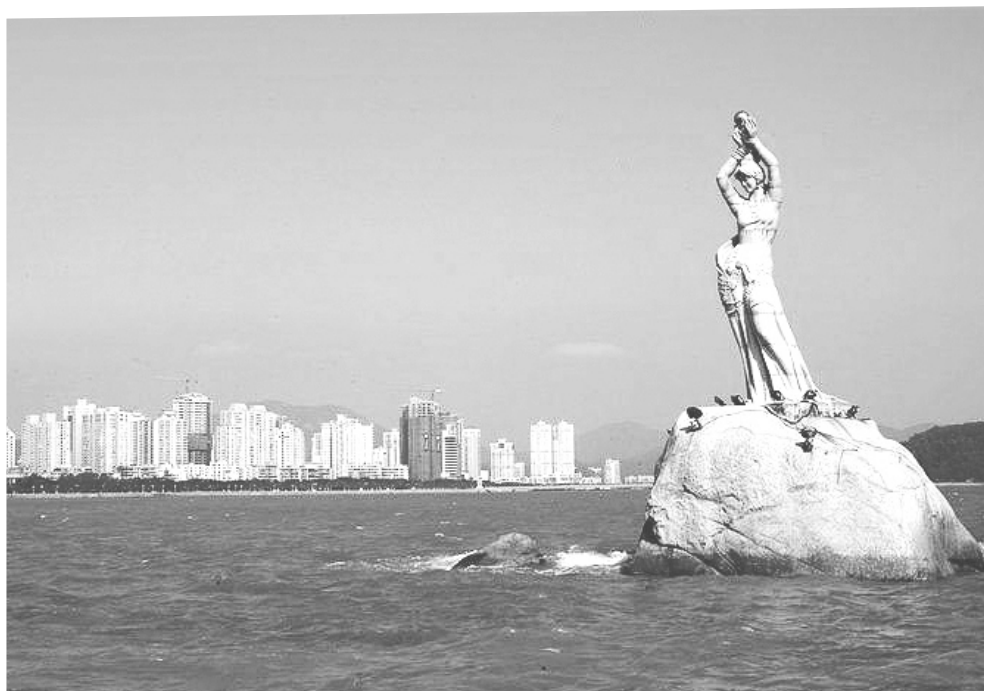


# 第一部分 概述





# 2021 年珠海市国民经济和社会发展统计公报

珠海市统计局 国家统计局珠海调查队

2022 年 4 月 8 日

2021 年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是珠海发展史上具有重要意义的一年。面对复杂严峻的外部形势和新冠肺炎疫情等多重挑战，珠海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，统筹疫情防控和经济社会发展，较好地完成了年度目标任务，实现了“十四五”良好开局。

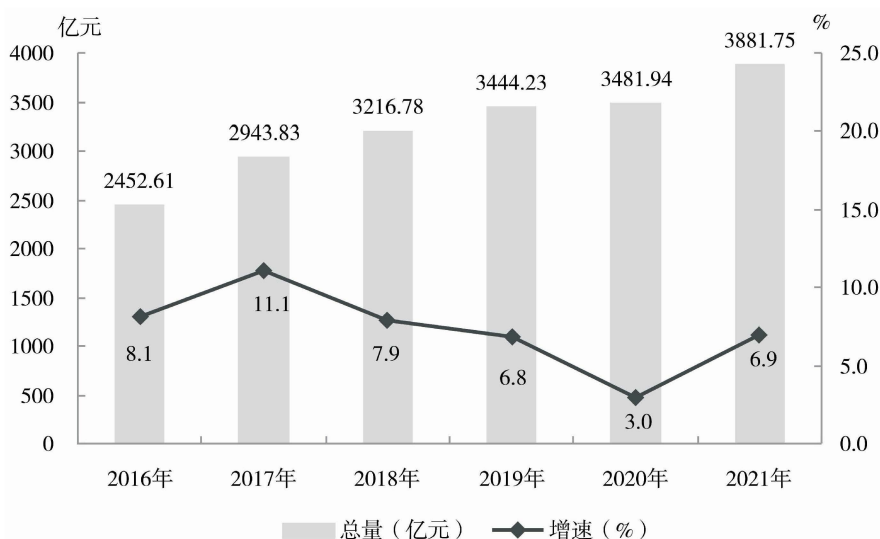
## 一、综合

初步核算，2021 年全市实现地区生产总值 3881.75 亿元，同比增长 6.9%。其中，第一产业增加值 55.02 亿元，增长 7.1%，对地区生产总值增长的贡献率为 1.49%；第二产业增加值 1627.47 亿元，增长 6.5%，对地区生产总值增长的贡献率为 38.86%；第三产业增加值 2199.27 亿元，增长 7.2%，对地区生产总值增长的贡献率为 59.65%。三次产业的比例为 1.4 : 41.9 : 56.7。在第三产业中，批发和零售业增长 9.1%，住宿和餐饮业增长 11.2%，金融业增长 8.3%，房地产业增长 6.2%。现代服务业增加值 1551.46 亿元，增长 7.0%，占地区生产总值的 40.0%。

分区域看，香洲、金湾和斗门三个行政区分别实现地区生产总值 2598.63 亿元、815.09 亿元和 468.03 亿元，分别增长 7.2%、7.7%和 4.1%。

全年居民消费价格比上年上涨 0.8%。其中，交通和通信、生活用品及服务、医疗保健、居住价格分别上涨 4.5%、0.6%、0.4%、2.3%；其他用品及

图 1 2016-2021 年珠海地区生产总值及增长速度





服务、衣着、教育文化和娱乐、食品烟酒价格分别下降 3.2%、2.7%、0.6%、1.1%。工业生产者出厂价格比上年上涨 3.5%。其中，重工业价格上涨 4.7%，轻工业价格上涨 1.1%；电气机械和器材制造业价格上涨 0.6%，计算机、通信和其他电子设备制造业价格上涨 1.0%，化学原料和化学制品制造业价格上涨 13.2%，通用设备制造业价格上涨 1.8%，黑色金属冶炼和压延加工业价格上涨 23.5%，电力、热力生产和供应业价格下降 0.9%，专用设备制造业价格上涨 0.5%，橡胶和塑料制品业价格上涨 2.6%，非金属矿物制品业价格上涨 5.4%，医药制造业价格下降 5.7%。

图 2 2021 年居民消费价格月度指数

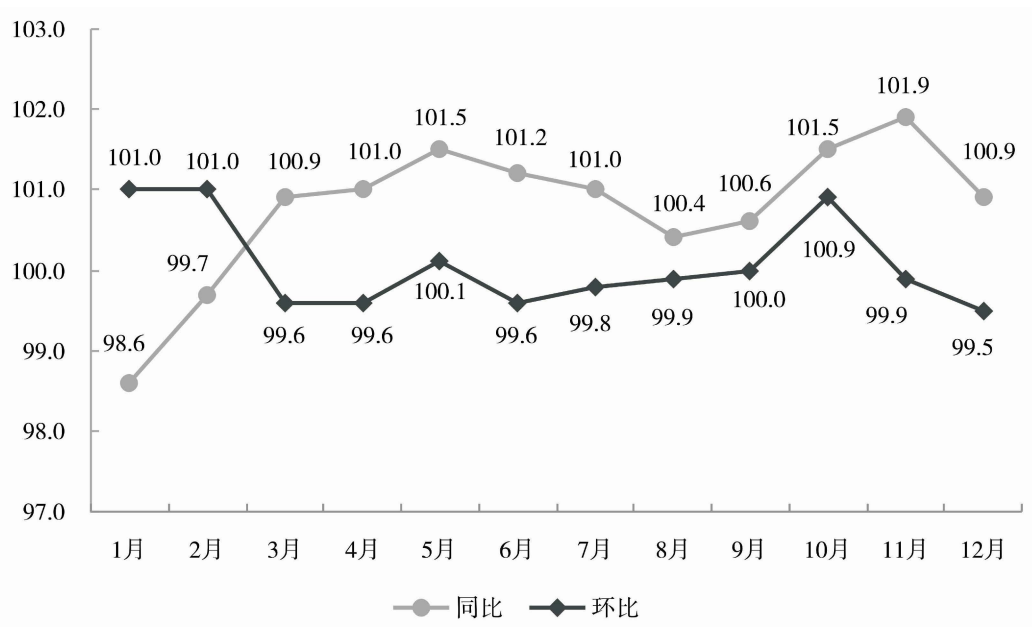


表 1 2021 年居民消费价格涨跌幅度

指 标	价格指数 (上年价格 为 100)	比上年 涨跌幅度 (%)	指 标	价格指数 (上年价格 为 100)	比上年 涨跌幅度 (%)
居民消费价格总指数	100.8	0.8	居住	102.3	2.3
食品烟酒	98.9	-1.1	生活用品和服务	100.6	0.6
其中：粮食	103.0	3.0	交通和通信	104.5	4.5
鲜菜	105.8	5.8	教育文化和娱乐	99.4	-0.6
畜肉	78.7	-21.3	医疗保健	100.4	0.4
水产品	100.7	0.7	其他用品和服务	96.8	-3.2
蛋	105.7	5.7	在总指数中：服务价格指数	100.8	0.8
干鲜瓜果	105.3	5.3	消费品价格指数	100.7	0.7
衣着	97.3	-2.7			

2021 年一般公共预算收入 448.19 亿元，比上年增长 18.2%。其中，税收收入 314.14 亿元，增长 5.9%。在税收收入中，增值税 79.71 亿元，增长 1.0%；企业所得税 60.87 亿元，下降 16.3%；个人所

得税 27.50 亿元，增长 35.6%；房产税 16.34 亿元，增长 42.5%。

2021 年一般公共预算支出 786.66 亿元，增长 16.1%。其中，教育支出 114.98 亿元，增长 4.1%；科学技术支出 49.51 亿元，下降 3.9%；文化旅游体育和传媒支出 18.96 亿元，下降 37.9%；社会保障和就业支出 85.02 亿元，增长 3.1%；卫生健康支出 47.25 亿元，增长 5.3%；节能环保支出 16.82 亿元，下降 4.8%；教育、科学技术、文化旅游体育和传媒、卫生健康、社会保障和就业、节能环保、城乡社区、农林水、住房保障等九项民生支出合计共 454.86 亿元，同比下降 1.6%，占全市一般公共预算支出的 57.8%。

## 二、农业

全年完成农林牧渔业总产值 98.94 亿元，增长 7.1%。其中，农业产值 15.63 亿元，增长 4.0%；林业产值 0.023 亿元，下降 19.7%；牧业产值 2.31 亿元，增长 86.6%；渔业产值 71.00 亿元，增长 6.5%；农林牧渔服务业产值 9.98 亿元，增长 3.0%。

全年农作物播种面积 22.62 万亩，比上年减少 0.64 万亩。其中，粮食作物播种面积 74581 亩，比上年增加 725 亩；甘蔗种植面积 125 亩，比上年减少 6 亩；油料种植面积 2920 亩，比上年减少 353 亩；蔬菜种植面积 106877 亩，比上年减少 3589 亩。水产养殖面积 33.18 万亩，比上年减少 0.05 万亩。

全年粮食总产量 28531 吨，减产 1.2%；甘蔗产量 750 吨，减产 4.5%；油料产量 788 吨，减产 3.2%；蔬菜产量 138400 吨，减产 3.8%；水果产量 103615 吨，增产 4.7%。

全年肉类总产量 5906 吨，增长 102.6%。其中，猪肉产量 3453 吨，增长 399.7%；禽肉产量 2452 吨，增长 10.4%。生猪饲养量 106114 头，增长 70.0%。其中，生猪存栏 63659 头，增长 18.0%；生猪出栏 42455 头，增长 401.4%。全年水产品产量 33.34 万吨，增长 1.4%。其中，海洋捕捞 9374 吨，增长 15.1%；海水养殖 96166 吨，增长 3.5%；淡水捕捞 1136 吨，下降 0.3%；淡水养殖 224123 吨，下降 0.2%。

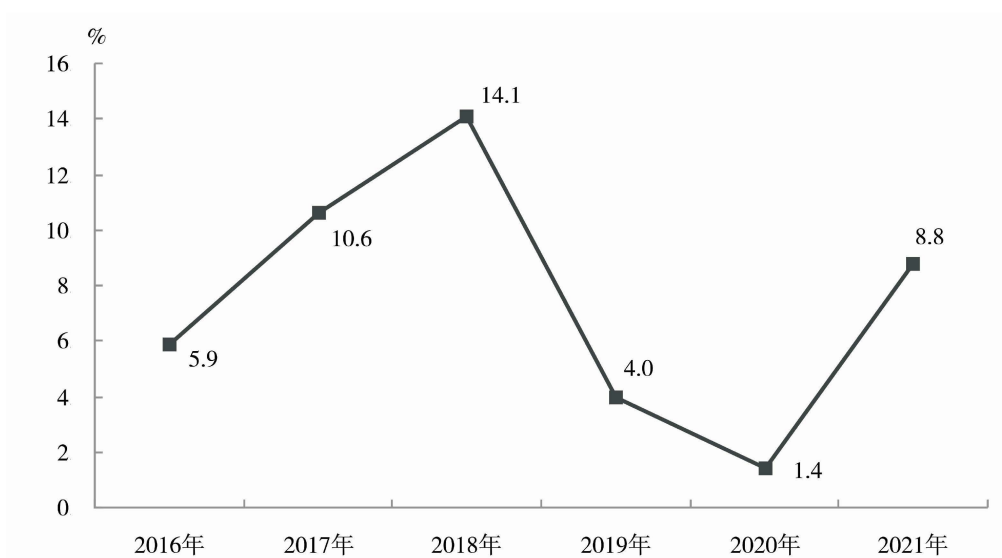
## 三、工业、建筑业和服务业

全市规模以上工业增加值增长 8.8%。其中，国有及国有控股企业增长 14.5%，民营企业增长 8.4%。港澳台及外商投资企业增长 8.3%，股份制企业增长 9.1%，集体企业下降 10.8%。在规模以上工业增加值中，轻工业增长 10.4%，重工业增长 7.8%，规模以上轻重工业比例为 40.0 : 60.0。分企业规模看，大型企业增长 5.2%，中型企业增长 8.7%，小微企业增长 16.2%。分地区看，香洲区、金湾区和斗门区规模以上工业增加值分别增长 10.1%、9.0%和 4.4%。

六大工业支柱产业增加值同比增长 11.1%。其中，电力能源业、生物医药业、石油化工业、家电电气业、精密机械制造业和电子信息业分别同比增长 21.7%、19.5%、15.2%、9.7%、7.8%和 5.6%。



图3 2016-2021年规模以上工业增加值增长速度



高技术制造业增加值比上年增长9.0%，占规模以上工业增加值的比重为30.8%。其中，医药制造业增长19.5%，航空、航天器及设备制造业增长2.9%，电子及通信设备制造业增长6.3%，计算机及办公设备制造业增长9.9%，医疗仪器设备及仪器仪表制造业增长5.4%。

先进制造业增加值增长8.6%，占规模以上工业增加值的比重为57.1%。其中，先进装备制造业增长9.0%，石油化工业增长11.5%，先进轻纺制造业增长6.7%，新材料制造业增长7.5%，生物医药及高性能医疗器械业增长16.5%。

装备制造业增加值比上年增长6.5%，占规模以上工业增加值的比重为35.5%。其中，计算机、通信和其他电子设备制造业增长5.6%，电气机械和器材制造业增长22.3%，通用设备制造业下降4.8%。

传统优势产业增加值比上年增长7.4%，其中纺织服装、服饰业增长4.7%，食品饮料业增长2.8%，家具制造业增长4.9%，建筑材料业增长8.0%，金属制品业增长15.0%，家用电力器具制造业增长7.0%。

六大高耗能行业增加值比上年增长9.1%，其中，非金属矿物制品业增长6.8%，黑色金属冶炼及压延加工业下降16.5%，有色金属冶炼及压延加工业增长1.8%，电力、热力生产和供应业增长19.1%，石油加工、炼焦及其他燃料加工业下降6.0%，化学原料和化学制品制造业增长14.4%。

全市规模以上企业实现工业总产值5200.81亿元，比上年增长9.8%。在规模以上工业企业中，集体企业产值0.22亿元，下降14.4%；股份制企业产值2933.68亿元，增长9.3%；港澳台及外商投资企业产值2260.41亿元，增长10.2%。轻工业产值1726.13亿元，增长12.3%；重工业产值3474.69亿元，增长8.6%。规模以上轻、重工业产值的比例为33.2:66.8。

