费 2 亿元，而 2020 年该新增费专

项补助为 1 亿元。

16. 住房保障支出 0.36 亿元，比上年增加 0.04 亿元，同比增长 12.0%。主要是上级转移支付资金增加。

17. 粮油物资储备支出 0.74 亿元，比上年增加 0.03 亿元，同比增长 3.8%。主要是增加安排冻猪肉储备经费。

表 4

2020 年珠海市本级一般公共预算基本支出表（按政府  
预算经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	<b>基本支出合计</b>	<b>1,094,110</b>
501	机关工资福利支出	613,466
50101	工资奖金津补贴	465,681
50102	社会保障缴费	86,948
50103	住房公积金	48,048
50199	其他工资福利支出	12,788
502	机关商品和服务支出	119,892
50201	办公经费	43,546
50202	会议费	166
50203	培训费	618
50205	委托业务费	15,402
50206	公务接待费	875
50207	因公出国（境）费用	255
50208	公务用车运行维护费	5,197
50209	维修（护）费	3,846
50299	其他商品和服务支出	49,986
503	机关资本性支出（一）	2,687
50306	设备购置	2,687
505	对事业单位经常性补助	290,214
50501	工资福利支出	245,790
50502	商品和服务支出	44,424
506	对事业单位资本性补助	747
50601	资本性支出（一）	747

表 4

2020 年珠海市本级一般公共预算基本支出表（按政府  
预算经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
509	对个人和家庭的补助	67,104
50901	社会福利和救助	886
50905	离退休费	47,139
50999	其他对个人和家庭补助	19,079

表 5

## 2020 年珠海市本级 一般公共预算 “三公” 经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	10,459
其中：（一）因公出国（境）费用	1,318
（二）公务用车购置及运行维护支出	6,911
1. 公务用车购置	1,137
2. 公务用车运行维护费	5,775
（三）公务接待费	2,230

备注：一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

## 关于 2020 年珠海市本级一般公共预算“三公”经费 安排及变动情况说明

2020 年本级财政拨款安排“三公”经费 1.05 亿元，比上年减少 0.09 亿元，原因是厉行节约，压减三公经费。其中：因公出国（境）支出 0.13 亿元，比上年减少 0.03 亿元，原因是受各方因素影响，2020 年经批准的出访任务预期减少，导致因公出国（境）支出预期减少。；公务用车购置及运行维护支出 0.69 亿元（公务用车购置费 0.11 亿元，公务用车运行维护费 0.58 亿元），比上年减少 0.01 亿元，原因是编制预算时压减一般性支出，公务用车运行费下降。；公务接待费支出 0.22 亿元，比上年减少 0.05 亿元，原因是地区间、部门间交流减少，接待任务预期下降。

2020年珠海市级一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目  
分地区列示）

单位：万元

项目	香洲区	斗门区	金湾区	待分配
<b>一、返还性支出</b>	0	0	0	0
所得税基数返还支出	0	0	0	0
成品油税费改革税收返还支出	0	0	0	0
增值税税收返还支出	0	0	0	0
消费税税收返还支出	0	0	0	0
增值税“五五分享”税收返还支出	0	0	0	0
其他税收返还支出	0	0	0	0
<b>二、一般性转移支付支出</b>	84,147	148,229	16,675	3,713
体制补助支出	174	273	127	0
均衡性转移支付支出	0	100,000	0	0
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0	0	0	0
结算补助支出	63,934	21,380	13,233	0
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0	0	0	0
企业事业单位划转补助支出	5,639	1,284	291	0
产粮(油)大县奖励资金支出	0	0	0	0
重点生态功能区转移支付支出	0	7,000	0	0
固定数额补助支出	724	1,212	171	0
革命老区转移支付支出	0	0	0	0
民族地区转移支付支出	0	0	0	0
边境地区转移支付支出	0	0	0	0
贫困地区转移支付支出	0	0	0	0

表 6

## 2020 年珠海市级一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目 分地区列示）

单位：万元

项目	香洲区	斗门区	金湾区	待分配
其他一般性转移支付支出	0	0	0	0
(7)教育共同财政事权转移支付支出	2,888	3,272	465	0
(8)社会保障和就业共同财政事权转移支付支出	1,834	7,967	508	630
(9)医疗卫生共同财政事权转移支付支出	8,954	5,841	1,880	3,083
<b>三、专项转移支付支出</b>	<b>61,070</b>	<b>50,397</b>	<b>16,729</b>	<b>57,869</b>
(1)一般公共服务	0	0	0	0
(2)国防	43	0	2,700	0
(3)教育	49,492	26,405	9,863	0
(4)科学技术	0	0	0	0
(5)文化旅游体育与传媒支出	1,134	875	529	0
(6)社会保障和就业	4,393	3,050	210	7,869
(7)卫生健康支出	5	1,301	95	0
(8)城乡社区	2,575	830	0	0
(9)农林水	3,428	16,652	553	0
(10)交通运输	0	1,284	779	0
(11)商业服务业等	0	0	2,000	0
(12)其他支出	0	0	0	50,000
另外：结转补助项目	0	0	0	2,185

表 7

## 2020 年珠海市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	4,374,742
一、市（县、区）本级收入	3,042,012
国有土地使用权出让收入	2,888,005
国有土地收益基金收入	42,865
农业土地开发资金收入	2,244
污水处理费收入	25,500
城市基础设施配套费收入	71,726
港口建设费收入	900
彩票公益金收入	10,500
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	272
二、转移性收入	1,332,730
上级补助收入	6,194
下级上解收入	4,575
上年结余	355,961
地方政府专项债务转贷收入	966,000
三、调入资金	0

