

关于珠海市 2025 年市本级预算 调整方案的报告

——2025 年 7 月 14 日在珠海市第十届人民代表大会
常务委员会第三十七次会议上

珠海市财政局局长 戴伟辉

市人大常委会：

受市人民政府的委托，现向市人大常委会报告珠海市 2025 年市本级预算调整情况，请予审议。

一、预算调整依据

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《中华人民共和国预算法实施条例》《广东省预算审批监督条例》以及财政部有关规定，预算执行中出现需要增加预算总支出、增加举借债务数额等情况的，应当编制预算调整方案，经本级人民政府同意后报本级人大常委会审查批准。

二、2025 年地方政府新增债券分配情况

根据《广东省财政厅关于下达 2025 年地方政府新增债务限额的通知》（粤财债〔2025〕35 号），下达我市（不含横琴粤

澳深度合作区，下同）2025年第二批新增债务限额80亿元。

根据省财政厅和市委市政府对债券资金提出的最新要求，新增债务限额分配应统筹发展和安全，既坚持“谁能多打粮就重点支持谁”，对项目准备充分、投资效率较高、资金使用效益好的地区予以倾斜支持，又支持基层财政安全平稳运行、严防相关领域债务风险“爆雷”。重点聚焦支持中央和省确定的重大战略和重点领域项目建设，用好用足专项债券用作项目资本金政策，撬动更多社会资本参与重大项目建设。按照地方政府债券使用管理相关规定，结合市区债务风险、财力水平和存量政府债务情况，省财政厅下达第二批新增债券额度80亿元拟安排市直（含洪保十片区）36.5亿元、各区43.5亿元。

三、地方政府债务限额余额情况

省财政厅下达我市新增地方政府专项债券后，我市债务余额未超限额。全市债务限额1731.64亿元，其中：一般债务限额339.98亿元、专项债务限额1391.66亿元；债务余额1724.59亿元，其中：一般债务余额336.53亿元、专项债务余额1388.06亿元。按照财政部和省财政厅通报口径，根据债务风险指标测算方法，债务风险总体可控。

四、预算收支调整变动情况

（一）市本级预算收支调整变动情况

汇总市直及非建制区预算，2025年市本级政府性基金预算总收入增加80亿元，增加的收入全部列“地方政府专项债务转

贷收入”。2025年市本级政府性基金预算总支出增加80亿元，其中：“其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出”增加49.5亿元、“债务转贷支出”增加30.5亿元。收支相抵，市本级政府性基金预算平衡。

一般公共预算、国有资本经营预算此次不作调整。

报告期内，全市无新增地方政府隐性债务。

（二）市直预算收支调整变动情况

此次调整后，市直“地方政府专项债务转贷收入”增加80亿元，市直政府性基金预算总收入为330.39亿元；市直“其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出”增加36.5亿元、“债务转贷支出”增加43.5亿元，市直政府性基金预算总支出为330.39亿元。收支相抵，市直政府性基金预算平衡。

一般公共预算、国有资本经营预算此次不作调整。

（三）非建制区收支调整变动情况

1.高新区预算收支调整变动情况。

此次调整后，高新区政府性基金预算收支增加13亿元，总收入和总支出从31.58亿元调整为44.58亿元。收支相抵，高新区政府性基金预算平衡。

一般公共预算、国有资本经营预算此次不作调整。

2.万山区预算收支调整变动情况。

万山区预算收支此次不作调整。

各位委员，以上是 2025 年市本级预算调整方案的报告，请予审议。

- 附件：1.2025 年珠海市本级政府性基金预算收支调整表
2.2025 年珠海市直政府性基金预算收入调整表
3.2025 年珠海市直政府性基金预算支出调整表
4.2025 年珠海市新增地方政府债券额度分配表
5.珠海市本级 2025 年地方政府债务限额调整情况表
6.珠海市本级 2025 年地方政府债务余额调整情况表
7.高新区 2025 年本级财政收支预算调整方案