在规模以上工业企业生产的139种产品中，产量比上年增加的有90种，其中增幅较大的主要产品有：光缆、电子元件和工业机器人，分别比上年增长95.1%、32.6%和27.9%；产量比上年减少的有49种，其中减幅较大的主要产品有：锻件、彩色电视机和移动通信手持机（手机），分别比上年下降85.7%、30.6%和30.3%。

表2 2021年主要工业产品产量及增长速度

名称	单位	产量	比上年增长 (%)
饲料	万吨	139.13	-1.0
饮料	万吨	56.45	15.9
机制纸及纸板	万吨	78.97	0.9
初级形态塑料	万吨	97.06	3.1
合成纤维单体	万吨	233.87	2.9
化学纤维	万吨	12.91	0.6
塑料制品	万吨	24.40	8.0
水泥	万吨	134.42	1.3
商品混凝土	万立方米	1807.02	6.3
生铁	万吨	249.44	-17.6
粗钢	万吨	279.99	-20.0
钢材	万吨	291.04	-13.4
铜材	万吨	11.49	13.1
锻件	万吨	4.97	-85.7
模具	套	25364	0.8
医疗仪器设备及器械	台	1722729	25.0
工业机器人	套	15450	27.9
改装汽车	辆	1235	-9.7
变压器	千伏安	47123	19.5
电力电缆	千米	33499.4	0.1
光缆	芯千米	1021353.0	95.1
锂离子电池	万只 (自然只)	52995.18	18.5
房间空气调节器	万台	2229.08	-0.8
灯具及照明装置	万套 (台、个)	1745.91	17.6
打印机	万台	988.59	22.8
移动通信手持机 (手机)	万台	50.02	-30.3
彩色电视机	万台	325.39	-30.6
集成电路	万块	127400.9	12.8
电子元件	亿只	89.71	32.6
印制电路板	万平方米	1474.47	16.2
自来水生产量	万立方米	57181	6.0

规模以上工业企业资本保值增值率 107.02%，资产负债率 59.60%，流动资产周转次数 1.07 次，成本费用利润率 9.88%，产品销售率 96.17%。全员劳动生产率 30.77 万元/人年，比上年增长 11.8%。实现利润总额 547.14 亿元，增长 3.1%。其中，盈利企业实现盈利 613.44 亿元，增长 6.6%；亏损企业 359 家，亏损面 23.8%，亏损额合计 66.30 亿元，增长 47.5%。全年规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为 80.44 元，比上年增长 1.5 元。

年末全市拥有资质等级以上独立核算总承包和专业承包建筑业企业 517 家，同比增长 1.4%；实现建筑业增加值 213.64 亿元，按可比价格计算，比上年下降 6.9%。



表3 2021年规模以上工业企业实现利润及增长速度

指 标	利润总额 (亿元)	比上年同期 增长 (%)	指 标	利润总额 (亿元)	比上年同期 增长 (%)
全市规模以上工业	547.14	3.1	股份制企业	367.5	-0.3
总计中：国有及国有控股企业	26.32	-39.3	外商及港澳台投资企业	178.91	10.6
总计中：集体企业	0.01	-52.1	总计中：民营企业	361.01	3.2

规模以上服务业企业实现营业收入 1194.84 亿元，比上年增长 21.3%；利润总额 160.34 亿元，同比下降 20.4%。其中，高技术服务业营业收入同比增长 11.5%。分行业看，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入增长 10.7%，水利、环境和公共设施管理业同比增长 59.2%，科学研究和技术服务业同比增长 13.2%，卫生和社会工作同比增长 19.4%，租赁和商务服务业同比增长 25.8%，居民服务、修理和其他服务业同比增长 15.2%，交通运输、仓储和邮政业同比增长 26.6%。

#### 四、固定资产投资

全年完成固定资产投资比上年下降 3.1%。其中，房地产开发投资比上年增长 8.0%。分投资主体看，国有经济投资下降 16.9%，港澳台及外商投资增长 89.1%。分地区看，香洲区下降 8.8%，金湾区增长 7.7%，斗门区增长 0.4%。

在固定资产投资中，第一产业投资比上年下降 24.1%，第二产业投资增长 10.0%；第三产业投资下降 5.4%。民间投资下降 4.1%，占固定资产投资比重 46.5%。工业投资增长 10.0%，占固定资产投资比重 17.6%。基础设施投资下降 28.4%，占固定资产投资比重 15.6%，其中，电力、热力生产和供应业投资下降 31.6%。高技术制造业投资增长 20.0%，占固定资产投资比重 7.5%。其中，电子及通信设备制造业投资增长 24.5%，医疗设备及仪器仪表制造业投资增长 23.5%。先进制造业投资增长 15.4%，占固定资产投资的比重 9.7%。

图4 2016-2021年固定资产投资及增长速度

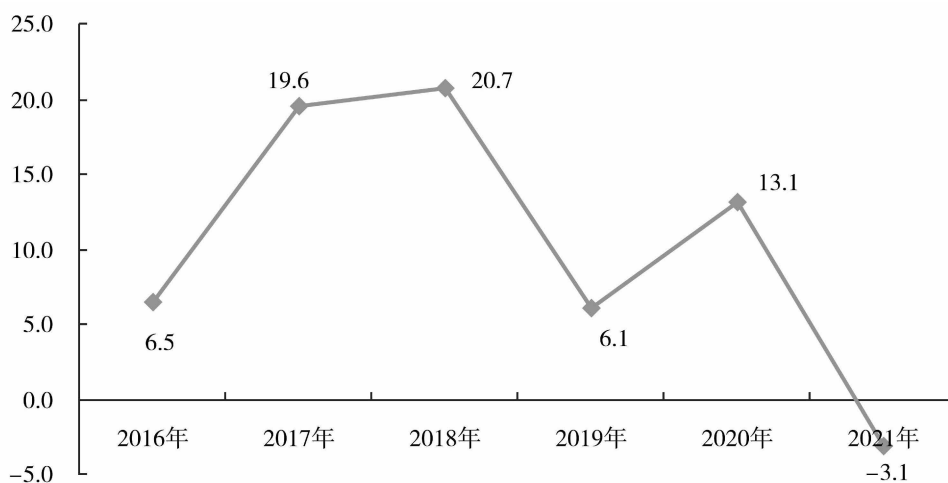


表4 2021年分行业固定资产投资增长速度

行 业	比上年增长 (%)	行 业	比上年增长 (%)
固定资产投资	-3.1	金融业	--
农、林、牧、渔业	-31.8	房地产业	9.5
采矿业	65.8	租赁和商务服务业	-29.2
制造业	23.1	科学研究和技术服务业	-33.0
电力、燃气及水的生产和供应业	-31.6	水利、环境和公共设施管理业	-33.1
建筑业	--	居民服务、修理和其他服务业	9.6
批发和零售业	-9.2	教育	0.5
交通运输、仓储和邮政业	-14.2	卫生和社会工作	2.2
住宿和餐饮业	37.2	文化、体育和娱乐业	-58.1
信息传输、软件和信息技术服务业	-39.4	公共管理、社会保障和社会组织	-68.0

全年房地产开发投资 1162.14 亿元，比上年增长 8.0%。按地区分，香洲区投资 699.25 亿元，增长 10.1%；金湾区投资 333.04 亿元，增长 39.8%；斗门区投资 129.85 亿元，下降 35.9%。在房地产开发投资中，商品房住宅投资 802.03 亿元，增长 26.6%。其中，90 平方米及以下住宅投资 231.31 亿元，增长 41.2%；90~144 平方米住宅投资 462.92 亿元，增长 19.2%；144 平方米及以上住宅投资 107.80 亿元，增长 32.5%。办公楼投资 105.07 亿元，下降 37.1%；商业营业用房投资 89.29 亿元，下降 7.9%。全年商品房施工面积 4009.70 万平方米，下降 3.0%，其中，商品住宅 2128.31 万平方米，下降 1.7%。商品房竣工面积 317.40 万平方米，下降 3.0%，其中住宅 164.05 万平方米，增长 13.7%。商品房销售面积 495.59 万平方米，增长 2.9%，其中住宅 428.22 万平方米，增长 2.1%。年末商品房待售面积 372.24 万平方米，增长 22.3%，其中住宅 147.54 万平方米，增长 17.4%。

表5 2021年房地产开发和销售主要指标完成情况

指 标	单 位	绝对数	比上年增长 (%)
房地产开发投资	亿元	1162.14	8.0
其中：土地购置费	亿元	577.50	12.8
其中：住宅	亿元	802.03	26.6
其中：90平方米及以下	亿元	231.31	41.2
90-144平方米	亿元	462.92	19.2
144平方米及以上	亿元	107.80	32.5
房屋施工面积	万平方米	4009.70	-3.0
其中：住宅	万平方米	2128.31	-1.7
房屋新开工面积	万平方米	567.18	-34.8
其中：住宅	万平方米	397.58	-19.1
房屋竣工面积	万平方米	317.40	-3.0
其中：住宅	万平方米	164.05	13.7
商品房销售面积	万平方米	495.59	2.9
其中：住宅	万平方米	428.22	2.1
商品房销售额	亿元	1264.86	12.9
其中：住宅	亿元	1101.26	13.7
本年实际到位资金	亿元	1842.95	4.4
其中：国内贷款	亿元	238.37	-18.1
个人按揭贷款	亿元	227.26	14.8
本年购置土地面积	万平方米	64.01	149.4
待售面积	万平方米	372.24	22.3
其中：住宅	万平方米	147.54	17.4

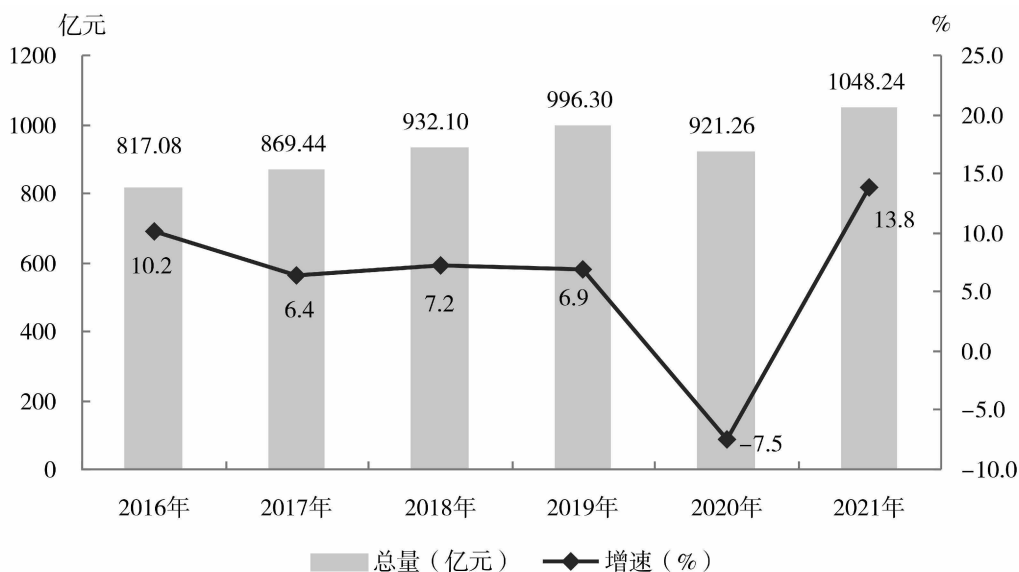


## 五、国内贸易

全年社会消费品零售总额 1048.24 亿元，同比增长 13.8%。其中，商品零售 945.45 亿元，同比增长 14.0%；餐饮收入 102.80 亿元，同比增长 11.7%。

限额以上批发和零售业商品零售额中，石油及制品类零售额 58.21 亿元，增长 31.5%；汽车类零售额 145.54 亿元，增长 2.2%；粮油食品饮料烟酒类零售额 22.82 亿元，下降 0.6%；服装鞋帽针纺织品类零售额 16.60 亿元，下降 19.6%；化妆品类零售额 2.59 亿元，下降 34.3%；金银珠宝类零售额 2.94 亿元，增长 60.0%；日用品类零售额 11.88 亿元，增长 16.8%；体育、娱乐用品类零售额 1.01 亿元，下降 1.9%；书报杂志类零售额 1.73 亿元，增长 8.2%；家用电器和音像器材类零售额 104.37 亿元，增长 66.1%；中西药品类零售额 8.82 亿元，下降 2.2%；文化办公用品类零售额 11.47 亿元，增长 67.3%；通讯器材类零售额 26.53 亿元，增长 32.4%；建筑及装潢材料类零售额 0.58 亿元，增长 63.8%。

图 5 2016-2021 年社会消费品零售总额及增长速度



## 六、对外经济

全年完成外贸进出口总额 3320.08 亿元，增长 21.5%。其中，出口 1886.06 亿元，增长 17.3%；进口 1434.02 亿元，增长 27.5%。进出口差额（出口减进口）452.04 亿元，比上年减少 34.97 亿元。其中对“一带一路”沿线国家进出口额 1076.41 亿元，增长 32.8%。

全年外商直接投资设立企业 2578 个，比上年下降 1.8%；实际外资金额 28.98 亿美元，增长 13.4%。实际外资金额的来源地构成中，中国澳门占 52.8%，中国香港占 43.8%，英国占 2.4%，“一带一路”沿线国家 58 万美元；行业构成中，租赁和商务服务业占 54.2%，房地产业占 41.9%，制造业占 2.0%。截至 2021 年底，全市累计设立外商投资企业 26112 个，实际外资金额累计 355.45 亿美元。截至 2021 年底，商事登记为在营状态的外商投资企业实有 16582 户。

表6 2021年货物进出口总额及增长速度

指 标	绝对数 (亿元)	比上年增长 (%)	指 标	绝对数 (亿元)	比上年增长 (%)
货物进出口总额	3320.08	21.5	货物进口额	1434.02	27.5
货物出口额	1886.06	17.3	其中：一般贸易	887.55	41.9
其中：一般贸易	1224.01	27.3	加工贸易	338.75	23.6
加工贸易	604.89	2.3	其中：国有企业	81.43	-10.0
其中：国有企业	184.48	-7.5	民营企业	594.74	48.6
民营企业	953.31	35.0	外商投资企业	755.54	19.8
外商投资企业	747.40	6.3	货物进出口差额(出口减进口)	452.04	-7.2

表7 2021年对主要国家和地区货物出口总额及增长速度

国家和地区	出口额 (亿元)	比上年增长 (%)	国家和地区	出口额 (亿元)	比上年增长 (%)
东盟	248.35	30.6	印度	179.68	34.4
欧盟	324.68	33.4	日本	116.92	-6.1
中国香港	265.44	-4.7	德国	84.41	40.1
美国	207.27	3.8			

表8 2021年对主要国家和地区货物进口总额及增长速度

国家和地区	进口额 (亿元)	比上年增长 (%)	国家和地区	进口额 (亿元)	比上年增长 (%)
东盟	232.43	19.9	澳大利亚	97.80	24.4
欧盟	104.31	22.4	日本	90.70	10.0
韩国	227.91	41.0	美国	83.53	7.3
中国台湾	108.26	25.6			

全年对外直接投资备案项目 39 个，比上年下降 9.3%；对外实际投资额 1.80 亿美元，下降 61.5%。对外劳务合作劳务人员实际收入总额 2.54 亿美元，下降 0.4%。对外承包工程和劳务合作年末在外人员 26370 人，比上年末增长 0.7%。

表9 2021年分行业外商直接投资及其增长速度

行业名称	设立企业数 (个)	比上年增长 (%)	实际外资金额 (万美元)	比上年增长 (%)
总 计	2578	-1.8	289821	13.4
农、林、牧、渔业	8	60.0	0	--
制造业	93	64.3	5819	-71.1
电力、热力、燃气及水生产和供应业	4	200.0	0	-100.0
建筑业	106	-13.8	41	-69.6