备注：上级补助收入主要为福利彩票公益金以及体育彩票公益金转移支付收入。

表 8

## 2020 年珠海市级 政府性基金预算支出表（按功能分 类项级科目）

单位：万元

项 目	预算数
一、政府性基金预算支出	3,297,377
（一）文化体育与传媒支出	100
国家电影事业发展专项资金安排的支出	100
其他国家电影事业发展专项资金支出	100
（二）社会保障和就业支出	332
大中型水库移民后期扶持基金支出	332
移民补助	195
基础设施建设和经济发展	138
小型水库移民扶助基金安排的支出	0
（三）城乡社区支出	2,355,824
国有土地使用权出让收入安排的支出	2,266,766
征地和拆迁补偿支出	265,604
土地开发支出	1,206,564
城市建设支出	375,713
农村基础设施建设支出	7,771
补助被征地农民支出	1,657
土地出让业务支出	17,522
廉租住房支出	193,647
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	200,771
国有土地收益基金安排的支出	2,485
土地开发支出	2,485
农业土地开发资金支出	216

## 2020 年珠海市级 政府性基金预算支出表（按功能分 类项级科目）

单位：万元

项 目	预算数
污水处理费安排的支出	25,500
其他污水处理费安排的支出	25,500
城市基础设施配套费安排的支出	60,857
城市公共设施	23,368
城市环境卫生	1,120
其他城市基础设施配套费安排的支出	36,369
（四）农林水支出	0
大中型水库库区基金安排的支出	0
（五）交通运输支出	1,556
港口建设费安排的支出	1,280
航道建设和维护	1,200
航运保障系统建设	30
其他港口建设费安排的支出	50
民航发展基金支出	276
通用航空发展	276
（六）资源勘探电力信息等支出	0
（七）其他支出	806,296
其他政府性基金及对应专项债券收入安排的支出	796,100
其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	796,100
彩票发行销售机构业务费安排的支出	2,364
福利彩票销售机构的业务费支出	1,454
体育彩票销售机构的业务费支出	910

## 2020 年珠海市级 政府性基金预算支出表（按功能分 类项级科目）

单位：万元

项 目	预算数
彩票公益金安排的支出	7,832
用于社会福利的彩票公益金支出	2,534
用于体育事业的彩票公益金支出	3,785
用于残疾人事业的彩票公益金支出	428
用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	1,085
（八）债务付息支出	131,198
地方政府专项债务付息支出	131,198
国有土地使用权出让金债务付息支出	46,655
土地储备专项债券付息支出	26,005
其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	58,538
（九）债务发行费用支出	2,071
地方政府专项债务发行费用支出	2,071
国有土地使用权出让金债务发行费用支出	66
土地储备专项债券发行费用支出	222
其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	1,783
二、债务还本支出	56,732
三、上解上级支出	35,009
四、补助下级支出	320,127
五、债务转贷支出	89,900
六、调出资金	516,175
七、年终结余	59,423

表 8

2020 年珠海市级 政府性基金预算支出表（按功能分  
类项级科目）

单位：万元

项 目	预算数
结转下年项目支出	39,615
总支出	4,374,742

## 2020 年珠海市本级 政府性基金预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	<b>市（县、区）本级政府性基金支出合计</b>	3, 297, 377
207	文化旅游体育与传媒支出	100
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	100
2070799	其他国家电影事业发展专项资金支出	100
208	社会保障和就业支出	332
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	332
2082201	移民补助	195
2082202	基础设施建设和经济发展	138
212	城乡社区支出	2,355,824
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	2,266,766
2120801	征地和拆迁补偿支出	265,604
2120802	土地开发支出	1,204,081
2120803	城市建设支出	375,713
2120804	农村基础设施建设支出	7,771
2120805	补助被征地农民支出	1,657
2120806	土地出让业务支出	17,522
2120807	廉租住房支出	193,647
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	200,771
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	2,485
2121002	土地开发支出	2,485
21211	农业土地开发资金安排的支出	216
21213	城市基础设施配套费安排的支出	60,856

表9

## 2020年珠海市本级政府性基金预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2121301	城市公共设施	23,368
2121302	城市环境卫生	1,120
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	36,369
21214	污水处理费安排的支出	25,500
2121499	其他污水处理费安排的支出	25,500
214	交通运输支出	1,556
21463	港口建设费安排的支出	1,280
2146302	航道建设和维护	1,200
2146303	航运保障系统建设	30
2146399	其他港口建设费安排的支出	50
21469	民航发展基金支出	276
2146907	通用航空发展	276
229	其他支出	806,296
22904	其他地方政府性基金及对应专项债券收入安排的支出	796,100
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	796,100
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	2,364
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	1,454
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	910
22960	彩票公益金安排的支出	7,832
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	2,534
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	3,785
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	428
2296013	用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	1,085

## 2020 年珠海市本级政府性基金预算支出表

### （按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
232	债务付息支出	131,198
23204	地方政府专项债务付息支出	131,198
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	46,655
2320431	土地储备专项债券付息支出	26,005
2320498	其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	58,538
233	债务发行费用支出	2,071
23304	地方政府专项债务发行费用支出	2,071
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	66
2330431	土地储备专项债券发行费用支出	222
2330498	其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	1,783