附件 1

2025 年珠海市本级政府性基金预算收支调整表

单位：万元

项目	年初预算				调整金额				调整后预算			
	市本级	市直	高新区	万山区	市本级	市直	高新区	万山区	市本级	市直	高新区	万山区
（一）政府性基金预算收入合计	2,834,181	2,503,916	315,779	14,486	800,000	800,000	130,000		3,634,181	3,303,916	445,779	14,486
1.政府性基金预算收入	1,297,997	1,134,400	162,156	1,441					1,297,997	1,134,400	162,156	1,441
2.转移性收入	1,372,889	1,209,947	150,000	12,942	800,000	800,000	130,000		2,172,889	2,009,947	280,000	12,942
3.上年结余	163,295	159,569	3,623	103					163,295	159,569	3,623	103
（二）政府性基金预算支出合计	2,834,181	2,503,916	315,779	14,486	800,000	800,000	130,000		3,634,181	3,303,916	445,779	14,486
1.政府性基金预算支出	1,342,964	1,067,238	261,280	14,446	495,000	365,000	130,000		1,837,964	1,432,238	391,280	14,446
2.转移性支出	1,462,818	1,410,018	52,800		305,000	435,000			1,767,818	1,845,018	52,800	
3.结转下年支出	28,399	26,660	1,699	40					28,399	26,660	1,699	40

附件 2

2025 年珠海市直政府性基金预算收入调整表

单位：万元

预 算 科 目	2024 年决 算数	2025 年预算		2025 年调整预算		
		预算数	增幅	调整金额	调整后预算	增幅
一、政府性基金预算收入	546,628	1,134,400	107.5%		1,134,400	107.5%
（一）城乡社区类基金收入	532,488	1,122,000	110.7%		1,122,000	110.7%
国有土地使用权出让收入	490,225	1,070,000	118.3%		1,070,000	118.3%
国有土地收益基金收入	6,846	10,000	46.1%		10,000	46.1%
农业土地开发资金收入	1,420	5,000	252.1%		5,000	252.1%
污水处理费收入	24,061	24,000	-0.3%		24,000	-0.3%
城市基础设施配套费收入	9,936	13,000	30.8%		13,000	30.8%
（二）其他政府性基金收入	14,140	12,400	-12.3%		12,400	-12.3%
福利彩票公益金收入	7,412	6,000	-19.1%		6,000	-19.1%
体育彩票公益金收入	6,728	6,400	-4.9%		6,400	-4.9%
二、上级补助收入	139,052	9,947			9,947	
三、下级上解收入	45,244					
四、债务转贷收入	2,059,650	1,200,000		800,000	2,000,000	
五、上年结余	95,315	159,569			159,569	
上年结转项目	95,315	159,569			159,569	
六、调入资金	890					
收 入 合 计	2,886,779	2,503,916		800,000	3,303,916	

附件 3

2025 年珠海市直政府性基金预算支出调整表

单位：万元

预算科目	2024 年决 算数	2025 年预算		2025 年调整预算		
		预算数	增幅	调整金额	调整后预算	增幅
一、政府性基金预算支出	847,200	1,067,238	10.2%	365,000	1,432,238	70.2%
（一）文化体育与传媒支出	339	85	-74.9%		85	-74.9%
国家电影事业发展专项资金安排的支出	338	85	-74.9%		85	-74.9%
旅游发展基金支出	1		-100.0%			-100.0%
（二）城乡社区支出	149,858	646,292	331.3%		646,292	331.3%
国有土地使用权出让收入安排的支出	117,080	627,592	436.0%		627,592	436.0%
国有土地收益基金安排的支出						
农业土地开发资金安排的支出						
污水处理费安排的支出	22,000	16,800	-23.6%		16,800	-23.6%
城市基础设施配套费安排的支出	5,778	1,900	-67.1%		1,900	-67.1%
超长期特别国债安排的支出	5,000		-100.0%			-100.0%
（三）农林水支出		21			21	
大中型水库库区基金安排的支出		5			5	
大中型水库移民后期扶持基金支出		8			8	
小型水库移民扶助基金安排的支出		8			8	
（四）交通运输支出	5,146	5,931	15.3%		5,931	15.3%
民航发展基金支出	4,355	5,931	36.2%		5,931	36.2%
超长期特别国债安排的支出	791		-100.0%			-100.0%
（五）资源勘探工业信息等支出	70,593	887	-98.7%		887	-98.7%
超长期特别国债安排的支出	70,593	887	-98.7%		887	-98.7%