表9 续表

行业名称	设立企业数 (个)	比上年增长 (%)	实际外资金额 (万美元)	比上年增长 (%)
批发和零售业	588	0	721	30.1
交通运输、仓储和邮政业	40	-13.3	0	-100.0
住宿和餐饮业	142	75.3	0	-100.0
信息传输、软件和信息技术服务业	105	-13.2	147	-69.3
金融业	35	400.0	0	-100.0
房地产业	134	-16.8	121577	474.1
租赁和商务服务业	588	-9.4	157171	-22.3
科学研究和技术服务业	499	-10.1	4345	-5.3
水利、环境和公共设施管理业	2	-86.7	0	--
居民服务、修理和其他服务业	35	-20.5	0	--
教育	26	188.9	0	--
卫生和社会工作	6	500.0	0	--
文化、体育和娱乐业	167	1.8	0	-100.0

## 七、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业实现增加值 70.13 亿元，比上年增长 7.2%。货物运输总量 8885.97 万吨，增长 7.1%。货物运输周转量 475.69 亿吨公里，增长 4.4%。全年完成邮电业务总量 72.84 亿元（邮政业务总量和电信业务总量均按 2020 年不变价计算），增长 15.0%。其中，邮政业务总量 22.83 亿元，增长 8.2%；快递业务量 15642.01 万件，增长 26.1%；快递业务收入 22.41 亿元，增长 12.1%；电信业务总量 50.01 亿元，增长 18.4%。年末固定电话用户为 44.73 万户；年末移动电话用户 376.82 万户；年末 4G 用户 230.43 万户，全年净减 46.33 万户，3G 和 4G 用户合计 234.82 万户，合计占移动电话用户比重达 62.3%。年末（固定）互联网宽带接入用户 108.10 万户，增长 6.0%，年末移动互联网用户 370.67 万户，增长 6.9%。

年末公路通车里程 1479.53 公里，增长 0.5%。其中，高速公路通车里程 198.06 公里，增长 4.6%。轨道交通通车里程 103.61 公里。

表 10 2021 年各种运输方式完成货物运输量及增长速度

指 标	单 位	绝对数	比上年增长 (%)	指 标	单 位	绝对数	比上年增长 (%)
货物运输总量	万吨	8885.97	7.1	货物运输周转量	亿吨公里	475.69	4.4
铁路	万吨	938.32	29.9	铁路	亿吨公里	16.23	24.8
公路	万吨	4127.79	1.6	公路	亿吨公里	41.67	3.4
水路	万吨	3818.80	8.8	水路	亿吨公里	417.61	3.9
民航	万吨	1.06	23.3	民航	亿吨公里	0.19	27.1

表 11 2021 年各种运输方式完成旅客运输量及增长速度

指 标	单 位	绝对数	比上年增长 (%)	指 标	单 位	绝对数	比上年增长 (%)
旅客运输总量	万人	2600.72	-4.3	旅客运输周转量	亿人公里	46.90	-14.6
铁路	万人	1411.18	25.8	铁路	亿人公里	5.83	25.8
公路	万人	686.00	-41.3	公路	亿人公里	7.57	-65.0
水路	万人	300.72	18.7	水路	亿人公里	0.98	2.2
航空	万人	202.82	16.7	航空	亿人公里	32.52	17.6

年末全市民用机动车保有量达 90.66 万辆，增长 8.9%。其中，私人汽车 73.28 万辆，增长 10.5%。民用轿车保有量 50.69 万辆，增长 9.1%。其中，私人轿车 47.06 万辆，增长 9.6%。

全年全市港口完成货物吞吐量 12826 万吨，下降 4.1%。其中，外贸货物吞吐量 3792 万吨，增长 9.6%；内贸货物吞吐量 9034 万吨，下降 8.8%。港口集装箱 204 万标箱，增长 11.0%。旅客吞吐量 323 万人次，增长 22.4%。截至 2021 年底，全市共有泊位 172 个，其中生产性泊位 165 个，非生产性泊位 7 个，万吨级以上生产性泊位 34 个，设计年通过能力 1.78 亿吨，集装箱吞吐能力 378 万标准箱；干散货泊位 22 个，年吞吐能力 8009 万吨；油、气、化工品液体散货泊位 44 个，年吞吐能力 4901 万吨；多用途泊位 26 个，年货物吞吐能力 917 万吨，集装箱 112 万标准箱；集装箱专用泊位 7 个，年吞吐能力 266 万标准箱；件杂货泊位 27 个，年吞吐能力 817 万吨；客运及陆岛交通泊位 39 个，年吞吐能力旅客 946 万人，货物 2 万吨。

全年接待入境旅游人数 62.55 万人次，增长 19.1%。其中，外国人 3.09 万人次，下降 21.5%；香港、澳门和台湾同胞 59.46 万人次，增长 22.4%。在入境旅游人数中，过夜游客 42.44 万人次，增长 18.0%。国际旅游外汇收入 1.79 亿美元，增长 13.9%。接待国内游客 2008.08 万人次，增长 37.3%，其中过夜游客 962.27 万人次，增长 4.1%。国内旅游收入 196.13 亿元，增长 11.0%。纳入统计范围的宾馆酒店平均开房率 37.42%，比上年高 2.63 个百分点。全年纳入统计范围的各主要旅游景点共接待游客 2402.80 万人次，增长 82.7%。旅行社组团国内游 29.72 万人次，下降 11.8%。实现旅游总收入 207.71 亿元，增长 10.7%。

## 八、金融、证券和保险

2021 年末全市中外资银行业金融机构本外币各项存款余额 10496.05 亿元，比年初增长 9.3%。其中，住户存款余额 2498.01 亿元，增长 11.4%；非金融企业存款余额 5691.61 亿元，增长 6.1%；机关团体存款余额 1078.32 亿元，增长 0.8%；财政性存款余额 240.12 亿元，增长 72.6%；非银行业金融机构存款余额 378.65 亿元，增长 29.6%；境外存款余额 609.35 亿元，增长 22.9%。2021 年末中外资银行业金融机构本外币各项贷款余额 8909.80 亿元，比年初增长 16.8%。其中，住户贷款余额 3631.98 亿元，增长 18.3%；企（事）业单位贷款余额 4966.26 亿元，增长 15.1%；境外贷款余额 311.56 亿元，增长 29.4%。



表 12 2021 年全市中外资银行业金融机构本外币存贷款及增长速度

指 标	年末数 (亿元)	比年初增长 (%)	指 标	年末数 (亿元)	比年初增长 (%)
各项存款余额	10496.05	9.3	其中：中资机构人民币	10121.57	10.6
其中：住户存款	2498.01	11.4	各项贷款余额	8909.80	16.8
非金融企业存款	5691.61	6.1	其中：住户贷款	3631.98	18.3
机关团体存款	1078.32	0.8	企（事）业单位贷款	4966.26	15.1
财政性存款	240.12	72.6	非银行业金融机构贷款	0	0
非银行业金融机构存款	378.65	29.6	境外贷款	311.56	29.4
境外存款	609.35	22.9	其中：中资机构人民币	8649.11	15.6

截至 2021 年 12 月末，全市共有上市公司 34 家（境内），总市值 6310.15 亿元，比上年末减少 2.9%。上市公司通过证券市场筹集资金 421.57 亿元，同比增加 16.4%。在境外上市的企业共 9 家。其中，香港上市企业 7 家，美国上市企业 1 家，澳大利亚上市企业 1 家。全市共有 60 家证券营业部；证券分公司 7 家，期货公司 3 家，下辖 3 家期货营业部。证券、期货从业人员总数 980 人，同比增加 32 人，增长 3.4%。2021 年全市证券经营机构股票、基金、债券成交总额 26641.05 亿元，同比增加 5054.17 亿元，增长 23.4%。其中，股票成交总额 16983.66 亿元，同比增加 2362.78 亿元，增长 16.2%。证券业资产总额 92.41 亿元，同比增加 3.21 亿元，增长 3.6%。

截至 2021 年 12 月末，保险法人机构 2 家，分支机构 153 家。全年实现保费收入 181.41 亿元，同比增长 18.4%。其中，寿险公司保费收入 144.70 亿元，增长 24.1%；财产保险公司保费收入 36.71 亿元，增长 0.2%；健康险和意外伤害险业务保费收入 26.10 亿元，增长 13.5%。保险深度（保费收入占地区生产总值比重）4.67%。全年共赔（给）付金额 42.81 亿元，同比增长 10.7%。其中，寿险公司赔（给）付支出 21.55 亿元，增长 22.0%；财产保险公司赔款支出 21.26 亿元，增长 1.2%；健康险和意外伤害险赔付支出 4.69 亿元，增长 17.0%。

## 九、教育和科学技术

截至 2021 年 9 月，全市共有各级各类普通学校（包括幼儿园）661 所，比上年增加 56 所。招生 15.49 万人，比上年增长 0.2%；在校生 58.22 万人，比上年增长 5.0%；毕业生 13.63 万人，比上年增长 3.3%。小学、初中、普通高中的专任教师学历达标率分别为 99.75%、100%、99.59%。各级财政安排 12 年免费义务教育补贴资金 3.94 亿元，惠及全市 201 间学校的 25.93 万名学生。

全市普通高等学校全日制在校生 13.74 万人，下降 4.4%；毕业生 3.87 万人，增长 3.2%；招生 3.49 万人，下降 15.3%。各类中等职业学校（含技工学校）招生 1.24 万人，增长 11.3%；在校生 3.49 万人，增长 17.7%；毕业生 0.86 万人，增长 12.1%。普通中学（含初中和高中）招生 4.00 万人，增长 3.8%；在校生 11.38 万人，增长 6.6%；毕业生 3.24 万人，增长 3.5%。小学招生 3.48 万人，增长

9.0%；在校生 19.50 万人，增长 4.8%；毕业生 2.75 万人，增长 0.2%。特殊教育学校招生 134 人，在校生 709 人。学前教育在园幼儿 10.05 万人，增长 14.2%。全市小学学龄儿童净入学率 100%，小学毕业生升学率 99.73%，初中毕业生升学率 98.02%，高中毕业生升学率 92.52%。2021 年我市普通高考考生总数为 10792 人，实考人数为 10566 人。

全年有 2 个项目获国家科学技术奖，9 个项目获广东省科学技术奖。全市专利授权量共 27201 件，同比增长 11.3%。其中，发明专利授权量 5402 件，同比增长 23.8%。全年共有 2608 家企业获得专利授权 25261 件。其中，670 家企业获得发明专利授权 5247 件。《专利合作条约》（PCT）国际专利申请量 493 件，同比下降 5.6%。截至 2021 年底，全市专利有效量 114831 件，同比增长 21.6%。其中，发明专利有效量 24111 件，同比增长 26.9%。全市每万人口发明专利拥有量 98.83 件。

全年技术合同成交金额 92.08 亿元，其中技术交易额 40.66 亿元。现存高新技术企业总数 2075 家。全市现有省级新型研发机构 21 家，省级以上孵化器 18 家；拥有国家级工程技术研究中心 4 家，省级 317 家。已建立国家企业技术中心 8 家、省级 133 家、市级 408 家，国家地方联合工程研究中心（工程实验室）3 家，广东省工程研究中心 1 家，广东省工程实验室 3 家。现有国家级中小企业公共服务示范平台 2 家，省级中小企业公共服务示范平台 12 家。国家级工业设计中心 2 家，省级工业设计中心 13 家。拥有国家新型工业化示范基地 3 个。累计建成 5G 基站 8615 座。

全市共有建成或在建的国家产品质量监督检验中心 3 个，省级授权产品质量监督检验机构 6 个；获得省级资质认定计量认证的检验检测机构 120 家。获得质量、环境、职业健康三大管理体系认证的企业分别为 3153、1605 和 1151 家，获得强制性产品认证的企业 170 家。全市拥有中国驰名商标 15 件。

## 十、文化、卫生和体育

年末全市共有各类专业艺术表演团体 7 个，区级及以上公共文化馆 4 个，公共图书馆 4 个。博物馆 10 个（国有 4 个，非国有 6 个），美术馆 3 个（国有 1 个，非国有 2 个），电影城 43 家，文化站 24 个，村居综合性文化服务中心 321 个。电视台 2 个，电台 2 个，广播综合人口覆盖率和电视综合人口覆盖率均达 100%。有线广播电视用户 49.75 万户，比上年末减少 2.0%。公共图书馆纸质图书藏书量 311.35 万册，群众文艺作品创作获省级奖 8 个。建成“农家（社区）书屋”304 个，每万人公共文化设施面积 1400 平方米。全年出版各类期刊 5.35 万册。

2021 年，珠海市代表省参加第十四届全国运动会群众赛事活动，荣获广播体操项目“精英赛城市街道”一等奖、“团体赛城市街道组”和“三人赛城市街道组”二等奖的好成绩。珠海运动员参加全国比赛，获得金牌 2 枚、银牌 1 枚、铜牌 1 枚、3 个第五名、1 个第六名、1 个第七名。珠海运动员参加广东省青少年锦标赛 27 个项目的比赛，金牌 36 枚、银牌 43 枚、铜牌 54 枚。2021 年，市体育总会支持珠海代表队组队参加全国赛、省赛 9 项次，共计获得一等奖 19 个、二等奖 12 个、三



等奖 14 个。其中，8 月珠海市香洲区代表广东省参加第十四届全国运动会群众赛事活动广播体操展演，获得精英赛城市街道（社区）组一等奖、团体赛城市街道（社区）组二等奖、三人赛城市街道（社区）组二等奖及最佳人气奖的好成绩。

年末全市共有医疗卫生机构 1046 个。其中，医院 45 个、妇幼保健机构 2 个、专科疾病防治机构 1 个、疾病预防控制机构 7 个、社区卫生服务中心（站）112 个、卫生院 12 个、村卫生室 141 个，医疗卫生机构总数比上年增加 80 个。全市实有床位 11689 张，增长 4.3%。其中，医院 10248 张、妇幼保健院 839 张、卫生院 320 张。全市卫生机构拥有在岗职工 27092 人，增长 9.2%。其中执业（助理）医师共 8652 人、注册护士 10443 人、专业公共卫生机构卫生技术人员 2501 人、卫生院卫生技术人员 892 人。全市无甲类传染病报告，乙类传染病报告 13 种发病 6105 例，发病率 250.25/10 万；报告死亡 59 例；死亡率 2.42/10 万。

## 十一、人民生活、社会保障与安全生产

全年全体居民人均可支配收入 61390 元，比上年增长 9.8%，扣除价格因素实际增长 8.9%。按常住地分，城镇常住居民人均可支配收入 64234 元，比上年增长 9.8%，扣除价格因素实际增长 8.9%；农村常住居民人均可支配收入 34394 元，比上年增长 10.5%，扣除价格因素实际增长 9.6%。全年全体居民人均消费支出 42334 元，比上年增长 16.4%，扣除价格因素实际增长 15.5%。按常住地分，城镇常住居民人均消费支出 43957 元，比上年增长 16.4%，扣除价格因素实际增长 15.5%；农村常住居民人均消费支出 26928 元，比上年增长 19.7%，扣除价格因素实际增长 18.8%。全体居民恩格尔系数为 29.5%，比上年下降 1.7 个百分点，其中城镇为 29.1%，农村为 35.2%。全体居民人均住房建筑面积 33.9 平方米，其中城镇为 33.1 平方米，农村为 40.2 平方米。

表 13 2021 年珠海全体居民人均消费支出及构成

指标名称	绝对值 (元)	占比 (%)	指标名称	绝对值 (元)	占比 (%)
消费支出	42334	100.0	(五) 交通通信	5764	13.6
(一) 食品烟酒	12470	29.5	(六) 教育文化娱乐	4285	10.1
(二) 衣着	1706	4.0	(七) 医疗保健	3139	7.4
(三) 居住	11557	27.3	(八) 其他用品和服务	971	2.3
(四) 生活用品及服务	2442	5.8			

全市纳入劳动用工管理的用人单位 110695 个。全年城镇新增就业人数 42427 人，12592 名城镇失业人员实现再就业，就业困难人员实现就业 2218 人，农村劳动力转移就业 1821 人。年末城镇实有登记失业人员 24111 人，城镇登记失业率 2.37%，比上年末下降 0.02 个百分点。

年末全市参加城镇职工基本养老保险（含离退休）149.52 万人，比上年末增长 1.8%。参加城乡居民基本养老保险 12.20 万人（含领取养老金人员），同比增长 25.4%。参加基本医疗保险 216.32 万

人,同比增长 1.4%,其中参加职工基本医疗保险 148.44 万人,同比增长 2.3%;参加城乡居民基本医疗保险 67.88 万人,同比下降 0.5%。参加生育保险 121.13 万人,同比增长 1.5%。参加工伤保险 123.97 万人,同比增长 4.1%。参加失业保险 119.08 万人,同比增长 0.8%。