2020 年珠海市级政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	香洲区	斗门区	金湾区	待分配
政府性基金转移支付支出小计	264,203	22,553	5,774	27,597
1.城乡社区	264,049	22,280	5,667	23,785
(1)国有土地使用权出让金收入安排的支出	264,049	22,280	5,667	23,785
凤凰谷生态旅游项目高压线迁改项目资金	139,500	0	0	0
前山河流域综合治理项目资金	100,000	0	0	0
城市阳台改造项目	5,000	0	0	0
海天公园改造项目	5,000	0	0	0
生态环保资金	0	0	0	1,000
市对斗门区涉水治污项目奖补资金	0	6,000	0	0
市对香洲区项目奖补资金	7,500	0	0	0
市对金湾区水利项目奖补资金	0	0	3,030	0
市对农村公路奖补资金	0	0	0	22,785
天然气改造市级补贴资金	1,500	0	0	0
乡村振兴--国家农业科技园区发展专项资金	0	5,000	0	0
乡村振兴-农村人居环境整治类	0	3,400	510	0
乡村振兴-农业产业发展类	0	4,700	1,800	0
乡村振兴-碳汇林建设补助资金	0	200	0	0
乡村振兴专项资金—基本农田保护经济补偿资金	10	2,980	327	0
珠海大道及机场东路绿化管养提升项目资金	3,774	0	0	0
转移支付香洲区地方政府新增债券还本付息支出	1,765	0	0	0
2.其他支出	154	273	107	2,707

2020 年珠海市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	香洲区	斗门区	金湾区	待分配
(1)福彩公益金收入安排的支出	154	273	107	2,707
2019 年福彩公益金（残疾事业）项目	0	0	0	676
2019 年福彩公益金（一般）项目	0	0	0	2,031
提前下达 2020 年珠海市文化繁荣发展专项资金	154	273	107	0
另外：上年结转补助项目	0	0	0	1,105
政府性基金预算上解收入	135	4,356	84	0
转移支付区 2018 年新增债券-土储专项债券资金应付利息上解	0	4,356	0	0
碳汇造林	135	0	84	0

表 11

## 2020 年珠海市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
10306	一、国有资本经营收入合计	117,414
1030601	（一）利润收入	105,894
1030602	（二）股利、股息收入	270
1030603	（三）产权转让收入	250
1030604	（四）清算收入	0
1030698	（五）其他国有资本经营收入	11,000
11005	二、国有资本经营预算转移性收入	0
1100501	国有资本经营预算转移支付收入	0
1100502	国有资本经营预算上解收入	0
	本年收入合计	117,414
	上年结转	242
	收入总计	117,656

## 2020 年珠海市级 国有资本经营预算支出总表（按功能 分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
	<b>支出总计</b>	117,656
	<b>一、本年支出合计</b>	28,809
223	国有资本经营预算支出	28,809
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	1,600
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	1,600
22302	国有企业资本金注入	2,000
2230299	其他国有企业资本金注入	2,000
22303	国有企业政策性补贴	400
2230301	国有企业政策性补贴	400
22399	其他国有资本经营预算支出	24,809
2239901	其他国有资本经营预算支出	24,809
	<b>二、转移性支出</b>	88,847
	调出资金	88,847
	转移支付支出	0
	<b>三、结转下年</b>	0

2020年珠海市本级国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
	支出总计	28,809
223	国有资本经营预算支出	28,809
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	1,600
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	1,600
22302	国有企业资本金注入	2,000
2230299	其他国有企业资本金注入	2,000
22303	国有企业政策性补贴	400
2230301	国有企业政策性补贴	400
22399	其他国有资本经营预算支出	24,809
2239901	其他国有资本经营预算支出	24,809

表 14

2020年珠海市级国有资本经营预算转移支付支出表  
(按项目分地区)

单位：万元

项目	预算数
转移支付合计	0

备注：我市无国资预算对下级转移支付。

## 2020 年珠海市本级社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金收入合计	70.29
其中：保险费收入	57.17
财政补贴收入	9.61
利息收入	2.99
一、企业职工基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入（含投资收益）	0.00
二、失业保险基金收入	3.31
其中：保险费收入	2.45
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.83
三、职工基本医疗保险基金收入	36.46
其中：保险费收入	34.42
财政补贴收入	0.00
利息收入	1.90
四、工伤保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
五、生育保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00

## 2020 年珠海市本级社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
六、城乡居民基本养老保险基金收入	3.64
其中：保险费收入	0.68
财政补贴收入	2.78
利息收入	0.13
七、城乡居民基本医疗保险基金收入	5.90
其中：保险费收入	1.86
财政补贴收入	3.95
利息收入	0.09
八、机关事业单位基本养老保险基金收入	20.98
其中：保险费收入	17.76
财政补贴收入	2.88
利息收入	0.04

## 2020 年珠海市本级社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	98.03
其中：社会保险待遇支出	84.62
一、企业职工基本养老保险基金支出	0.00
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基本养老金	0.00
（2）医疗补助金	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0.00
二、失业保险基金支出	14.64
1. 失业保险待遇支出	3.54
其中：（1）失业保险金	1.02
（2）医疗保险费	0.30
（3）丧葬抚恤补助	0.01
（4）职业培训和职业介绍 补贴	0.00
（5）技能提升补贴支出	0.02
（6）稳定岗位补贴支出	1.00
（7）其他费用支出	1.19
2. 其他失业保险基金支出	11.1
三、职工基本医疗保险基金支出	50.48
1. 基本医疗保险待遇支出	50.05
其中：（1）职工基本医疗保险统筹 基金	31.17
（2）职工基本医疗保险个人 账户基金	18.88
2. 其他职工基本医疗保险基金支出	0.43