附件 3

2025 年珠海市直政府性基金预算支出调整表

单位：万元

预算科目	2024 年决 算数	2025 年预算		2025 年调整预算		
		预算数	增幅	调整金额	调整后预算	增幅
(六) 其他政府性基金支出	471,730	246,176	-47.8%	365,000	611,176	31.7%
其他政府性基金及对应专项债务收入 安排的支出	453,239	220,000	-51.5%	365,000	585,000	31.3%
用于社会福利的彩票公益金支出	2,195	4,697	114.0%		4,697	114.0%
用于体育事业的彩票公益金支出	5,210	10,175	95.3%		10,175	95.3%
其他政府性基金支出	11,086	11,304	2.0%		11,304	2.0%
(七) 债务付息支出	148,959	166,704	11.9%		166,704	11.9%
(八) 债务发行费用支出	575	1,143	98.8%		1,143	98.8%
二、债务还本支出	121,200	417,239			417,239	
三、上解上级支出	2,277					
四、补助下级支出	221,169	12,779			12,779	
五、债务转贷支出	1,376,650	980,000		435,000	1,415,000	
六、调出资金	158,707					
七、年终结余	159,576	26,660			26,660	
结转下年项目支出	159,576	26,660			26,660	
支 出 合 计	2,886,779	2,503,916		800,000	3,303,916	

附件 4

2025 年珠海市新增地方政府债券额度分配表

单位：万元

地区	合计	提前批	第二批
珠海市	2,000,000	1,200,000	800,000
市本级	875,000	380,000	495,000
市直（含洪保十）	585,000	220,000	365,000
高新区	280,000	150,000	130,000
万山区	10,000	10,000	
香洲区	315,000	280,000	35,000
金湾区（含经开区）	450,000	280,000	170,000
斗门区	360,000	260,000	100,000

注：1.上述数据不含横琴粤澳深度合作区，省财政厅直接下达横琴粤澳深度合作区新增债券额度 5 亿元。

2.2025 年省政府开展专项债券“自审自发”试点工作，省财政厅下达地市额度后，各地市按下达额度的 1.5 倍需求向省报送拟发行项目清单。省发改委、省财政厅对各地市报送的拟发行项目进行审核，原则上按照 1.2 倍需求范围下达通过发行项目清单。各地市从通过发行项目清单内挑选项目每月依实际资金需求情况安排发行。目前省正在组织地市报送 1.5 倍需求拟发行项目清单，因此暂无法将 2025 年专项债券额度分配到具体发行项目。

附件 5

珠海市 2025 年地方政府债务限额调整情况表

单位：万元

地区	2024 年底债务限额			2025 年 5 月底债务限额			此次调整后地方政府债务限额		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
珠海市	15,266,423	3,399,793	11,866,630	16,466,423	3,399,793	13,066,630	17,316,423	3,399,793	13,916,630
市本级	7,382,670	1,485,960	5,896,710	7,762,670	1,485,960	6,276,710	8,257,670	1,485,960	6,771,710
市直（含洪保十）	6,417,470	1,478,560	4,938,910	6,637,470	1,478,560	5,158,910	7,002,470	1,478,560	5,523,910
高新区	934,800	7,000	927,800	1,084,800	7,000	1,077,800	1,214,800	7,000	1,207,800
万山区	30,400	400	30,000	40,400	400	40,000	40,400	400	40,000
合作区	740,400	26,700	713,700	740,400	26,700	713,700	790,400	26,700	763,700
香洲区	1,224,882	25,082	1,199,800	1,504,882	25,082	1,479,800	1,539,882	25,082	1,514,800
金湾区（含经开区）	3,428,480	1,137,043	2,291,437	3,708,480	1,137,043	2,571,437	3,878,480	1,137,043	2,741,437
斗门区	2,489,992	725,008	1,764,983	2,749,992	725,008	2,024,983	2,849,992	725,008	2,124,983