表 14 2021 年末全市参加各类保险人数及其增长速度

指 标	参保人数 (万人)	比上年末 增长(%)	指 标	参保人数 (万人)	比上年末 增长(%)
参加城镇职工基本养老保险(含离退休)	149.52	1.8	其中:参加职工基本医疗保险	148.44	2.3
其中:企业职工(不含离退休)	126.06	0.7	参加城乡居民基本医疗保险	67.88	-0.5
机关事业单位职工(不含离退休)	5.01	3.2	参加生育保险	121.13	1.5
城乡居民基本养老保险	12.20	25.4	参加工伤保险	123.97	4.1
参加基本医疗保险	216.32	1.4	参加失业保险	119.08	0.8

全年征收社会保险基金 177.01 亿元(不含基本医疗保险基金),同比增长 80.2%;全年社会保险基金收入 272.51 亿元,同比增长 55.9%,年末社会保险基金累计结余 560.27 亿元(不含基本医疗保险基金),同比下降 0.9%。2021 年度企业养老离退休人员基本养老金调整幅度为 4.76%;失业金标准达 1710 元/月。全年领取失业保险金人数为 31769 人,同比增长 75.3%。

剔除职工、居民基金分账,新冠疫苗及接种费用上解因素,珠海市医疗生育保险基金应收入 59.96 亿元,比上年增长 23.7%,支出 57.84 亿元,比上年下降 3.3%,当期结余 2.12 亿元,累计结余 33.61 亿元。

至 2021 年底,共有在册低保对象 6031 人(其中,农村低保 2892 人,城镇低保 3139 人),特困人员 926 人。各类提供住宿的社会福利机构床位 4269 张,救助流浪乞讨人员 1458 人。城乡社区综合服务设施 328 处。2021 年度,珠海市共发行销售福利彩票 5.45 亿元,筹集福彩公益金 1.67 亿元,其中本市留用 0.61 亿元。拥有社会组织数量为 2431 个。志愿服务组织及团体数达 2992 个,人均志愿服务时长 3.87 小时,发布并开展的志愿活动数达 32933 个。至 2021 年底,全市志愿者注册总人数 485667 人,注册志愿者人均参与志愿服务时数累计达 17.82 小时。

2021 年共发生各类生产安全事故 81 宗,同比下降 3.6%;死亡 72 人,同比上升 22.0%;受伤 32 人,同比下降 30.4%;直接经济损失 6128.45 万元,同比上升 173.9%。其中,农林牧渔业和采矿业没有发生事故;商贸制造业事故死亡 6 人,占 8.3%;建筑业事故死亡 35 人,占 48.6%;交通运输和仓储业事故死亡 25 人,占 34.7%;其他行业事故死亡 6 人,占 8.3%。亿元地区生产总值生产安全事故死亡率为 0.0185 人/亿元,营运车辆万车死亡率为 8.18 人/万车(包含校车)。

2021 年,发生道路交通事故 335 起,下降 14.1%;造成死亡 79 人,下降 11.2%,其中涉生产安全道路交通事故死亡人数 23 人,下降 14.8%;受伤 23 人,下降 41.0%;直接经济损失 4.57 万元,下降 22.1%。



## 十二、人口、资源与环境

2021年，全市常住人口246.67万人，比上年末增加1.71万人，其中城镇常住人口223.85万人，占常住人口比重（常住人口城镇化率）90.75%，比上年末提高0.28个百分点。全年出生人口2.16万人，出生率8.78‰；死亡人口0.45万人，死亡率1.82‰；自然增长人口1.71万人，自然增长率6.96‰。

年末全市土地面积为1725平方公里。其中，香洲区为539.73平方公里；金湾区为570.95平方公里；斗门区为614.32平方公里。

全年农作物受灾面积是1874.53公顷，台风灾害造成的直接经济损失865.55万元。全年新增地质灾害隐患点33处，未发生因地质灾害造成人员伤亡或重大经济损失事件。全市近岸海域监测到赤潮3次，赤潮面积累计约5.52平方公里。全市领海线以内海域面积9348平方公里，大陆海岸线224.5公里，拥有大小岛屿262个，其中有居民海岛10个，无居民海岛252个。

全年水资源总量16.46亿立方米，比上年减少1.2%。年末4座中型水库蓄水总量0.54亿立方米，同比减少7.5%。全年总用水量5.81亿立方米，同比增加4.5%。其中，生活用水增加9.5%，工业用水增加11.0%，农业用水减少22.0%，生态用水增加59.3%。万元国内生产总值用水量14.96立方米，比上年下降6.3%。万元工业增加值用水量11.29立方米，比上年下降0.9%。全市供水系统供水量4.77亿立方米，同比增长7.6%，售水量4.22亿立方米，同比增长9.3%，工业用水1.33亿立方米，同比增长13.2%，居民生活用水1.44亿立方米，同比增长3.1%。农村自来水普及率为100%。

规模以上工业综合能源消费量695.59万吨标准煤，比上年增长16.0%。单位工业增加值能耗增长6.6%。全年全社会用电量218.21亿千瓦时，增长12.9%。其中，工业用电量121.31亿千瓦时，增长12.0%。

全市8个地表水水质监测断面中，Ⅰ-Ⅱ类水质的断面比例62.5%；Ⅲ类水质的断面比例37.5%，Ⅳ类水质的断面比例0%，无Ⅴ类水质和超过Ⅴ类水质的断面。9个集中式饮用水水源水质达标率100%。

全市灰霾天气日数9天，比上年多1天；全年日照时数1985.4小时，降雨量2392.6毫米，平均气温24.0摄氏度。全年有效监测天数共365天，其中192天空气质量级别一级（优），占52.6%；155天空气质量级别二级（良），占42.5%。全市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）、可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）、二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、二氧化氮（NO<sub>2</sub>）浓度年均值浓度分别为20微克/立方米、37微克/立方米、6微克/立方米、22微克/立方米，臭氧日最大8小时（O<sub>3</sub>-8h）平均值第90百分位数浓度为144微克/立方米，一氧化碳（CO）均值第95百分位数浓度为0.8毫克/立方米。

全市共有天气雷达观测站5个，天气雷达5部，卫星云图接收站点0个。全市建成城镇生活污水处理厂19座，设计规模108万吨/日。2021年城镇污水集中处理率为98.1%。城乡生活垃圾产生

量 105.79 万吨，城乡环卫一体化作业，生活垃圾无害处理率达到 100%。城市人均公园绿地面积为 22.18 平方米/人，比上年增加 0.14 平方米/人。全年完成造林与生态修复工程共 15520 亩，其中高质量水源林人工造林 800 亩、退化林修复 1522 亩，新造林抚育 8770 亩，沿海防护林造林更新 533.13 亩、新造林抚育 654.5 亩。义务植树完成 275.45 万株，全市共有国家级自然保护区 1 个，面积 4.6 万公顷。

注：

1. 本公报中 2021 年数据为初步统计数。

2. 地区生产总值、三次产业及相关行业增加值绝对数按当年价格计算，增长速度按不变价格计算；地方一般公共预算收入增长速度按可比口径计算。

3. 规模以上工业统计口径为年主营业务收入 2000 万元及以上的工业企业。

4. 固定资产投资项目统计起点由计划总投资 50 万元提高到 500 万元，增速为可比口径。

5. 限额以上批发和零售业统计标准为：批发业年主营业务收入 2000 万元及以上；零售业年主营业务收入 500 万元及以上。

6. 规模以上服务业范围是：（1）年营业收入 2000 万元及以上服务业法人单位。包括：交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，水利、环境和公共设施管理业三个门类 and 卫生行业大类；（2）年营业收入 1000 万元及以上服务业法人单位。包括：租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，教育三个门类，以及物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其他房地产业四个行业小类；（3）年营业收入 500 万元及以上服务业法人单位。包括：居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业两个门类，以及社会工作行业大类。

7. 2012 年四季度，国家统计局实施了城乡一体化住户调查改革。2013 年起按照新的调查口径对外发布城乡一体的居民人均可支配收入和分城镇、农村常住居民人均可支配收入数据。由于新老调查方案在调查范围、调查对象、城乡划分标准、样本抽选、计算和汇总方式、指标口径等方面变化较大，改革后新口径数据和旧口径数据存在不可比的差异。

8. 2015 年起，“地方公共财政预算收入”更名为“地方一般公共预算收入”；各项金融机构存款余额中，“单位存款”更名为“非金融企业存款”、“储蓄存款”更名为“住户存款”。

9. 先进制造业包括高端电子信息制造业，先进装备制造业，石油化工产业，先进轻纺制造业，新材料制造业，生物医药及高性能医疗器械。装备制造业包括金属制品业，通用设备制造业，专用设备制造业，汽车制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，电气机械和器材制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业，仪器仪表制造业。

10. 高技术制造业包括医药制造业，航空、航天器及设备制造业，电子及通信设备制造业，计算机及办公设备制造业，医疗仪器设备及仪器仪表制造业，信息化学品制造业。六大高耗能行业包括石油、煤炭及其他燃料加工业，化学原料及化学制品制造业，非金属矿物制品业，黑色金属冶炼及压延加工业，有色金属冶炼及压



延加工业，电力热力的生产和供应业。

11.基础设施投资包括电力、热力、燃气及水生产和供应业，交通运输、邮政业，电信、广播电视和卫星传输服务业，互联网和相关服务业，水利、环境和公共设施管理业投资。

12.高技术服务业：按照国家统计局印发的《高技术产业（服务业）分类（2018）》，包括信息服务、电子商务服务、检验检测服务、专业技术服务业的高技术服务、研发与设计服务、科技成果与转化服务、知识产权及相关法律服务、环境监测及治理服务、其他高技术服务等9大类63个行业小类。

资料来源：本公报中财政数据来自市财政局；科学技术奖、技术合同、高新技术企业、新型研发机构、孵化器、工程技术研究中心等数据来自市科技创新局；中小企业共服务示范平台、省、市级企业技术中心、工业设计中心、工业化示范基地、5G基站等数据来自市工业和信息化局；国家企业技术中心、工程研究中心数据来自市发展和改革局；商事登记、专利、质量检验、驰名商标数据来自市市场监督管理局；外贸进出口、外商直接投资数据来自市商务局；公路通车里程数据来自市公路事务中心；轨道通车里程数据来自市轨道交通局；铁路、港口、水运及民航运输数据来自市交通运输局；民用汽车数据来自市公安局交通警察支队；旅游、艺术表演团体、博物馆、公共图书馆、文化馆、广播、电视、图书、体育等数据来自市文化广电旅游体育局；电影城、期刊数据来自市委宣传部；货币金融数据来自人民银行珠海市中心支行；上市公司、证券、基金、保险、期货公司及交易数据来自市金融工作局；教育数据来自市教育局；卫生数据来自市卫生健康局；医疗保险、生育保险等数据来自市医保局；城镇新增就业、登记失业率、养老保险、工伤保险、失业保险等数据来自市人力资源和社会保障局；低保、社会福利、志愿服务团体和志愿者数据来自市民政局；安全生产、农作物受灾数据来自市应急管理局；水资源、污水处理数据来自市水务局；公园绿地面积来自市住房和城乡建设局；生活垃圾无害化处理数据来自市城市管理和综合执法局；气象数据来自市气象局；环境监测数据来自市生态环境局；土地面积、海域面积等数据来自市自然资源局；其他数据来自市统计局和国家统计局珠海调查队。

# 2022 年珠海市人民政府工作报告

——2022 年 1 月 12 日在珠海市第十届人民代表大会第一次会议上

市长 黄志豪

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年发展成就及 2021 年主要工作

过去五年，是粤港澳大湾区建设深入推进、横琴粤澳深度合作区落地实施、新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区开局起步的重要五年。习近平总书记对珠海高度重视、寄予厚望，亲切勉励珠海经济特区要办得更好、办得水平更高，要求加快珠海经济特区发展，对用好管好港珠澳大桥、推进横琴开发建设、提升自主创新能力和实力等作出系列重要指示。我们牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实省委、省政府“1+1+9”工作部署和市委“特、大、高、多”战略任务，在抢抓机遇中稳步前行，在攻坚克难中砥砺前行，推动珠海经济特区“二次创业”加快发展。

五年来，我们牢记横琴开发的初心，珠澳合作开启新篇章。出台系列支持澳门经济适度多元发展的政策措施，粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区等平台的集聚效应不断显现，在横琴营业的澳资企业超过 4700 家，横琴支撑澳门经济适度多元发展的作用更加凸显。深入推进“湾区通”工程，港珠澳大桥珠海公路口岸、横琴口岸新旅检大厅、青茂口岸先后开通运行，澳门单牌车入出横琴政策落地，实施“一地两检”通关模式，“澳门新街坊”开工建设，澳门居民在珠海工作生活更加便利。

五年来，我们全面融入粤港澳大湾区建设，综合实力再上新台阶。主要经济指标争先进位，全市地区生产总值、一般公共预算收入跃升至全省第六，人均地区生产总值稳居全省第二，人均一般公共预算支出全省第一。全市金融机构本外币存款余额超过 1 万亿元、总量位居全省第五。各类商事主体超 40 万户，上市公司 43 家，格力电器进入世界 500 强，华发集团入选国务院国企改革“双百企业”。生物医药产业集群入选国家工程，集成电路设计产业规模位居全省第二，先进制造业、高技



术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达 57.1%、30.8%。金融、会展、物流等产业增长态势良好，现代服务业增加值占服务业比重提升至 70.5%。

五年来，我们深入实施创新驱动发展战略，高质量发展增添新动能。全市高新技术企业超 2100 家，涌现出世界最大两栖飞机 AG600 等一批创新成果，9 个项目获国家科技进步奖。横琴先进智能计算平台、中山大学“天琴计划”、南方海洋科学与工程广东省实验室（珠海）落地，澳门 4 所国家重点实验室在横琴设立分部。引进各类人才 26 万余名，人才净流入率居全省前列。全社会研发经费投入占地区生产总值比重达 3.26%，每万人口发明专利拥有量达 97 件，成为国家知识产权示范城市和国家标准国际化创新型城市，高新区全国排名从第 24 位上升至第 19 位，科技创新发展指数排名全国地级市第 2 位。

五年来，我们充分发挥经济特区先行先试优势，改革开放取得新进展。横琴自贸片区推出 622 项改革创新举措，4 项入选全国自贸区“最佳实践案例”。深化供给侧结构性改革，推进“三去一降一补”，累计为企业减负近 300 亿元。实施营商环境综合改革行动，全面铺开政务服务“全城通办”，数字政府、国资国企、投融资、区域管理体制等领域改革深入推进。新增国际友好城市 4 个，新设外商投资企业 1.1 万家，外商投资股权投资企业试点成效明显，获批国家跨境电子商务综合试验区，在 2020 年中国外贸百强城市中排名第 5 位。成功举办第十二届和第十三届中国航展、中拉企业家高峰论坛、澳珠企业家峰会、“21 世纪海上丝绸之路”国际传播论坛等重大活动。

五年来，我们持续推进交通大会战，交通建设实现新突破。港珠澳大桥开通，珠海机场年旅客吞吐量突破千万人次，莲洲通用机场建成启用，高栏港货物吞吐量突破亿吨大关，广珠城际珠海站通达城市 74 个，珠机城际轨道拱北至横琴段开通运营。洪鹤大桥、金琴快线等建成通车，兴业快线、香海大桥、金海大桥、黄茅海跨海通道、珠海隧道等项目建设全面铺开。

五年来，我们不断擦亮生态宜居名片，城市品质有了新提升。建成香山湖公园等一批高品质公园，新增香山云道等一批网红打卡点，珠海大剧院、珠海博物馆、珠海规划展览馆等成为城市文化新地标。以“绣花功夫”推进城市建设管理，改造提升拱北口岸、珠海大道、机场东路等一批城市重要节点，完成主城区道路“白改黑”和情侣路沿线沙滩修复工程，整体搬迁香洲渔港。打好污染防治攻坚战，空气质量稳居全国前列，完成前山河流域水环境综合治理一期工程。荣获国家生态文明建设示范市、国家水生态文明城市、中国旅游休闲示范城市、中国最具幸福感城市。