## 2020 年珠海市本级社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
四、工伤保险基金支出	0.00
1. 工伤保险待遇支出	0.00
2. 劳动能力鉴定支出	0.00
3. 工伤预防费用支出	0.00
4. 其他工伤保险基金支出	0.00
五、生育保险基金支出	0.00
1. 生育保险待遇支出	0.00
其中：（1）生育医疗费用支出	0.00
（2）生育津贴支出	0.00
2. 其他生育保险基金支出	0.00
六、城乡居民基本养老保险基金支出	3.11
1. 养老保险待遇支出	3.11
其中：（1）基础养老金支出	2.36
（2）个人账户养老金支出	0.67
（3）丧葬抚恤补助支出	0.08
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	7.73
1. 基本医疗保险待遇支出	7.25
其中：城乡居民基本医疗保险基金 医疗待遇支出	7.25
2. 城乡居民大病保险支出	0.48
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	22.07
1. 养老保险待遇支出	21.86
其中：（1）基本养老金支出	21.86

## 2020 年珠海市本级社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
(2) 丧葬抚恤补助	0.00
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.21

备注：企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金实行省级统筹，预算由省统一编制。

## 2020 年珠海市本级社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2020 年预算数
本年结余	-27.74
累计结余	56.98
一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余	0.00
企业职工基本养老保险基金年末累计结余	0.00
二、失业保险基金本年收支结余	-11.33
失业保险基金年末累计结余	12.32
三、职工基本医疗保险基金本年收支结余	-14.02
职工基本医疗保险基金年末累计结余	28.81
四、工伤保险基金本年收支结余	0.00
工伤保险基金年末累计结余	0.00
五、生育保险基金本年收支结余	0.00
生育保险基金年末累计结余	0.00
六、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0.52
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	11.92
七、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	-1.82
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	0.77
八、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	-1.09
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	3.16

备注：企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金实行省级统筹，预算由省统一编制。

## 珠海市 2019 年地方政府一般债务余额情况表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2018 年末地方政府一般债务余额实际数	258.96
二、2019 年末地方政府一般债务余额限额	372.37
三、2019 年地方政府一般债务发行额	11.21
中央转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2019 年地方政府一般债券发行额	11.21
四、2019 年地方政府一般债务还本额	18.79
五、2019 年末地方政府一般债务余额执行数	251.38

备注：2019 年地方政府一般债务还本额包含香洲区核销政府债务 2.88 亿元以及其他资金还本 0.1 亿元。

表 19

## 珠海市 2019 年地方政府专项债务余额情况表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2018 年末地方政府专项债务余额实际数	187.16
二、2019 年末地方政府专项债务余额限额	304.56
三、2019 年地方政府专项债务发行额	107.04
四、2019 年地方政府专项债务还本额	0.00
五、2019 年末地方政府专项债务余额执行数	294.20

表 20

## 珠海市地方政府债券发行及还本付息情况表

单位：亿元

项 目	公式	本地区	本级
一、2019 年发行执行数	$A=B+D$	118.25	94.63
（一）一般债券	B	11.21	10.71
其中：再融资债券	C	11.21	10.71
（二）专项债券	D	107.04	83.92
其中：再融资债券	E	0.00	0.00
二、2019 年还本执行数	$F=G+H$	15.81	15.32
（一）一般债券	G	15.81	15.32
（二）专项债券	H	0.00	0.00
三、2019 年付息执行数	$I=J+K$	16.50	14.50
（一）一般债券	J	9.29	8.36
（二）专项债券	K	7.21	6.14
四、2020 年还本预算数	$L=M+O$	55.79	47.72
（一）一般债务	M	49.84	42.05
其中：再融资		29.36	15.01
财政预算安排	N	20.48	27.04
（二）专项债券	O	5.95	5.67
其中：再融资		0.00	0.00
财政预算安排	P	5.95	5.67
五、2020 年付息预算数	$Q=R+S$	25.28	21.81
（一）一般债券	R	9.99	8.69
（二）专项债券	S	15.29	13.12

备注：本级数据包括横琴新区、万山区、高新区、高栏港区、保税区、富山工业园。为完整反映政府还本付息规模，本表还本预算数包括非债券形式的存量债务还本，与表 21 统计口径不一致。

## 珠海市地方政府债券分年度偿还计划情况表

单位：亿元

债券类型	地区	余额	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年及以后年度	偿还资金来源
一般债券	合计	225.06	34.87	31.05	32.8	44.82	81.52	一般公共预算
	新增债券	12.13	6.61	1.56	1.2	0	2.76	
	置换债券	189.57	28.26	23.56	31.6	38.6	67.55	
	再融资债券	23.36	0	5.93	0	6.22	11.21	
专项债券	合计	293.91	5.95	27.44	12.18	55.97	192.37	政府性基金预算
	新增债券	256.59	2	12.73	10.6	50.09	181.17	
	置换债券	37.32	3.95	14.71	1.58	5.88	11.2	
	再融资债券	0	0	0	0	0	0	