附件 6

珠海市 2025 年地方政府债务余额调整情况表

单位：万元

地区	2024 年底债务余额执行数			2025 年 5 月底债务余额			此次调整后地方政府债务余额		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
珠海市	15,199,222	3,368,644	11,830,578	16,280,958	3,365,280	12,915,678	17,245,858	3,365,280	13,880,578
市本级	7,337,836	1,463,195	5,874,641	7,663,218	1,461,277	6,201,941	8,210,918	1,461,277	6,749,641
市直（含洪保十）	6,373,977	1,457,036	4,916,941	6,549,559	1,455,118	5,094,441	6,957,059	1,455,118	5,501,941
高新区	933,859	6,159	927,700	1,078,659	6,159	1,072,500	1,213,859	6,159	1,207,700
万山区	30,000		30,000	35,000		35,000	40,000		40,000
合作区	736,500	22,800	713,700	736,500	22,800	713,700	786,500	22,800	763,700
香洲区	1,224,800	25,000	1,199,800	1,479,100	25,000	1,454,100	1,539,800	25,000	1,514,800
金湾区（含经开区）	3,416,256	1,132,711	2,283,545	3,662,454	1,131,409	2,531,045	3,864,954	1,131,409	2,733,545
斗门区	2,483,830	724,938	1,758,892	2,739,686	724,794	2,014,892	2,843,686	724,794	2,118,892

附件 7

高新区 2025 年本级财政收支预算 调整方案

一、预算调整依据

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《广东省预算审批监督条例》以及财政部有关规定，预算执行中出现需要增加举借债务数额、增加预算总支出等情况的，需编制预算调整方案，经本级人民政府同意后报本级人大常委会审查批准。

二、政府性基金预算收入调整情况

政府性基金预算总收入由 31.58 亿元调整为 44.58 亿元，比年初预算调增 13 亿元。其中：债务转贷收入由 15 亿元调整为 28 亿元，比年初预算调增 13 亿元。调整项目为：调增新增债务转贷收入 13 亿元，为广东省新下达的新增债券转贷资金。

三、政府性基金预算支出调整情况

政府性基金预算总支出由 31.58 亿元调整为 44.58 亿元，比年初预算调增 13 亿元。其中：政府性基金预算本级支出由 26.13 亿元调整为 39.13 亿元，比年初预算调增 13 亿元。调整项目为：调增其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 13 亿元。

收支相抵，2025 年政府性基金预算平衡。

四、政府性债务情况

（一）债务限额情况

2024 年底，我区地方政府债务限额为 93.48 亿元，其中：一般债务 0.70 亿元，专项债务 92.78 亿元。市财政局 2025 年累计下达我区地方政府债券额度 28 亿元，市财政局下达我区新增债券额度，即同步分配相应额度新增债务限额。据此，市财政局下达新增债券后，我区地方政府债务限额为 121.48 亿元，其中：一般债务 0.70 亿元，专项债务 120.78 亿元。

（二）债务余额情况

2024 年底，我区债务余额 93.39 亿元，其中一般债务 0.62 亿元、专项债务 92.77 亿元。截至 2025 年 6 月，市财政局共下达我区 2025 年地方政府专项债券额度 28 亿元，我区债务余额 121.39 亿元，其中：一般债务 0.62 亿元、专项债务 120.77 亿元。

市财政局下达我区新增地方政府专项债券后，我区债务余额未超限额，债务风险总体安全可控。

报告期内，高新区无新增地方隐性债务。

- 附件：1.高新区 2025 年新增债券待发行项目调整情况表
2.2025 年高新区政府性基金预算收入调整表
3.2025 年高新区政府性基金预算支出调整表
4.高新区 2025 年地方政府债务余额调整情况表
5.高新区 2025 年地方政府债务限额调整情况表