五年来，我们着力提升发展平衡性协调性，区域协调发展进入新阶段。累计投入超 1000 亿元，在西部地区建成一批优质教育、医疗、文体等设施，西部地区五年新增常住人口 24.97 万人、增长 30.82%。立足农业特色优势，打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地 23 个。加大对乡村、海岛的基础设施投入，“三清三拆三整治”全面完成，“厕所革命”入选全国典型范例，主要海岛与市区用电同网同价、民生用水同城同价。2021 年农村居民人均可支配收入达 3.48 万元，年均增速 8.7%。区域协作不断加强，深珠互联互通、创新协同、产业对接取得积极进展，珠中江阳合作务实推进。高质量完成东西部扶贫协作、对口支援和省内精准扶贫、产业对口帮扶等任务，东西部扶贫协作连续 4 年

被国家评为“好”等次，对口帮扶阳江、茂名精准扶贫连续5年被省评为“好”等次。

五年来，我们践行以人民为中心的发展思想，民生福祉达到新水平。持续加大民生投入，九项民生支出累计超2000亿元、年均增长5.1%。城镇新增就业年均4.3万人，城镇登记失业率保持在3%以内。新增公办幼儿园学位1.76万个、中小学学位7.18万个。建成市妇幼保健院南琴院区等一批医疗项目，推动基层卫生综合改革，建立疾病预防控制三级网络，居民人均寿命达83岁，被确定为全国健康城市建设样板市。实现城乡居民和职工医保待遇均等化，镇街养老综合服务中心全覆盖。筹集各类保障性住房和人才住房6.6万套。市区镇村四级公共文化服务设施实现全覆盖。“1元公交”通达全城。构建退役军人事务四级服务保障体系，实现全国双拥模范城“九连冠”。有效应对“天鸽”“山竹”台风等自然灾害。高质量完成第七次全国人口普查登记工作。入选全国市域社会治理现代化试点城市，成为全国首批法治政府建设示范市。

2021年是中国共产党成立一百周年。面对复杂严峻的外部形势和新冠肺炎疫情等多重挑战，我们坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，在市委的坚强领导下，统筹疫情防控和经济社会发展，较好地完成了市九届人大九次会议确定的目标任务，实现了“十四五”良好开局。全市地区生产总值3881.75亿元、增长6.9%，规模以上工业增加值增长8.8%，固定资产投资额下降3.1%，社会消费品零售总额增长13.8%，进出口总额增长20%，一般公共预算收入增长18.2%，居民人均可支配收入增长9.8%，居民消费价格涨幅为0.8%，城镇登记失业率为2.37%。

一年来，我们主要抓了以下工作：

一是推动横琴粤澳深度合作区顺利起步。全面梳理横琴人口、土地、商事主体等事项，主动配合国家有关部委和省有关部门开展政策研究。做好过渡期人员安置、工作交接，研究出台珠海落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》的行动方案。

二是着力促进经济发展提质增效。出台实施推动经济争先进位发展“1+5”综合性政策措施。推动591个项目加快建设，全市制造业投资增长20%。全年新签约重点产业项目136个、投资总额超千亿元。总投资170亿元的高景大硅片项目在金湾建成投产，总投资180亿元的爱旭光伏电池项目和总投资115亿元的得尔塔摄像头模组项目在斗门动工建设。全市新设外商投资企业超2500家，实际吸收外资27亿美元，跨境电商零售进出口总货值增长三倍。举办各类会展活动超1200场，全市接待游客1800万人次、增长19%。推动市属企业高质量发展，营业总收入增长37.1%、利润总额增长32.3%。“5+1”产业集群加快构建，集成电路产业规模增长50.1%，举办“中国芯”集成电路产业促进大会，新材料产业规模增长33.2%，全市规模以上工业总产值5200.81亿元。

三是加快增强科技创新实力。大力培育创新主体，1170家企业纳入高新技术企业申报培育清单，新培育“单项冠军”企业3家、专精特新“小巨人”企业3家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达48%。落地建设广东省智能科学与技术研究院、广东省科学院珠海产业技术研究院、深珠科技创新合作示范平台。争取了总规模90亿元的广东省半导体及集成电路产业投资基金设计子基金、120亿元的大湾区半导体产业投资基金、300亿元的广东省航空产业基金在珠海注册。深入实施“珠海英



才计划”，新引进人才 6.5 万人。

四是持续提升城市功能品质。开工建设珠海机场综合交通枢纽项目主体工程，积极推进珠肇高铁征地拆迁工作，鹤港高速一期全线通车，高栏港集装箱码头二期泊位通过验收。动工建设香洲北工业区等一批“三旧”改造项目，开工改造 135 个老旧小区、完成改造 117 个。持续提升生态环境质量，前山河石角咀断面水质由Ⅳ类提升至Ⅲ类，国省控断面劣Ⅴ类水体全面消除，基本建立生活垃圾分类处理体系。成功举办第十三届中国航展，采取线上线下同步直播模式，传播力、影响力大大增强，现场签约总金额 807 亿元。中央广播电视总台 2022 新年音乐会、中国超级跑车锦标赛在珠海举办，“青春珠海”“活力珠海”号主题客机投入使用，上榜中国十大“心仪之城”。

五是扎实推进乡村振兴。投入近 3 亿元整治农村人居环境，66%的村庄达到美丽宜居村标准。加快建设四个现代农业产业园，洪湾渔港获批“全国文明渔港”。推进金湾区第二轮土地承包到期后再延长 30 年全国先行试点、斗门区农村宅基地制度改革全国试点工作。桂山岛环岛公路全线贯通，东澳岛新客运码头开通启用，建成东澳岛海洋馆、蜜月山公园等一批旅游打卡点，海岛生活垃圾无害化处理全覆盖。

六是进一步优化营商环境。持续深化“放管服”改革，加快数字政府建设，市级行政许可事项网上可办率 100%，新登记商事主体 4.9 万户。上线“珠澳通”APP，提供超 100 项跨境民生服务，澳人澳企减少跑动超 10 万人次。完成珠海国际仲裁院体制机制改革。全面开展已供未用土地专项整治，处置已供未用土地 240 宗、面积 1114 公顷，处置 2009 年至 2018 年间形成的批而未供土地 435.84 公顷。全年新增减税降费超 50 亿元。成为全国首个具备 QDLP 试点审批权限的地级市，新增上市企业 5 家。推动珠海农商行从省管到属地管理。

七是大力发展民生事业。加大民生投入，九项民生支出 454.76 亿元。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，“民生微实事”投入 3.15 亿元、完成 6940 个惠民小项目。推出减轻企业负担稳定就业岗位等十大措施，城镇新增就业 4.2 万人。城乡居保基础养老金、居民医保财政补贴、城乡低保以及特困人员、残疾人、孤儿基本生活标准稳步提升，建成全国首个市级云医保平台。筹集 1.8 万套保障性住房和人才住房。新增公办幼儿园学位 8940 个、义务教育阶段学位 2.5 万个，设立文园中学斗门校区。落实“双减”政策，提供校内课后托管服务。市慢性病防治中心、市口腔医院、市中心血站等项目投入使用，形成校地共建遵医五院的发展新模式。举办首届珠海艺术节，颁发第五届文学艺术“渔女奖”。

八是不断提高社会治理水平。制定基层自治、城乡社区公共服务标准，建设城乡社区综合服务平台，打造“15 分钟党群服务圈”。建成人口和出租屋信息管理系统。学校食堂、养老机构、中央厨房和集体配餐单位全部实现“互联网+明厨亮灶”，“特保服务进校园”全覆盖，交通事故总量下降 15.7%。开工建设珠澳消防培训基地。省应急救援航空指挥调度中心落户珠海。实现政府隐性债务全域“清零”。成立涉外公共法律服务中心，建成区级群众信访诉求综合服务中心。持续开展扫黑除恶专项斗争，全市违法犯罪警情数不断下降。完成“智慧边海防”试点任务。

一年来，我们坚持“外防输入、内防反弹”，实施新冠肺炎疫情常态化分级分类管控措施，在全省率先启用 1800 个房间的大型集中隔离场所国际健康驿站，中大五院承接省的任务全面收治珠中江的确诊患者。在全球严峻的疫情形势下，深化珠澳联防联控，有力有序应对突发疫情影响，保障了经济社会发展正常秩序，珠澳口岸出入境人数占全国八成。

一年来，我们深入开展党史学习教育和“大学习、深调研、真落实”，推进“两个专项整治”，抓好第二轮中央生态环保督察、政法队伍教育整顿、审计监督等反馈问题整改，依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，统计、民族、宗教、对台、港澳、侨务、妇女、儿童、青少年、残疾人、人防、地方志、档案、气象、供销、流渔、慈善、红十字会、信访维稳、海防打私、国防动员、双拥共建等工作都取得新进展。

各位代表，我们深刻体会到，2021 年的成绩来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会、市政协监督支持的结果，也是全市广大干部群众共同奋斗的结果。在这里，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向中央和省驻珠单位，向驻珠部队官兵、政法干警、消防救援人员，向关心支持珠海改革发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

各位代表，统筹发展和安全，既是重大原则，又是当务之急，对安全生产我们必须警钟长鸣！2021 年第三季度以来，我们深刻吸取石景山隧道“7·15”透水事故教训，全力以赴组织排查整治安全生产隐患，举一反三，开展秋冬消防隐患大排查大整治行动，全面提高安全生产工作水平。

同时，我们也清醒认识珠海发展面临的问题和挑战：工业园区配套水平还有很大提升空间，承载能力有待增强；传统产业正进入转型升级的攻坚阶段，新产业新业态尚处于成长期，现代产业体系和产业集群生态有待加快完善，对人才的吸附力还有待增强；东、西“双城”发展格局尚未成型，西部地区的发展需要进一步提速；海、陆、空综合交通枢纽功能有待提升，内畅外联的交通体系建设需要加速，市内高峰时段交通拥堵问题比较突出；安全生产监管效率不够高，部分区域消防安全隐患还需有效整治；民生保障存在短板，教育、医疗、养老托幼等优质公共资源分布不够均衡，基层医疗水平有待提升；政府服务效能有待进一步提高，干部队伍推动加快发展的创新意识、担当作为的责任感需要进一步增强。对这些问题，我们一定采取有力措施，认真解决。

## 二、今后五年发展目标任务

各位代表！我们既充分肯定过去五年的成绩，更要立足珠海“昨天”的坚实根基，筑牢珠海“明天”的发展优势。中国共产党珠海市第九次代表大会描绘了珠海未来五年的美好蓝图，号召我们始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，勇担使命、加快发展、当好尖兵。我们要全力以赴把党代会描绘的发展蓝图变成“施工图”，努力谱写新时代珠海高质量发展的新篇章。



今后五年我市经济社会发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，认真落实省委省政府“1+1+9”工作部署，纵深推进粤港澳大湾区建设，坚持产业第一，畅通交通网络，做强城市功能，增进民生福祉，全力支持服务横琴粤澳深度合作区建设，高质量建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区，为我国实现第二个百年奋斗目标作出珠海新的更大贡献。

今后五年，我们重点在以下六个方面下功夫：

——强化使命担当，当好新时代改革开放尖兵。支持服务好横琴粤澳深度合作区开局起势、加快建设。支持澳门经济适度多元发展，用好管好港珠澳大桥，全面深化珠澳港合作，促进港澳长期繁荣稳定、加快融入国家发展大局。落实好中央和省赋予珠海的改革试点任务，全面增强改革的系统性、整体性、协同性，推进要素市场化配置、现代流通体系、公平竞争制度等重点领域改革，策划更多战略性战役性和创造型引领型改革。深度融入“一带一路”建设，构建更高水平开放型经济新体制，在促进国内国际双循环中发挥重要支点作用，努力成为新发展格局的重要节点城市。

——坚持产业第一，推动经济高质量发展。以实体经济提速发展为牵引，优先发展先进制造业，快速提升城市能级和量级，力争未来五年地区生产总值超 6000 亿元，进入规模以上工业总产值万亿俱乐部行列。实施“项目带动”战略，聚焦集成电路及新一代信息技术、智能家电、新能源、生物医药与大健康、精细化工、海洋经济等新兴产业领域，大力引进带动性强的头部企业，按照“一年打基础、三年成体系、五年上台阶”的建设目标，系统构建具有显著区域竞争优势的新兴产业集群。加快建设高新区，加速汇聚创新要素，推动创新链产业链深度融合，建设广珠澳科技创新走廊沿线重要节点城市。以珠海—江门大型产业集聚区珠海片区为主阵地，统筹规划 150 平方公里的产业用地，以大空间、大投入，牵引大项目、大产业。加大园区配套基础设施投入，推动现有产业园区提质升级。探索“横琴政策+珠海空间”发展新机制，推动粤港澳大湾区澳珠极点建设，成为粤港澳大湾区高质量发展新引擎和广东经济新的重要增长极。

——提升城市功能，建设珠江口西岸核心城市。统筹珠海未来人口增长与就业机会、居住空间、出行便利的协调与平衡，适应未来五年全市常住人口达到 300 万以上的城市规模，进一步优化珠海的城市布局，促进产业布局、人口布局、口岸布局、交通布局与粤港澳大湾区的城市格局相协调、相适应。加快构建东、西“双城”架构，支持西部地区高质量发展，力争五年内西部地区经济总量翻番。强化城市生产生活要素保障，推进澳门珠海水资源保障工程，未来五年增加水库库容 1 亿立方米。加快建设集空港、海港、高铁、高速、口岸于一体的全国性综合交通枢纽，积极参与“轨道上的大湾区”建设，织密内联外拓的高快速路网，在市内形成“轨道环线”“快速环线”，构建全市域 15 分钟上高速、1 小时通达深港的快速交通体系。加快与深圳、东莞等珠江口东岸城市以及中山、

江门等珠江口西岸城市在交通对接、产业发展等方面的深度合作、优势互补。

——厚植生态优势，打造“美丽中国”珠海实践。传承好珠海生态环境优美的良好基础，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，把珠海建设成为习近平生态文明思想的忠实实践地，打造生态文明新典范。统筹山水林田湖草沙保护与建设，构建“大环保”“大监管”“大治理”新体系，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。以碳达峰、碳中和促进全面绿色转型，持续优化升级产业结构，提高资源能源利用效率，构建绿色经济体系。深入打好污染防治攻坚战，找准薄弱环节补短板，计划五年投入500亿元建设完善环保基础设施，实现市域污水管网全覆盖，建成“无废城市”，村庄100%达到美丽宜居村标准。

——增进民生福祉，建设民生幸福样板城市。面对疫情影响，我们将坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，加强疫情防控工作，推进健康珠海建设。聚焦千家万户的操心事、烦心事、揪心事，加快建设全龄友好型城市，推进年轻人、产业工人、新市民“有业有住有家”计划和“一老一小”优养优育计划，未来五年新增幼儿园学位3.7万个、中小学学位13.8万个、医疗床位1万张，筹集各类保障性住房和人才住房不少于8万套。注重人居环境改善，更多采用微改造这种“绣花”功夫，传承文明、延续文化，打造高品质生活空间。加快城乡融合发展，全面实施乡村振兴战略。大力发展农村集体经济，做强做大村级集体的物业经济，按照“一年建试点、三年大铺开、五年全覆盖”的建设目标，实现“村村有物业”，促进共同富裕。

——统筹发展和安全，打造更高水平的平安珠海。牢固树立安全发展理念，加强源头治理，健全防控机制，提升监管效能，促进建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系统化的城市安全发展体系。坚持社会治理共建共治共享，以疫情防控、安全生产、消防安全、“三防”、森防等重点领域为切入口，以社会治理网格化为基础，以数字政府“一网统管”为平台，以信用体系建设为引导，构建激励引导与管治约束相结合的社会治理新格局，并逐步拓展到经济发展领域，不断推进城市治理体系与治理能力现代化。

### 三、2022年重点工作安排

当前，在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。但珠海发展仍处于重要战略机遇期，具备很多有利条件和积极因素，完全有能力实现经济平稳健康可持续发展。经济运行是一个有序演化的动态过程，经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，加强统筹协调，坚持系统观念，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右；规模以上工业增加值增长7%，固



定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 7%，外贸进出口总额实现正增长，实际吸收外商直接投资增长 5%，地方一般公共预算收入增长 6%，居民消费价格涨幅控制在 3% 以内，全体居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