备注：本表余额合计数为一般债券和专项债券的余额合计数，未包含地方政府债务中的非债券形式的存量债务。本表统计口径与表 20 不一致。

表 22

## 珠海市 2019 年地方政府债务限额及余额情况表

单位：亿元

地区	2019 年债务限额			2019 年债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
珠海市	676.93	372.37	304.56	545.58	251.38	294.20
珠海市本级	569.57	319.75	249.82	458.50	218.74	239.76
香洲区	16.01	9.12	6.89	8.89	2.00	6.89
斗门区	51.40	25.50	25.90	44.10	18.20	25.90
金湾区	39.95	18.00	21.95	34.10	12.44	21.66

备注：市本级数据包括横琴新区、万山区、高新区、高栏港区、保税区、富山工业园。

2019 年珠海市新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般 债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改 造
珠海市	107.04	0.00	107.04	37.03	70.01	0.00
珠海市本 级	83.92	0.00	83.92	34.63	49.29	0.00
西部片区土 地收储项目	10.00	0.00	10.00	0.00	10.00	0.00
珠海市土地 收储项目	4.38	0.00	4.38	0.00	4.38	0.00
珠海市基础 设施建设项 目	13.33	0.00	13.33	13.33	0.00	0.00
乡村振兴项 目	5.00	0.00	5.00	5.00	0.00	0.00
珠海市大学 园区建设	5.00	0.00	5.00	5.00	0.00	0.00
珠海市土地 收储项目	2.00	0.00	2.00	0.00	2.00	0.00
珠海市土地 收储项目	1.94	0.00	1.94	0.00	1.94	0.00
园区市政基 础设施配套 工程（土地 征收补偿项 目）	4.00	0.00	4.00	4.00	0.00	0.00
珠海市土地 收储项目	9.67	0.00	9.67	0.00	9.67	0.00
珠海市土地 收储项目	15.00	0.00	15.00	0.00	15.00	0.00
高栏港经济 区土储项目	1.30	0.00	1.30	0.00	1.30	0.00
高栏港区基 础设施配套 建设项目	6.50	0.00	6.50	6.50	0.00	0.00

## 2019年珠海市新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般 债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改 造
珠海市土地 收储项目	5.00	0.00	5.00	0.00	5.00	0.00
高新区重点 产业项目 (征地拆 迁)	0.80	0.00	0.80	0.80	0.00	0.00
<b>香洲区</b>	5.10	0.00	5.10	0.10	5.00	0.00
珠海市土地 收储项目	5.00	0.00	5.00	0.00	5.00	0.00
珠海市基础 设施建设项 目	0.10	0.00	0.10	0.10	0.00	0.00
<b>斗门区</b>	13.30	0.00	13.30	2.30	11.00	0.00
西部片区土 地收储项目	6.00	0.00	6.00	0.00	6.00	0.00
珠海市土地 收储项目	5.00	0.00	5.00	0.00	5.00	0.00
西部中心城 区首期开发 区域(A片 区)基础设 施工程合作 开发项目	2.30	0.00	2.30	2.30	0.00	0.00
<b>金湾区</b>	4.72	0.00	4.72	0.00	4.72	0.00
西部片区土 地收储项目	4.00	0.00	4.00	0.00	4.00	0.00
珠海市土地 收储项目	0.72	0.00	0.72	0.00	0.72	0.00

备注：市本级包括市直、万山区、横琴新区、高新区、高栏港区、保税区、富山工业园。

表 24

## 2019 年新增债券项目用途情况表

单位：亿元

项 目	2019 年 新增债券额度	占比
合计	107.04	100.00%
<b>一、基础设施建设</b>	32.35	30.22%
1. 铁路(不含城市轨道交通)	0.00	0.00%
2. 轨道交通	0.00	0.00%
3. 公路	0.00	0.00%
4. 机场	1.20	1.12%
5. 市政建设	30.65	28.63%
6. 航道建设	0.50	0.47%
<b>二、土地储备</b>	70.01	65.41%
<b>三、保障性住房</b>	0.00	0.00%
<b>四、生态建设和环境保护</b>	0.00	0.00%
<b>五、政权建设</b>	0.00	0.00%
<b>六、社会事业</b>	4.68	4.37%
1. 教育	2.68	2.50%
2. 科学	2.00	1.87%
3. 文化	0.00	0.00%
4. 医疗卫生	0.00	0.00%
5. 社会保障	0.00	0.00%
6. 粮油物资储备	0.00	0.00%
<b>七、农林水利建设</b>	0.00	0.00%
<b>八、其他</b>	0.00	0.00%

2019 年中央转贷地方国际金融组织和外国政府  
贷款债务项目明细表

单位：亿元

项 目		2019 年政府 外贷规模
	合计	0.00
一、市本级小计		0.00
二、县、区小计		0.00

备注：我市无中央转贷地方国际金融组织和外国政府贷款。

## 珠海市 2020 年地方政府债务限额提前下达情况表

单位：亿元

项 目	公 式	全 市	本 级	下 级
<b>一、2019 年地方政府债务限额</b>	$A=B+C$	676.93	475.77	201.16
其中：一般债务限额	B	372.37	258.75	113.62
专项债务限额	C	304.56	217.02	87.54
<b>二、提前下达的 2020 年地方政府债务新增限额</b>	$D=E+F$	96.60	83.61	12.99
其中：一般债务限额	E	0.00	0.00	0.00
专项债务限额	F	96.60	83.61	12.99