附件 7-1

高新区 2025 年新增债券待发行项目调整情况表

单位：万元

区划	项目名称	年初预算	本次调整额度	调整后
高新区	合计	150,000	130,000	280,000
	广东省珠海市高新区产业园区基础设施提升完善项目	5,000		5,000
	广东省珠海市高新区先进装备制造业聚集区建设项目	5,500		5,500
	广东省珠海市高新区学前教育高质量发展工程	5,200		5,200
	广东省珠海市高新区土地储备项目（一期）	134,300		134,300
	待发行项目			130,000

附件 7-2

2025 年高新区政府性基金预算收入调整表

单位：万元

预 算 科 目	2024 年决算 数	2025 年预算		2025 年调整预算		
		预算数	增幅	调整金额	调整后预算	增幅
一、政府性基金预算收入	53,489	162,156	203.2%		162,156	203.2%
（一）城乡社区类基金收入	53,489	162,156	203.2%		162,156	203.2%
国有土地使用权出让收入	40,777	140,555	244.7%		140,555	244.7%
国有土地收益基金收入	596	1,601	168.6%		1,601	168.6%
城市基础设施配套费收入	12,116	20,000	65.1%		20,000	65.1%
（二）其他政府性基金收入						
福利彩票公益金收入						
体育彩票公益金收入						
二、上级补助收入	4,694					
三、下级上解收入						
四、债务转贷收入	280,000	150,000		130,000	280,000	
五、上年结余	14,257	3,623			3,623	
上年结转项目	14,257	3,623			3,623	
六、调入资金	17,539					
收 入 合 计	369,979	315,779		130,000	445,779	

2025 年高新区政府性基金预算支出调整表

单位：万元

预算科目	2024 年决算数	2025 年预算		2025 年调整预算		
		预算数	增幅	调整金额	调整后预算	增幅
一、政府性基金预算支出	340,629	261,280	10.2%	130,000	391,280	14.9%
（一）文化体育与传媒支出		2			2	
国家电影事业发展专项资金安排的支出						
旅游发展基金支出		2			2	
（二）城乡社区支出	34,567	83,211	140.7%		83,211	140.7%
国有土地使用权出让收入安排的支出	26,231	72,683	177.1%		72,683	177.1%
城市基础设施配套费安排的支出	6,836	10,528	54.0%		10,528	54.0%
超长期特别国债安排的支出	1,500		-100.0%			-100.0%
（三）其他政府性基金支出	281,737	150,004	-46.8%	130,000	280,004	-0.6%
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	281,685	150,000	-46.7%	130,000	280,000	-0.6%
用于社会福利的彩票公益金支出	17	1	-94.1%		1	-94.1%
用于体育事业的彩票公益金支出	35	3	-91.4%		3	-91.4%
（四）债务付息支出	24,093	27,813	15.4%		27,813	15.4%
（五）债务发行费用支出	232	250	7.8%		250	7.8%
二、债务还本支出		4,800			4,800	
三、上解上级支出	399					
四、调出资金	25,313	47,000				
五、年终结余	3,638	2,699			2,699	
结转下年项目支出	3,638	2,699			2,699	
支出合计	369,979	315,779		130,000	445,779	

附件 7-4

高新区 2025 年地方政府债务余额调整情况表

单位：万元

区划	2024 年末地方政府债务余额			2025 年债务增加（年初预算）			2025 年债务增加（本次调整）			此次调整后地方政府债务余额		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
高新区	933,859	6,159	927,700	150,000		150,000	130,000		130,000	1,213,859	6,159	1207,700

注：该表反映新增债券资金到位后，高新区债务余额情况。

高新区 2025 年地方政府债务限额调整情况表

单位：万元

区划	2024 年地方政府债务限额			2025 年年初新增债务限额			此次调整新增债务限额			此次调整后地方政府债务限额		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
高新区	934,800	7,000	927,800	150,000		150,000	130,000		130,000	1,214,800	7,000	1,207,800

注：该表反映新增债券资金到位后，高新区债务限额情况。