各位代表！今年，我们将着力落实好市第九次党代会部署，坚持“产业第一、交通提升、城市跨越、民生为要”的工作总抓手，重点抓好十个方面工作：

**（一）扎实推进珠澳港合作。**紧紧把握粤港澳大湾区、横琴粤澳深度合作区、现代化国际化经济特区叠加的乘数效应，携手港澳不断拓展新空间、赢得新优势，集聚全球创新资源，加快打造粤港澳大湾区澳珠极点。

以支持服务合作区建设引领珠澳合作。完善与合作区相关机构的常态化沟通对接机制，配合推进“分线管理”，联动做好项目引入。联合澳门争取中国 - 葡语国家科技交流与成果转化中心落地，推动成立澳珠产学研创新联盟。强化珠澳口岸的交通组织、基础设施衔接，推出更多“珠澳通”服务。加快筹建鹤洲新区，高起点规划、高标准建设“洪保十”片区，与合作区共建隔水相望的国际化中央商务区。推动各区与合作区产业协同、开放协同、功能协同。

用好管好港珠澳大桥带动深化珠澳港合作。高标准谋划建设港珠澳大桥经济区，加快建设粤港澳物流园。完善港珠澳大桥旅游配套设施，积极推动蓝海豚岛旅游开发。建成空港国际智慧物流园，推动珠港澳航空物流合作。推进珠海机场股权多元化改革，探索与香港共同打造高端航空产业群。配合推进“澳车北上”“港车北上”落地实施。

依托澳港平台提升开放型经济水平。发挥澳港平台优势，推动珠海产品、服务、技术、品牌、标准走出去。加强与港澳离岸金融市场互动，支持珠海符合条件的创新型企业赴港上市、赴澳发债。推动外贸外资提质增效。力促跨境电商进出口加快发展。整合优化全市海关特殊监管区域，推动珠澳跨境工业园区转型升级，封关验收高栏港综合保税区。

**（二）全力打好产业攻坚战。**突出创新驱动、产业带动，打造粤港澳大湾区现代产业高地，为珠海高质量发展提供有力支撑。

围绕“项目”抓招商。以提升项目的获取能力为抓手，有效构建适应现代招商引资形态的体制机制，成立产业集群发展研究专班，绘制好产业发展“全景图”、招商引资“索引图”、重点产业“补链图”、目标企业“作战图”，算好目标项目的土地、税收、产业、能耗、环保、奖补成本“六盘账”，优化项目决策程序，确保招商选资的“精准度”和“快速度”。组建 100 亿元重大项目招商引资资金池，聚焦产业主攻方向，谋划 100 个以上新兴产业项目进入招商储备库。加快引进以集成电路为重点的电子信息产业项目，为广东省打造中国集成电路产业发展第三极提供强有力的支撑。研究出台工业项目、重大投资项目落地标准化步骤，全面推行“拿地即开工”和“双容双承诺”制度，成立土地、金融、审批服务等工作专班，强化连片用地整备、重大项目服务工作，提升项目落地效率。建立项目招引领导负责制，对各区各部门招商引资工作实施绩效评价，整合市区两级资源优势，调动市区两级积极性。



围绕“配套”抓园区。实施“园区投入倍增”工程，2022年统筹投入不少于100亿元建设资金，高水平规划、高起点建设园区基础设施，加速整备一批满足项目快速落地基本条件的连片可开发用地。今年，金湾区、斗门区各准备连片成熟用地3000亩以上，高新区准备1000亩以上，香洲区重点以园区空间再造和都市经济空间拓展提升产业承载力。推进工业园区重点配套项目三年滚动建设计划、园区配套公办学校及幼儿园建设三年行动计划，不断完善园区配套和公共服务体系。加快建设珠海—江门大型产业集聚区珠海片区建设，打造承接大项目、发展大产业的重大支撑平台。出台工业用地红线管控实施细则，鼓励“工改工”，工业用地控制线内禁止“工改商”“工改居”。完善土地收储政策，加大土地收储力度，处置一批已供未用、批而未供土地，盘活一批低效用地，保障产业项目落地空间。

围绕“提速”抓服务。推动领导挂点服务机制向区、镇街延伸，逐步实现“网格化”覆盖。探索建立投资、产值、税收三大“倍增名录”，在扶持资金、项目用地、能耗排放指标等方面给予倾斜支持，打造本地企业增资扩产的首选地。统筹整合财政、金融、人才、保障性住房等资源，支持中小企业做强做大。

围绕“集聚”抓都市经济。发展壮大楼宇经济、总部经济，支持国内外知名企业在珠海设立区域性总部或功能型总部。大力发展数字经济，推动数字产业化和产业数字化，建设数字经济创新发展示范区。加快建设区域消费中心城市，推动传统消费提档升级，培育新型消费业态。继续创建国家全域旅游示范区，推进宋城演艺度假区等项目加快建设，加快海岛旅游开发，推动旅游消费回暖提质增效。出台促进电子商务发展的政策措施。大力发展供应链物流、保税物流、冷链物流。办好澳珠企业家峰会、粤港澳大湾区服务贸易大会、首届亚洲通用航空展等高层次展会。

**（三）坚持科技创新驱动发展。**把创新驱动作为城市发展的主导战略，推动科技与经济、金融融合发展。

优化提升创新平台载体。高质量推进高新区建设，以6平方公里的后环片区为启动区打造未来科技城，更好承接全球创新资源，聚焦若干引领未来的科技产业新赛道，建设未来产业超级孵化器和应用试验场。聚焦科技成果转化，对接“大院大所”高端资源。加强与在珠高校的合作，促进高校的研究机构、学科建设、人才培养与珠海的产业发展需求更加紧密结合，形成“珠海更好支持在珠高校、在珠高校更多服务珠海”的良性互动局面。

强化企业创新主体地位。实施科技型企业高质量发展行动计划，优化高成长创新型企业培育机制。支持构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体协同的创新联合体，带动产业链上下游企业融通创新。

完善优化科技创新生态。壮大和规范科技服务业。大力引进服务科技企业的各类金融机构，支持科技企业上市。推进市科技馆建设。支持企业在深圳等创新资源集聚的城市设立异地创新中心。

构筑湾区人才集聚高地。优化升级“珠海英才计划”，支持珠海广大企业和机构引进培养工程技术人才、青年人才、创新人才。发挥科技基础设施、实验室、研发机构、创新龙头企业等作用，吸引留



学人员归国创新创业和高精尖创新项目团队建制落户珠海，打造全球人才创新创业优选目的地。

**（四）深化改革激发内生动力。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更加主动发挥政府在推动产业发展、促进投资上的积极作用。

优化政府的引导政策。出台政策既要防止“合成谬误”，避免局部合理政策叠加起来造成负面效应；也要防止“分解谬误”，避免把整体任务简单一分为之。适度超前开展基础设施投资，既扩大短期的需求，又增强长期的动能。积极扩大有效投资，全年安排重点建设项目 465 个，年度计划投资 1155 亿元。

营造稳定公平透明、可预期的营商环境。深化以评促改优化营商环境，推进涉企审批服务事项改革试点工作。开展要素市场化配置综合改革试点。高水平建设珠海国际仲裁院。全面评估现有政策实施的流程和绩效，紧紧把握政策的初心、着力点和实际执行效果，对政府现有产业政策文件进行梳理、整理，确保稳预期、促发展目标的实现。

激发各类市场主体活力。大力弘扬企业家精神，启动建设“珠海市工业博物馆”，发挥格力电器、健帆生物、冠宇电池、纳思达、全志科技等企业在质量、自主创新方面的示范引领作用，大力扶持中小微企业发展，培育一大批勇立潮头、在各自细分领域具有强大竞争力的优秀企业。健全“强授权、强监督”的正向激励机制，推动珠海国企转型升级改革，促进国资国企在引领产业、城市建设、民生服务等领域担当作为、承担更大责任。支持华发集团推进“双百行动”综合改革。推动制定保护民营企业权益的地方性法规，进一步落实促进民营经济做强做大的各项措施。服务好扎根珠海的外资企业。

推动金融健康发展。金融是现代经济的核心，关系发展和安全。我们要深化对金融发展规律性的认识，找准地方政府发展金融的着力点，紧紧把握“经济的血液是金融，金融的本质是信用，金融的基石是法治”的要义，把金融作为重点产业发展好，推动金融更好服务实体经济，重点打造珠海金融发展“三张网”：一是发展丰富多样的金融机构，优化金融“毛细血管”，打造通达四方的金融“血管网”；二是推动大数据信用平台和信用体系建设，打通信用体系与数字政府“一网统管”平台、社会治理网格化的全面联接，打造激励与约束相结合的“信用网”；三是加强法治建设，强化市场主体的法治意识，打造公平公正的全社会“法治网”。通过“三张网”的建设，解决金融机构与中小企业、个人之间的“信息不对称”问题、“稳预期”问题，让全社会金融合作成本更低、效率更高，让更多资本流向实体经济，全面激活市场主体创新创业的动力，更好发展科技金融、产业金融、普惠金融，服务广大中小微企业和乡村振兴。推动珠海农商行和珠海国企控股的各类金融机构加快转型升级，支持珠海农商行打造成为粤港澳大湾区具有重要影响力农商行。

**（五）优化提升交通效能。**优化交通网络和枢纽节点的整体规划和建设时序，抓紧开展深中通道连接线、港珠澳大桥西延线、市域轨道环线三条战略通道规划建设，加快建设全国性综合交通枢纽。

强化对外联系通道。加快珠海机场改扩建工程，推进珠海机场第二跑道前期工作，规划建设机场口岸基础设施。加快莲洲通用机场二期项目建设。推进珠肇高铁珠海至江门段、广珠澳高铁鹤洲至

横琴段、鹤洲高铁枢纽建设，推动澳门轻轨延伸至合作区融入内地轨道交通网。优化高栏港与广珠铁路的联动。推进金琴快线北延段建设，打造连接深中通道的快速通道。推动黄茅海跨海通道加快建设。

完善市内主干路网。加快市内主通道建设，力争香海大桥、鹤港高速二期、兴业快线北段年内通车，建成菱角咀隧道，加快推进珠海隧道、金海大桥、珠海大道改扩建等项目建设，开工建设机场北快速北段工程，推动香海大桥西延线、兴业快线南延段、高栏港快线等项目开工建设。

系统治理交通拥堵。高度关注高峰时段市内堵车问题，充分考虑未来我市机动车保有量持续增加的趋势，综合采取优化交通组织、增加公共停车位、提高公交分担率等措施，缓解节假日期间情侣路等重要路段交通压力，努力实现人民路、南湾大道等十条路段堵车时间大幅减少。

**（六）持续擦亮珠海城市名片。**“珠海城市”是一张靓丽的名片，必须坚守珠海的城市价值，每年都要“添砖加瓦”，不断提升“青春之城、活力之都”的城市形象。

巩固和优化生态环境。按照打造生态文明新典范的要求，正视污水管网设施不足、大部分市域生活污水管网“最后一公里”还没有打通等问题，充分发挥市、区、镇街、村居和国企、部门等各级各方面积极性，形成共建共享、人人参与的新格局，全面启动“美丽中国”珠海实践。全年新建污水管网120公里以上，在部分镇街、村居打造生活污水管网全覆盖的示范点，为市域污水管网全覆盖打好第一场战役。坚决抓好第二轮中央生态环保督察整改，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

全面推进城市微改造。敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，运用好“绣花”功夫，做好精和细的文章，加强历史文化保护利用传承、科学绿化、绿色低碳建设。加大力度开工改造一批老旧小区，共同缔造美丽家园。加快水浸点和地质灾害点整治工作，实现重点区域17处公示的内涝点清零。推进情侣路区域防潮洪综合提升工程，优化情侣路海岸带规划建设。

办好第十四届中国航展。中国航展已成为扬我国威、壮我军威和展示中国力量、中国价值、中国精神的重要平台。统筹航展场馆及周边的规划建设，优化观展体验，开展线上线下同步直播，办好“一展一论坛”，探索延期撤展，把珠海航展场馆打造成为常年网红打卡地。以中国航展为平台加强与国家有关部委和央企合作，带动珠海航空航天产业发展。谋划建设中国航空航天博物馆、珠海太空中心。

建设更高水平文化强市。培育和践行社会主义核心价值观，加大文明城市全域创建力度。深入实施文化惠民工程，加快国家方志馆粤港澳大湾区分馆、珠海华侨博物馆等项目建设，办好中国国际马戏节、粤港澳大湾区文化创意设计大赛、珠海艺术节等城市文体活动，打造赛事之城、艺术之城、书香之城。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，支持珠海传媒集团、珠海演艺集团深化改革。提升文化产业园区及基地集聚发展效应，推动文化产业数字化转型升级。深入挖掘珠海特有的历史传统文化，打造一批精品力作，积极申报国家历史文化名城。

**（七）进一步增进民生福祉。**珠海是一座充满幸福感的城市，是大家共同的幸福家园。我们将坚持以人民为中心的发展思想，把每一个人的幸福融入到城市发展大图景中，不断提升全体市民的获



得感幸福感。

提升公共服务和社会保障水平。实施“学校建设投资倍增”计划，今年市、区两级共计划安排 50 亿元建设学校、幼儿园，新建（改扩建）公办幼儿园 12 所、学位 4500 个，新建（改扩建）公办中小学校 17 所、学位 1.59 万个。与北京师范大学合作开展“基础教育教师育人能力提升工程”，着力提升西部地区学校师资水平。扎实做好“双减”工作，推动学校教育、家庭教育、社会教育协同发展。加快建设珠海职教城，在全市职业学校启动实施“行行出状元”工程。推动优质医疗资源扩容和东西部均衡布局，支持市人民医院打造省级区域医疗中心、中大五院建设省级高水平医院，加大对遵医五院的投入。建设社区健康服务中心，实施基层卫生人才队伍增量提质工程。提高居民医保人均财政补贴标准。健全分类分层的社会救助体系，加大对低保边缘家庭、支出型困难家庭的救助力度。

实施年轻人、产业工人、新市民“有业有住有家”计划。现代化国际化经济特区建设正吸引越来越多来自五湖四海的人到珠海发展。围绕就业和“衣、食、住、行”等具体问题，加快构建与城市发展相适应的产业体系和公共服务体系，让广大在珠海的年轻人、产业工人、新市民“有业有住有家”，在珠海安居乐业，以珠海为家。加强重点群体就业帮扶力度，鼓励灵活就业，加强就业培训，深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，城镇新增就业 3.5 万人。年内筹集各类保障性住房和人才住房 2 万套。

实施“一老一小”优养优育计划。根据珠海经济发展水平和实际需要，出台“一老一小”优养优育工作方案，对纳入基本公共服务的养老托育服务，由政府承担兜底保障责任。加快建设区级养老服务机构项目。建设 20 家普惠性婴幼儿托育服务机构。开展婴幼儿照护服务示范机构创建活动。发展集中管理运营的社区养老和托育服务网络，建设具备综合功能的社区服务设施，引导专业化机构进社区、进家庭。

#### （八）全面推进乡村振兴。坚持以城带乡、以乡促城，推动城乡融合加快发展。

大力发展富民兴村产业。加大农业基础设施投入，以 312 平方公里的斗门生态农业园为重点，打造粤港澳大湾区美丽乡村和现代农业产业园。以珠海台创园为平台力争创建国家级农业公园。加快建设田园综合体、乡村民宿，大力发展乡村旅游、海岛旅游、都市农业等多业态美丽经济。推进“美丽鱼塘”“美丽渔场”建设。打造全国海鲈交易平台。加快发展现代海洋渔业，建设洪湾渔港经济区。落实“菜篮子”市长负责制，抓好粮食生产和重要农产品供给。

实施乡村建设提质行动。以农村“厕所革命”、生活污水处理、村容村貌提升为重点，推动农村基础设施提档升级，持续开展农房管控、乡村风貌连片提升工作。加强乡村传统建筑和传统村落保护。完善海岛、渔港、码头等基础设施，建设美丽海岛。

持续深化农村综合改革。提升乡村治理能力，扎实推进农村宅基地制度、城乡融合发展等改革试点。大力发展集体经济，启动“村村有物业”试点，探索采用区镇统筹、联建联购方式，支持村级集体在城镇商业区、城市社区等条件好、产业集聚度高的区域，购建商铺、店面、农贸市场、仓库、