备注：本级包括市直、万山区、横琴新区、高新区、高栏港区、保税区、富山工业园。

2020 年珠海市提前下达新增债券额度分配情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券
<b>全市合计</b>	96.60	0.00	96.60
<b>市本级</b>	87.61	0.00	87.61
珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段	20.63	0.00	20.63
珠海机场改扩建工程	4.97	0.00	4.97
珠海市金海公路大桥工程	1.50	0.00	1.50
珠海市香海大桥工程	4.00	0.00	4.00
珠海市鹤洲至高栏港高速	3.50	0.00	3.50
珠海市洪鹤大桥	2.50	0.00	2.50
珠海市金琴快线工程（港湾大道至梅华立交）	1.76	0.00	1.76
珠海市金琴快线工程（造贝立交至珠海大道）	0.88	0.00	0.88
珠海情侣路南段拱北口岸至横琴大桥路段主线改造工程	0.56	0.00	0.56
兴业快线（迎宾路支线）工程	1.10	0.00	1.10
板樟山隧道新增隧道工程	0.85	0.00	0.85
环屏路工程	0.30	0.00	0.30
前山至南屏次干道工程	1.00	0.00	1.00
珠海市金琴快线工程（珠海大道至北三路）	0.88	0.00	0.88
珠海大道（南湾立交至珠海大桥）新增车行通道工程	0.30	0.00	0.30
兴业快线（南段）工程	4.00	0.00	4.00
珠海大桥防船撞设施建设项目	0.92	0.00	0.92
高新互通（金琴路口至兴业路口）立交工程	2.40	0.00	2.40
金琴快线北延段（至珠中边界）工程（一期）	1.78	0.00	1.78
港湾大道改造工程	0.30	0.00	0.30

## 2020年珠海市提前下达新增债券额度分配情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券
珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程	0.60	0.00	0.60
国道 G228 线珠海市斗门区 K22+170~K37+250 段灾毁恢复重建工程	1.00	0.00	1.00
黄镜门大桥改建工程	0.25	0.00	0.25
高新区后环片区城市基础设施建设（一期）项目	2.50	0.00	2.50
华中师大珠海附属中学	3.82	0.00	3.82
珠海市妇幼保健院异地新建项目	2.00	0.00	2.00
珠海市慢性病防治中心项目	3.20	0.00	3.20
市级养老服务机构建设项目	1.70	0.00	1.70
珠海市第一中学新建教学综合楼	0.53	0.00	0.53
珠海市西区海堤小林联围加固达标木乃南堤大门口闸工程	0.48	0.00	0.48
珠海中信生态环保产业园餐厨垃圾处理一期工程	1.10	0.00	1.10
黄茅海跨海通道（珠海部分）	3.00	0.00	3.00
珠海市医疗卫生建设项目	1.20	0.00	1.20
广东（珠海）种业发展中心配套项目	0.40	0.00	0.40
万山海岛开发项目（转移支付给万山区）	3.10	0.00	3.10
对澳深度合作示范区综合开发项目	2.50	0.00	2.50
珠海经济技术开发区平沙新城产城融合项目	2.30	0.00	2.30
珠海经济技术开发区城镇化更新项目	0.70	0.00	0.70
珠海经济技术开发区园区产业提升项目	1.00	0.00	1.00

## 2020 年珠海市提前下达新增债券额度分配情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券
高新区南围海堤灾后重建工程	0.30	0.00	0.30
珠海高新区 2018-2019 年水环境综合整治工程	1.20	0.00	1.20
高新区产业提升项目	0.60	0.00	0.60
<b>县、区小计</b>	<b>8.99</b>	<b>0.00</b>	<b>8.99</b>
<b>香洲区</b>	<b>2.79</b>	<b>0.00</b>	<b>2.79</b>
粤港澳大湾区交通枢纽互联工程	0.59	0.00	0.59
教育现代化推进工程	0.20	0.00	0.20
香洲区医疗环境卫生提升工程	0.40	0.00	0.40
教育现代化推进工程(正常批)	1.00	0.00	1.00
大湾区产城融合一体化项目	0.60	0.00	0.60
<b>斗门区</b>	<b>1.40</b>	<b>0.00</b>	<b>1.40</b>
斗门区水利工程项目	0.90	0.00	0.90
斗门区园区基础设施建设项目	0.50	0.00	0.50
<b>金湾区</b>	<b>4.80</b>	<b>0.00</b>	<b>4.80</b>
三灶镇市政道路建设及改造工程项目(南坑片区、映月路、星汉路、华阳路及虹阳路等道路建设及改造)	1.00	0.00	1.00
航空产业园市政配套建设项目	1.80	0.00	1.80
珠海航空产业园配套建设项目	2.00	0.00	2.00

# 关于2020年珠海市提前下达新增债券额度分配情况说明

## 一、提前下达情况及相关要求。

### （一）提前下达情况

2020年省财政厅提前下达我市新增专项债券合计96.6亿元，全部为其他专项债券，重点用于卫生健康、养老、交通基础设施项目、市政和产业园区基础设施等项目。

### （二）相关要求

#### 1. 防范化解债务风险。

充分考虑各区财力、存量政府债务和隐性债务等情况，做好债务风险测算工作，确保分配新增债券后市本级及所属辖区均不能新增风险预警和红色等级地区。

#### 2. 妥善安排债券资金用途。

各地要重点聚焦党中央、国务院确定的国家重大战略和重点领域项目建设，坚持将一般债券用于没有收益的公益性项目建设，专项债券必须用于有一定收益的公益性建设项目，确保融资规模与项目收益相平衡。一般债券优先安排乡村振兴、易地扶贫搬迁、脱贫攻坚、污染防治等重大战略；专项债券重点用于铁路、收费公路、机场（不含通用机场）、水运、城市轨道交通、城市停车场等交通基础设施项目，天然气管网和储气设施、城乡电网等能源项目，农林水利项目，城镇污水垃圾处理等生态环保项目，教育（学前教育和职业教育）、卫生健康、养老、文化旅游和其他社会事业项目，城乡冷链等物流基础设施项目，市政和产业园区基础设施项目，努力形成资产。同时，各地须通过新增债券资金及其置

换腾出的年初预算资金，足额保障 2020 年省定重点建设项目计划中的符合债券资金发行和使用条件的项目资金需求。严禁利用新增债券建楼堂馆所、搞“形象工程”和“政绩工程”，用于置换债务以及可以完全商业化运作的产业项目，不得将债券资金用于对个人发放工资、单位工作经费、发放养老金等社保支出、支付利息，严禁用于企业注册资本金、补贴及偿债、企业经营性项目等，提前下达新增专项债券不得用于土地储备和房地产相关领域。

### 3. 切实加快债券资金使用进度。

各地要结合向省财政报送的 2020 年新增债券需求，抓紧将债券额度落实到急需资金支持的重大项目，优先选取在建、续建或已经完成立项、论证和审核等程序的项目，确保尽快形成实物工作量，及早形成对经济的有效拉动。有条件的地区在新增债券发行完成前，对预算拟安排新增债券资金的项目可通过先行调度库款的方法，加快项目建设进度，债券发行后及时归垫。债券资金下达后，各区应切实加快资金拨付和预算执行进度，督促项目单位及主管部门落实项目管理责任，严禁将资金滞留国库或沉淀在项目单位。同时，各区应及时将债券资金使用情况纳入政府债务管理系统统计。市财政局将按月通报全市新增债券支出进度，并将新增债券支出进度作为各区新增债券额度分配的参考因素。

## 二、分配方案。

2020 年省财政厅提前下达我市新增专项债券合计 96.6 亿元，分配方案如下：

（一）市本级 87.61 亿元，包含转移支付各区资金，重点用于卫生健康、养老、交通基础设施、生态环保等领域。

（二）香洲区 2.79 亿元，重点用于学前教育、卫生健康等领域。

（三）斗门区 1.40 亿元，重点用于农林水利、市政和产业园区基础设施等领域。

（四）金湾区 4.80 亿元，重点用于市政和产业园区基础设施等领域。

## 第三部分 相关说明

### (一) 税收返还和转移支付情况

2020 年对下级税收返还和转移支付预算 43.88 亿元，比上年增加 15.59 亿元，增长 55.9%。其中：

#### 1. 税收返还

2020 年对下级税收返还预算 0 亿元，与上年持平。相关项目统计在一般性转移支付中。

#### 2. 一般性转移支付

一般性转移支付支出 25.28 亿元，较上年增加 8.25 亿元，同比增长 48.5%。其中：

(1) 体制补助支出 0.06 亿元，较上年减少 5.19 亿元，同比下降 98.9%。主要原因是体制改革税收返还基数减少。

(2) 均衡性转移支付支出 10 亿元，较上年增加 9.32 亿元，同比增长 1368.2%，主要原因是给予斗门区财力性补助 10 亿元。

(3) 结算补助支出 11.52 亿元，较上年增加 4.26 亿元，同比增长 76.1%。主要原因是预留补助区支出增加。主要包括：市垂直管理单位人员支出 5.52 亿元、地方教育附加资金 3.32 亿元。

(4) 企业事业单位划转补助支出 0.72 亿元，与上年持平。主要包括：下放城市管理执法部门支出 0.2 亿元、雨水污水管网泵站养护基数 0.17 亿元、西部地区公路养护支出基数 0.16 亿元。

(5) 重点生态功能区转移支付支出 0.7 亿元，较上年增加 0.20 亿元，同比增长 40.6%。主要包括：莲洲镇生态补偿资金 0.7 亿元。

(6)固定数额补助支出 0.21 亿元，较上年减少 3.01 亿元，同比下降 93.5%。主要原因是斗门区固定性补助减少。主要包括：农村税费改革专项转移支付补助 0.13 亿元。

(7)教育共同财政事权转移支付支出 0.66 亿元，较上年增加 0.04 亿元，同比增长 6.9%。主要包括：市级教育发展专项资金 0.66 亿元。

(8)社会保障和就业共同财政事权转移支付支出 1.09 亿元，较上年增加 0.65 亿元，同比增长 147.4%。大幅增长主要是将原列为专项补助的城乡居民基本养老保险补助列为本科目支出。主要包括：城乡居民基本养老保险财政补助 0.76 亿元、困难群众救助补助 0.33 亿元。

(9)医疗卫生共同财政事权转移支付支出 1.98 亿元，较上年增加 1.98 亿元，同比增长 100%。主要包括：城乡居民基本医疗保险财政补助 1.28 亿元、市财政补助计划生育服务项目资金 0.43 亿元、国家基本公共卫生服务项目经费 0.12 亿元。

### 3. 专项转移支付

专项转移支付支出 18.61 亿元，较上年增加 7.34 亿元，同比增长 65.2%。其中：

(1)一般公共服务支出 0 亿元，较上年减少 0.2 亿元，同比下降 100%。主要原因是人大代表联络室工作经费减少。

(2)国防支出 0.28 亿元，较上年增加 0.16 亿元，同比增长 143.8%。主要原因是珠海市人防公共安全教育馆补助经费增加。主要包括：珠海市人防公共安全教育馆补助经费 0.27 亿元。