标准厂房等，发展“飞地物业”，提升集体经济效益。

扎实做好协作帮扶工作。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进对口贵州遵义市东西部协作，做好对口支援西藏米林县、米林农场和重庆巫山县等工作，推进对口阳江产业帮扶和阳江茂名驻镇帮镇扶村工作。继续做好对口黑河合作工作。

**（九）营造安全稳定的发展环境。**牢牢把握“稳中求进”工作总基调，坚决维护社会大局平安稳定。

切实抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”，筑牢常态化疫情防控防线，科学精准做好疫情防控工作。落实分级分类管控，优化完善应急响应、流调溯源、核酸检测等机制，加强应急演练。严密做好口岸区域、医院、集中隔离点等重点场所疫情防控。加强对冷链进口物资、国际邮件快递等全链条监管。加快推进新冠疫苗“加强针”接种。全面推进村居公共卫生委员会建设和社区防控工作。优化提升珠澳联防联控机制。深入开展新时代爱国卫生运动。

防范化解经济领域风险。市场经济中收益和风险是相伴相生的，落实为资本设置“红绿灯”的要求，趋利避害规范资本行为，在全社会树立“做生意是要有本钱的，借钱是要还的，投资是要承担风险的，做坏事是要付出代价的”鲜明导向。启动探索与粤港澳大湾区审计研究院共建风险监测中心，建立重点领域风险监测的“温度计”机制，“正常”时有关注、“低烧”时有预警、“高烧”时有预案，为各级政府提供决策参考。按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，压实属地、行业主管等各方责任，压实企业自查自纠的主体责任，抓好房地产等领域风险防范处置工作。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，促进房地产业良性循环和健康发展。

维护社会大局平安稳定。传承发展新时代“枫桥经验”珠海版。“枫桥经验”的精髓是“发动群众、说理调处”，加快构建“法、理、情、利”相结合的政策导向和矛盾纠纷排查机制，解决好各类矛盾纠纷问题。继续推进全国市域社会治理现代化试点工作，深化拓展“平安+”市域社会治理指数应用。全面开展城市风险“体检”工作，加快建设珠海市安全监测预警中心。落实安全生产“一岗双责”，深入开展安全生产和消防监管专项整治行动。强化应急救援能力建设。加强食品、药品安全监管，推动创建国家食品安全示范城市。加强社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪。

**（十）切实加强政府自身建设。**高质量建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区，对政府工作提出了新的更高要求。

坚持把政治建设摆在首位。持续学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终把讲政治贯穿到政府工作的各方面全过程。

建设法治政府。坚持依法行政，把政府的决策、执行、服务等工作全方位纳入法治轨道。依法接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受市政协民主监督、纪委监委监督、社会各界监督，办好人大代表议案、建议和政协提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意



见建议。深化政务公开。

**建设效能政府。**提高政府决策和执行效率，实施政府流程再造，特别是加强对“产业第一”、项目落地流程的再造，招商要联动、为项目多跑动。加快数字政府建设，推动政务服务创新。强化绩效意识，加强对预算、土地、国资的管理，着重从以关注合法合规性为主到合法合规与绩效并重，既要管住，更要管好。坚持政府过“紧日子”，建立政府性资金由财政、发改、审计等部门事前绩效评估的工作机制，开展事前、事中、事后全过程绩效管理，努力做到“办同样的事花更少的钱、花同样的钱办更多的事”。建立区、镇街重点工作的“月通报”制度，及时掌握各区工作进展情况。推行“一线工作法”，帮助基层解决实际困难。

**建设廉洁政府。**认真落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。强化在线审计系统建设，常态化开展审计体检。压实党风廉政建设“一岗双责”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，突出重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，营造风清气正的政治生态。

各位代表！珠海是一座承担着特殊使命、肩负着重大责任的城市！珠海每个时代都有新事物、新发展、新成就！机遇催人，时不我待，工作节奏快，未来更精彩！我们要对慢节奏说“不”，学会“快”节奏，工作不满足于“干了”，更要“干出加速度”“干出高质量”，共同创造更加辉煌的珠海！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，抢抓机遇、奋发有为，勇担使命、加快发展、当好尖兵，高质量建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

## 附件

### 名词解释和有关情况说明

1. “1+1+9”：是指省委十二届四次全会提出的工作部署，其中第一个“1”是指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证，第二个“1”是指以全面深化改革开放为发展主动力，“9”是指9个方面重点工作：一是举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，在新征程中持续释放“双区驱动效应”；二是扎实推进高质量发展、打造新发展格局的战略支点；三是加快建设科技创新强省，打好关键核心技术攻坚战；四是加快建设现代化经济体系，推动经济体系优化升级；五是全面实施乡村振兴战略，扎实推进农业农村现代化；六是高质量构建“一核一带一区”区域发展格局，推动“核”“带”“区”在新发展格局中一体协同、各扬所长；七是深入推进文化强省建设，坚持“两手抓、两手都要硬”；八是营造共建共治共享社会治理格局，加快形成活力和秩序有机统一的社会发展新局面；九是统筹发展和安全建设更高水平的平安广东，全力维护人民群众生命和社会稳定。

2. “特、大、高、多”：是指全面深化特区改革开放、壮大提升城市能级量级、推动高质量发展、服务澳门经济适度多元发展“四大战略任务”。

3. “湾区通”：是针对粤港澳企业群众网上办事习惯特点推出的平台，整合提供一站式湾区资讯、主题服务和商机速递功能。

4. “一地两检”：指在两个国家（或地区）的边境口岸，在同一处地点完成两地的出境与入境检查、检疫手续。

5. “澳门新街坊”：2020年12月31日，横琴“澳门新街坊”项目建设正式启动，预计2023年建成。项目将为澳门居民提供约4000套住房，同步开放澳门标准的医疗、教育、社区服务等公共服务配套。

6. “双百企业”：百家中央企业子企业和百家地方国有骨干企业。

7. “天琴计划”：“天琴计划”是2015年7月在中山大学发起的一个科研计划，中山大学和华中科技大学正在组建研究小组开展我国空间引力波探测计划任务的预先研究，制定我国空间引力波探测计划的实施方案和路线图。

8. “三去一降一补”：即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

9. “数字政府”：是指在现代计算机、网络通信等技术支撑下，政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务在数字化、网络化的环境下进行的行政管理形式。

10. “白改黑”：是指把水泥混凝土路面（灰白色）改建为沥青混凝土路面（黑色），达到环保、防尘、降噪和增添行车舒适性的效果。

11. “菜篮子”：是指肉、蛋、奶、水产和蔬菜等的生产、服务、流通与供应。

12. “三清三拆三整治”：“三清”指清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物；“三拆”指拆除危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除违法违规商业广告、招牌等；“三整治”指整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱接。

13. “1+5”综合性政策措施：即《落实市委财经委会议精神 推动珠海市经济社会发展争先进位实施方案》与《珠海市固定资产投资工作方案》《珠海市促进惠企政策落地工作方案》《珠海市工业园区提质升级工作方案》《珠海市招商引资助力实体经济发展工作方案》《珠海市加大保障性住房供给优化住房市场结构工作方案》5个配套方案，形成了经济社会发展“1+5”方案体系。

14. “5+1”产业集群：集成电路、生物医药、新能源、新材料、高端打印设备五大战略性新兴产业集群和智能家电优势传统产业集群。

15. “单项冠军”企业：指长期专注于制造业某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列的企业。其包含两方面内涵：一是“单项”，即企业必须专注于目标市场，长期在相关领域精耕细作；二是“冠军”，即要求企业在细分领域中拥有冠军级的市场地位和技术实力。

16. 专精特新“小巨人”企业：专精特新“小巨人”企业是专精特新中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业，具有小市值、高估值、高成长、高盈利、创新能力强的特点。

17. “三旧”：指“旧城镇、旧厂房、旧村庄”。

18. “放管服”：即简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

19. “珠澳通”：是广东省政务服务数据管理局创新打造，珠海和澳门协同推出的一站式、移动式跨境数字服务新平台。

20. “QDLP”：即“合格境内有限合伙人”。指在通过资格审批并获取额度后的试点基金管理企业可向境内合格投资者募集资金，设立试点基金投资于境外一级、二级市场。

21. “民生微实事”：是指采取“共建共享、政府奖补”服务模式，由群众作为项目申报主体，镇（街道）或村（社区）作为项目实施主体，聚焦解决群众身边急难愁盼问题的惠民小项目。

22. “双减”政策：是指中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培



训负担的意见》，开展减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作。

23. “两个专项整治”：指机关干部作风专项整治和营商环境突出问题专项整治。

24. “无废城市”：是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

25. “一网统管”：依托一体化政务大数据中心整合各类数据资源，搭建通用平台，实现一网统观全省、一网统连指挥、一网统筹决策。

26. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

27. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

28. “分线管理”：是指将横琴与澳门之间的口岸设定为“一线”管理，横琴与内地之间设定为“二线”管理。

29. “洪保十”片区：指洪湾、保税、十字门区域。

30. “双容双承诺”制度：“双容”就是对企业容缺、对政府容错，改“先批后建”为“先建后验”，允许企业在缺少非关键性材料的情况下开工建设；对审批责任单位和个人，只要其依法依规履行监管职责，且没有与其他单位和个人串通恶意侵害公共利益和牟取私利的，免于追究相关行政和法律责任。“双承诺”就是企业向政府承诺、政府向企业承诺，企业按照承诺清单在项目主体工程完工前补齐材料；政府按照承诺清单依法实施事中、事后监管，做到既不监管缺位，也不越权监管、加码监管。

31. “工改商”“工改居”：指调整工业用地性质成为“商业用地”“居住用地”。

32. “大院大所”：指国际著名科研机构 and 高等院校、国家重点科研院所和高等院校、知名跨国公司实验室和国内行业龙头企业科研院所、知名科学家及其科研团队。

33. “粤菜师傅”：是指为助力实施乡村振兴战略，采取职业培训与学制教育相结合模式，大规模开展粤菜师傅职业技能教育培训，提升粤菜烹饪技能人才培养能力和质量。

34. “广东技工”：是指广东省依托技能人才培养优势、产业基础雄厚优势，全面推进实施技能人才培养系列工程，加快建设一支知识型、技能型、创新型广东技工大军。

35. “南粤家政”：是指围绕“一老一小”对家政服务迫切需求，以母婴服务、居家服务、养老服务、医疗护理服务等领域为重点，推动家政服务业提质扩容而提出的一项民生工程。

36. “做生意是要有本钱的，借钱是要还的，投资是要承担风险的，做坏事是要付出代价的”：2018年5月15日中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在参加全国政协“健全系统性金融风险防范体系”专题协商会上表示，“要建立良好的行为制约、心理引导和全覆盖的监管机制，使全社会都懂得，做生意是要有本钱的，借钱是要还的，投资是要承担风险的，做坏事是要付出代价的。”

37. “枫桥经验”：指60年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

38. “四风”：一般指“四风”问题，分别是形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

# 珠海市 2022 年国民经济和社会发展规划

## 一、2022 年经济社会发展的总体思路和预期目标

### （一）发展环境

从宏观环境看，国际环境复杂严峻，疫情演变仍有不确定性。发达经济体内生需求相对低迷，新兴经济体则仍受疫情深度影响，加之全球供应链紧张、高通胀压力上行等不利因素，经济活动恢复到疫情前水平存在较大难度，预计全球经济增速将出现回落。1月25日，国际货币基金组织发布《世界经济展望报告》更新内容，预计2022年全球经济将增长4.4%，较2021年10月预测值下调0.5个百分点。从国内形势看，2022年将召开党的二十大，国内将保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，实现了“十四五”良好开局，虽然经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但经济韧性强、长期向好的基本面不会改变。中央经济工作会议提出要稳字当头、稳中求进，要求各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前，为促进经济发展平稳向好指明了方向。从珠海自身看，当前珠海“四区”叠加优势凸显，一系列重大机遇互为促进、互为推动、互为彰显，已进入发展空间更广、发展潜力更足、发展势头更好的新时期。市第九次党代会擘画了催人奋进的发展蓝图，珠海有条件、有能力紧抓机遇、乘势而上，全力推动经济社会发展迈上新的台阶，为实现未来五年的宏伟目标奠定坚实基础。

### （二）总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，坚持以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，认真贯彻省委省政府“1+1+9”工作部署，落实市第九次党代会、市委九届一次、二次全会及市政府工作报告的部署要求，坚持“产业第一、交通提升、城市跨越、民生为要”的工作总抓手，全力支持服务横琴粤澳深度合作区建设，高质量建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### （三）主要预期目标

——地区生产总值增长6.5%左右。



- 规模以上工业增加值增长 7%。
- 固定资产投资总额增长 8%。
- 社会消费品零售总额增长 7%。
- 外贸进出口总额保持正增长。
- 实际吸收外商直接投资增长 5%。
- 一般公共预算收入增长 6%。
- 居民消费价格涨幅控制在 3% 以内。
- 居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。
- 城镇登记失业率控制在 3% 以内。
- 城镇新增就业人数 3.5 万人。

## 二、2022 年国民经济和社会发展重点工作

### （一）全力支持服务横琴粤澳深度合作区建设，开创珠澳港合作新局面

以支持服务合作区建设引领珠澳合作。完善与合作区管理机构常态化的沟通对接机制，支持配合粤澳共商共建共管共享的体制运作，配合推进“分线管理”，联动做好项目引入。支持合作区发展新产业，推动科技创新、中医药、跨境金融、文旅会展等产业链上下游企业跨区域落户。支持合作区建设新家园，实施《便利港澳居民在珠海发展 60 项措施》，支持横琴澳门青年创业谷、中葡青年创新创业基地等载体更好发挥作用，大力吸引港澳青年来珠海创新创业就业。充分发挥珠澳疫情联防联控机制的作用，推出更多“珠澳通”服务。建成运行珠澳跨境仲裁平台。加快筹建鹤洲新区，高起点规划、高标准建设“洪保十”片区，打造合作区的支撑区、服务区、拓展区。

以推动用好管好港珠澳大桥带动深化珠澳港合作。加快推进基础设施互联互通，创新通关模式，推进“港车北上”“澳车北上”等政策落地实施。推进珠海机场股权多元化改革，探索与香港共建高端航空产业集群。推动珠港澳航空物流合作，加快建设粤港澳物流园，建成空港国际智慧物流园。扩大与港澳专业服务、现代金融、科技创新等领域交流，积极开展教育、文化、旅游、社会保障等领域合作。加强与港澳离岸金融市场互动，支持珠海符合条件的创新型企业赴港融资上市、赴澳发债。高标准谋划建设大桥经济区，推进珠澳跨境工业区转型升级，拓展珠澳港合作新空间。

### （二）坚持“产业第一”导向，全面打好产业发展攻坚战

优先发展先进制造业。推动格力电器高栏产业园、冠宇电池扩建工程等重点项目加快建设，推动高景太阳能二期等一批项目建成投产。提升制造业核心竞争力，坚持“一产一策”，支持智能家电行业推动产品迭代和商业模式创新，加快发展以集成电路为重点的电子信息产业，培育壮大以动力电池、储能电池和光伏设备为重点的新能源产业，大力发展生物医药、医疗器械为主的大健康产业和日化美妆为主的精细化工产业，构建特色优势产业集群。积极发展海工装备、港口物流等产业，建设海洋经济大市。构建绿色经济体系，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快

发展节能环保、绿色制造、清洁能源等低碳产业。全力服务好格力电器、健帆生物、冠宇电池、纳思达等龙头企业，推动企业加快发展。

**精准高效招商引资。**算好目标项目的土地、税收、产业、能耗、环保、奖补成本“六盘账”，优化项目决策程序，减少决策层次，提高招商选资的能力与效率。聚焦产业发展方向和产业路径选择，集中兵力开展产业链招商、以投促引、以商引商，组建100亿元重大项目招商引资资金池，谋划100个以上新兴产业项目进入招商储备库，引进一批具有龙头引领和造血强链功能的上下游重点产业项目。研究出台工业项目、重大投资项目落地标准化步骤，全面推行“拿地即开工”和“双容双承诺”制度，成立土地、金融、审批服务等工作专班，优化项目落地闭环管理服务机制，形成高效的“一盘棋”招商工作格局。建立项目招引领导负责制，建立完善以项目落地结果和效益为导向的考核机制，对各区各部门招商引资工作实施绩效评价，调动市区两级积极性。