(3)教育支出 8.58 亿元，较上年增加 3.68 亿元，同比增长 75.1%。主要原因是教育费附加资金增加。主要包括：教育费附加资金 7.96 亿元。

(4)文化旅游体育与传媒支出 0.25 亿元，较上年减少 0.02 亿元，同比下降 7.4%，主要包括珠海市文化繁荣发展专项资金 0.23 亿元。

(5)社会保障和就业支出 1.55 亿元，较上年下降 0.27 亿元，同比下降 14.8%。主要包括：残疾人各项补贴 0.42 亿元、退役军人各项补贴 0.37 亿元。

(6)(7)卫生健康支出 0.14 亿元，与上年基本持平。主要包括：市对高栏港项目奖补资金 0.80 亿元、医疗卫生补助资金（农村卫生服务中心运行经费）0.15 亿元。

(8)城乡社区支出 0.34 亿元，较上年减少 0.04 亿元，同比下降 7.7%。主要包括异地生活垃圾处理生态补偿费用 0.23 亿元。

(9)农林水支出 2.06 亿元，较上年增加 1 亿元，同比上升 94.3%。主要原因是乡村振兴专项资金增加。主要包括：乡村振兴专项资金-农业产业发展-饮用水源保护区扶持资金 0.85 亿元、斗门区村“两委”干部工作报酬及社会保险费 0.32 亿元、村（社区）服务群众专项经费 0.32 亿元、乡村振兴-农业产业发展类 0.28 亿元。

(10)交通运输支出 0.21 亿元，与上年持平。主要包括：西部地区公路养护经费 0.21 亿元。

(11)商业服务业等支出 0.2 亿元，较上年减少 0.81 亿元，同比下降 80.1%。主要原因是市级商贸类资金、外贸稳增长资金支持重点企

业发展项目资金减少。主要包括：中航通飞公司国产飞机扶持资金 0.2 亿元。

(12)其他支出 5 亿元，较上年增加 5 亿元。主要原因是预留补助区支出增加。

## (二) 举借债务情况

**1. 地方政府债务限额余额情况** 2019 年全市地方政府债务限额 676.93 亿元，比上年新增地方政府债务限额 104.16 亿元。截至 2019 年底，全市地方政府债务余额为 545.58 亿元，其中：一般债务 251.38 亿元，占 46.08%；专项债务 294.20 亿元，占 53.92%。初步测算，我市综合债务率为 22.67%，低于警戒线，风险总体安全可控。

**2. 地方政府债券【发行/转贷】情况** 2019 年全市新增举借债务 118.25 亿元，具体包括：再融资债券 11.21 亿元，用于偿还 2019 年到期的债券本金；新增专项债券 107.04 亿元，主要用于重点区域土地收储、市政交通基础设施建设、民生工程、大学园区建设等项目。

**3. 地方政府债务还本付息情况** 2019 年全市共偿还和核销政府债务 18.79 亿元，其中：偿还 15.91 亿元，全部为一般债务还本；核销 2.88 亿元，为一般债务。2019 年全市共安排债务付息支出 16.5 亿元，其中一般债务付息 9.29 亿元，专项债务付息 7.21 亿元。2020 年预算安排债务还本支出 55.79 亿元，其中一般债务还本 49.84 亿元，专项债务还本 5.95 亿元。2020 年全市共安排债务付息支出 25.28 亿元，

其中一般债务付息 9.99 亿元，专项债务付息 15.29 亿元。

**4. 预算调整情况（债务）**根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

**（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。**

详见预算草案报表 5 说明。

**（四）重大政策和重点项目等绩效目标**

2019 年全面推进预算绩效管理改革工作情况。加强顶层设计，印发《关于全面实施预算绩效管理的工作方案》，提出一系列创新性的改革措施。创新跨部门联合开展绩效管理的工作模式，市人大财经工委、财政、审计等部门共同参与，形成监管合力。创新部门整体支出绩效评价模式，提高部门履职效能和内控管理水平。建立绩效评价与预算审核紧密结合的工作机制，分类型确定绩效评审重点，实现财政审核与第三方机构专家评审“双把关”。据统计，2019 年共对 2018 年度 385 个重点项目全覆盖开展了绩效评价，部门自评和第三方机构重点评价建议取消预算或调整 2020 年预算的共 101 个项目，涉及预算金额 28.9 亿元，占 385 项绩效评价项目预算总额 79.8 亿元的 36.2%。2019 年共组织专家对申报纳入 2020 年度预算的 136 个项目进行绩效预算评审，申报总金额为 18.51 亿元，专家建议核减金额合计为 3.5 亿元，核减率为 18.9%。评价结果全部提供作为预算安排的重要参考依据并得到充分应用，绩效评价与预算安排的工作结合更加紧密。2019 年省财政厅首次组织对地市预算绩效管理工作的考核中，

珠海市在全省综合排名第二。我市的绩效管理改革的创新措施和经验做法，多次得到了财政部、南方网、《广东财政理论与实务》及珠海特区报的报道，并在 2020 年全省财政工作会议上介绍先进经验。

2020 年预算重点绩效管理项目预期绩效目标申报表由于内容较多，在市财政局网站上另设专栏公开。