**建设一流产业集聚区。**实施“园区投入倍增”工程，全年统筹投入不少于100亿元建设资金用于园区基础设施建设。加速整备一批满足项目快速落地基本条件的连片可开发用地，金湾区、斗门区各准备3000亩以上连片成熟用地，高新区准备1000亩以上，香洲区重点以园区空间再造和都市经济空间拓展提升产业承载力。完善土地收储补偿政策，加大土地收储力度，处置一批已供未用、批而未供土地，盘活一批低效用地，保障产业项目落地空间。推进工业园区重点配套项目三年滚动建设计划和园区配套公办学校及幼儿园规划建设三年行动计划，全面提升园区基础设施、公共服务、商务活动和优质生活保障水平。出台工业用地红线管控实施细则，鼓励“工改工”，工业用地控制线内禁止“工改商”“工改居”。加快推进珠海—江门大型产业集聚区建设。

**加快发展都市经济。**坚持引培并举，发展壮大楼宇经济、总部经济，支持国内外知名企业在珠海设立区域性总部或功能型总部。聚焦产业升级和消费升级新需求，加快发展现代金融、现代物流、研发设计、供应链服务等生产性服务业，支持商贸、旅游、餐饮等生活性服务业品牌化升级。大力发展数字经济，加快打造数字经济创新发展试验区。出台促进电子商务发展的政策措施，鼓励企业深化电子商务应用。建设数字化、智慧化现代物流体系，发展供应链物流、保税物流、冷链物流。办好粤港澳大湾区服务贸易大会、首届亚洲通用航空展等高层次展会。

### （三）实施好扩大内需战略，保持经济运行在合理区间

**全力扩大有效投资。**坚持实施重点项目挂图作战，推动重点项目建设提速增效。2022年安排重点建设项目465个，总投资9451亿元，年度计划投资1155亿元。推动列入新开工计划的重点项目在一季度全部开工建设，强化要素跟着项目的保障机制，确保在建项目加快建设，形成更多实物工作量。强化项目谋划储备，成立项目谋划储备、项目前期等工作专班，采取强力举措、统筹调度资源，围绕交通、能源、农林水利、城乡冷链等物流、生态环保、社会事业、市政和园区基础设施、老旧小区改造和保障性住房、国家重大战略项目等领域，系统谋划实施一批重大项目，加大力度申报争取地方政府专项债券资金，切实提高资金使用效率。

**持续提振消费需求。**打造珠海特色高端商圈，支持优特汇、环宇城、金湾华发商都申报省级示范特



色步行街，开展“智慧商业”改造，建设“绿色商场”。推动传统消费提档升级，积极举办珠海购物节、美食节、高峰论坛，发布美食地图，活跃消费氛围。引进更多中高端品牌入驻我市商业综合体，大力支持品牌首店、会员制商店、电商线下展卖中心等新型消费业态发展。加快推进电商发展，鼓励制造业企业设立销售公司，支持格力等符合条件的网络销售公司扩大销售规模。继续创建国家全域旅游示范区，积极推动港珠澳大桥蓝海豚岛旅游，开发多元化海洋旅游项目，支持三角岛打造国际音乐休闲岛。推进宋城演艺度假区、横琴长隆二期、御温泉二期等项目加快建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，促进房地产业良性循环和健康发展。

#### （四）实施创新发展主导战略，着力提升科技创新能力实力

推进创新载体提质增效。高起点推进高新区建设，以后环片区为启动区打造未来科技城，瞄准人工智能、区块链、6G等前沿领域实施技术攻关和产业孵化计划，着力打造未来产业超级孵化器和应用试验场。对接“大院大所”高端资源，系统谋划、梯次建设具有引领支撑作用的重大创新平台和实验室体系，探索“揭榜挂帅”开展产业核心关键技术攻关。发挥在珠高校的综合性优势，推动澳门科技大学研究生院、暨南大学科技创新园建设。持续开展珠港澳科技创新合作，推动成立澳珠产学研创新联盟，联合澳门争取中国—葡语国家科技交流和成果转化中心落地。

发挥企业创新主体作用。实施科技型企业高质量发展行动计划，优化高成长创新型企业培育机制，用好研发费用加计扣除等支持政策，推动高新技术企业进一步树标提质。积极参与国家产业基础再造工程，支持构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体协同的创新联合体，开展产业共性关键技术研发，推进科技成果转化及产业化。

加快创新资源要素集聚。壮大和规范发展科技服务业，创新科技金融政策和产品，大力引进服务科技企业的各类金融机构，支持科技企业上市。扩大科技信贷风险补偿资金池，加强对科技企业的金融支持力度，实现科技、产业、金融良性循环。优化升级“珠海英才计划”，实施更加开放的引才政策，发挥科技基础设施、实验室、研发机构、院士工作站等平台作用，引进培育一批高水平的战略科技人才和青年科技人才，吸引留学人员归国创新创业和高精尖创新项目团队建制落户。推进建设市科技馆，开展全民科学素质提升行动。

#### （五）全面深化改革开放，更大激发市场主体活力

深化重点领域改革。落实好中央及省赋予珠海的改革试点任务，加快推进要素市场化配置综合改革试点。全面实施国企改革行动方案，强化“强授权、强监督”的正向激励机制，支持华发集团推进“双百行动”综合改革，促进国资国企在引领产业、城市建设、民生服务等领域发挥更大作用。推动制定保护民营企业权益的法规，研究出台促进民营企业做强做大的工作方案。统筹整合财政、金融、人才、保障性住房等资源，大力扶持中小微企业发展。深化预算管理改革，强化绩效意识，严格落实过紧日子要求，加强政府性资金事前、事中、事后全过程绩效管理，优先把有限财力用在有利于“造血”的重大产业项目、重大基础设施和民生项目，推动财政与经济互促发展。推动金融更好服务实体经济，重点打造通达四方的金融“血管网”、激励与约束相结合的“信用网”和公平公

正的全社会“法治网”，激发金融创新活力。

打造优质营商环境。深化商事制度改革，推进“证照分离”改革全覆盖试点和“一照通行”涉企审批服务事项改革。持续推进信用珠海建设。加快市级市民服务中心建设，推动政务服务“省内通办”“跨省通办”“湾区通办”。持续完善“政企通”一站式智能化涉企政策服务平台功能，全面推广“政策雷达”小程序，提升企业的政策触达率和申报便利度。推动领导挂点服务机制向区镇延伸，逐步实现“网格化”覆盖，探索建立“投资、产值、税收”三大倍增“白名单”，在扶持资金、项目用地、能耗排放指标等方面给予倾斜支持。全力稳住市场主体，在推进减税降费、缓解成本压力、支持稳岗扩岗等方面加大支持力度，让惠企政策直达企业。

推动更高水平对外开放。推进制度型开放，整合优化全市海关特殊监管区域，加快推动高栏综合保税区封关验收。稳住外资外贸基本盘，把握 RCEP 落地实施重大机遇，持续开拓多元化市场，推动外贸外资提质增效。做好外贸大户企业服务，支持帮助企业开拓新兴外贸市场，促进出口市场多元化。推动外贸新业态发展，探索建设规模更大的跨境电商监管作业场所，加强与国内龙头物流企业合作，推动跨境电商进出口规模再上新台阶。深化境外投资便利化改革，按“鼓励发展+负面清单”模式引导和规范企业境外投资方向。

#### （六）大力提升城市承载力和辐射力，增强发展平衡性协调性

加快畅通交通网络。抓紧开展深中通道连接线、港珠澳大桥西延线、市域轨道环线三条战略通道规划建设，加快构建全市域 15 分钟上高速、1 小时通达深港的快速交通体系和现代物流体系。开工建设珠肇高铁珠海至江门段、广州至珠海（澳门）高铁鹤洲至横琴段、鹤洲综合交通枢纽，加快推进珠机城际二期建设。推动黄茅海通道、金海大桥、珠海隧道、珠海大道改扩建等项目加快建设，建成菱角咀隧道，力争香海大桥、鹤港高速二期、兴业快线（北段）建成通车。加快珠海机场综合交通枢纽、莲洲通用机场二期、高栏港港弘码头扩建等项目建设。综合整治交通拥堵，通过优化交通组织、强化道路挖潜、新建人行天桥、增加公共停车位、提高公交分担率等方式，努力实现人民路、南湾大道等十条路段“堵车”时间大幅减少。

做强核心城市功能。高水平编制实施市国土空间规划，推动东、西“双城”联动融合。全面启动“美丽中国”珠海实践，加快前山河流域水环境综合治理二期项目建设，继续推进生活垃圾分类工作，完成厨余垃圾处理二期工程、建筑垃圾及炉渣综合利用一期工程。着力补齐城市功能短板，开工改造一批老旧小区，新建污水管网 120 公里以上。加快水浸点和地质灾害点整治工作，实现重点区域 17 处公示的内涝点清零。推进情侣路区域防潮洪综合提升工程，优化情侣路海岸带规划建设。全力办好第十四届中国航展，开展线上线下同步直播，办好“一展一论坛”，统筹航展场馆及周边的规划建设和配套完善，优化观展体验，探索延期撤展，推动中国航展的影响力再提升。

全面推进乡村振兴。推进乡村产业高质量发展，以 312 平方公里的斗门生态产业园为重点，打造粤港澳大湾区美丽乡村和现代农业产业园。大力发展乡村旅游、休闲观光农业，打造湾区乡村旅游目的地。依托台创园争创建国家级农业公园。推进 23 万亩“美丽鱼塘”建设，创建水产生态健康养殖示



范区。建立海鲈等特色种业研发基地，建设全国海鲈交易平台。加快发展现代海洋渔业，建设洪湾渔港经济区。落实“菜篮子”市长负责制，提高农业综合生产能力，抓好粮食生产和重要农产品供给。巩固提升农村人居环境整治成果，以农村“厕所革命”、污水垃圾处理、村容村貌提升等为重点，持续开展农房管控、乡村风貌连片提升工作。做好乡村传统建筑和传统村落保护工作。强化农田水利、道路交通等基础设施建设，推进农村基础设施提档升级。完善海岛、渔港、码头等基础设施，推动陆岛交通便利化。深化农村综合改革，扎实推进农村宅基地制度、城乡融合发展等改革试点，启动“村村有物业”试点，探索采用区镇统筹、联建联购方式，支持村集体在城镇商业区、城市社区等区域条件好、产业集聚度高的区域，购建商铺、店面、农贸市场等“飞地物业”，提升集体经济收益。抓好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续推进对口贵州遵义市东西部协作，做好对口支援西藏米林县、米林农场和重庆巫山县等工作，推进对口阳江产业帮扶和阳江茂名驻镇帮镇扶村工作。

### （七）加强保障和改善民生，推进建设全龄友好型城市

完善全龄段多层次社会保障体系。实施年轻人、产业工人、新市民“有业有住有家”计划。开展失业人员精准帮扶、在珠高校毕业生留珠就业创业等系列促就业行动，加大对新业态从业人员、跨境就业人员等群体在就业服务、社会保障等方面的支持力度。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，促进技能人才就业，全年城镇新增就业3.5万人。加大保障性住房供给，筹集保障性住房和人才住房2万套。实施“一老一小”优养优育计划，对纳入基本公共服务的养老托育服务，由政府承担兜底保障责任。加快区级养老服务机构项目建设，深化居家和社区养老服务改革，健全基本养老服务体系。大力发展普惠托育服务，建成20家普惠性婴幼儿托育服务机构。健全分类分层的社会救助体系，加大对低保边缘家庭、支出型困难家庭的救助力度。

加大优质公共服务供给。实施学校建设投资倍增计划，市、区两级共计划安排50亿元，新建（改扩建）公办幼儿园12所、学位4500个，新建（改扩建）公办中小学校17所、学位1.59万个。加快推进珠海职教城建设，支持在珠高校高水平发展。实施基础教育教师育人能力提升工程，着力提升西部地区学校师资水平。扎实做好“双减”工作，规范校外培训行为，推动学校教育、家庭教育、社会教育协同发展。持续推进高水平医院建设，加快优质医疗资源扩容和东西部均衡布局，支持市人民医院打造省级区域医疗中心，加快中大五院省级高水平医院建设，加大对遵医五院的投入。加快推进分级诊疗体系建设，实施基层卫生人才队伍增量提质工程。提高居民医保人均财政补贴标准。推进文化强市建设，大力提升“青春之城、活力之都”城市形象，加快推进国家方志馆粤港澳大湾区分馆、市美术馆改扩建、全民健身综合训练馆等项目建设，办好中国国际马戏节等城市文体活动，打造赛事之城、艺术之城、书香之城。积极申报国家历史文化名城。

推进平安珠海建设。持续推进全国市域社会治理现代化试点城市建设，深化拓展“平安+”指数应用，提升“大数据+网格化”治理水平。完善社会矛盾纠纷预防调处化解综合体制，着力解决事关群众切身利益的信访问题。加强社会治安防控体系建设，不断健全扫黑除恶常态化机制，扎实做好反恐防恐工作，严厉打击各类违法犯罪。更好统筹发展和安全，坚持“外防输入、内防反弹”，筑

牢常态化疫情防控防线，优化提升珠澳联防联控机制，落实分级分类管控，优化完善应急响应、流调溯源、核酸检测等机制，严密做好医院、集中隔离点等重点场所疫情防控，加快推进新冠疫苗“加强针”接种，科学精准做好疫情防控各项工作。加快建设珠海市风险监测预警中心，打造城市风险监测预警和综合指挥平台。加强食品、药品安全监管，推动创建国家食品安全示范城市。强化道路交通、建筑施工、食品药品、危化品等领域安全生产综合治理，加强应急救援能力建设。着力防范化解重点领域风险，压实属地政府、行业主管部门等各方责任，压实企业自查自纠的主体责任，抓好金融、房地产等领域风险处置工作。

#### （八）落实落细计划实施责任分工，确保高质高效完成计划任务

完善计划推进和执行工作机制，落实经济社会发展工作党政同责，加强对各区各部门指标完成、政策落实、重点项目建设情况等工作的督促、指导、考核，将完成情况纳入各区各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，合力推动全市经济持续增长、社会和谐稳定。完善检查监督机制，依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协的民主监督。加强政府督查，更好发挥审计监督、统计监督等职能作用，及时查找问题、提出解决措施。完善计划实施的公众参与和民主监督机制，拓宽公众参与渠道，及时公开计划实施情况，主动接受社会监督，确保高质量完成全年发展目标任务。

珠海市 2022 年主要指标预期目标表

主要指标	2022 年预期目标	
	总量	增速
1.地区生产总值（亿元）（%）	-	6.5 左右
2.人均 GDP（万元）（%）	-	-
3.规模以上工业增加值（亿元）（%）	-	7
4.一般公共预算收入（亿元）（%）	-	6
5.居民消费价格指数（%）	-	3 以内
6.社会消费品零售总额（亿元）（%）	-	7
7.固定资产投资额（亿元）（%）	-	8
8.外贸进出口总额（亿元）（%）	-	正增长
9.实际吸收外商直接投资（亿元）（%）	-	5
10.全体居民人均可支配收入（元）（%）	与经济增长同步	
11.年末总人口（万人）	-	-
12.城镇登记失业率（%）	3 以内	-
13.城镇新增就业人数（万人）	3.5	-
14.研发经费投入增长（%）	-	10
15.单位 GDP 能耗下降率（%）★	完成省下达任务	
16.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）★	完成省下达任务	
17.城市空气质量优良天数比率（%）★	完成省下达任务	
18.地表水达到或好于 III 类水体比例（%）★	完成省下达任务	
19.森林覆盖率（%）★	完成省下达任务	
20.粮食综合生产能力（万吨）★	完成省下达任务	

1. 带★标志为约束性目标，其余指标为指导性目标。

2. 地区生产总值、规模以上工业增加值总量为现价总量，增速按可比价计算。



# 固本强基 改革拓新

## 在珠海建设现代化国际化经济特区 征程中推进统计现代化改革

珠海市统计局党组书记、局长 陈珩

(2022年3月3日)

同志们：

根据会议议程安排，下面，我代表市统计局先讲几个方面意见。

### 一、传达习近平总书记关于统计工作重要讲话、《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》文件、全国及全省统计工作会议主要精神

2021年8月30日下午，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议，审议通过了《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》，强调要强化统计监督职能，提高统计数据质量，加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计监督体系。

2021年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》。

《监督意见》指出：统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是政府统计工作的一项基本职能。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，切实提高统计数据质量，更好发挥统计数据的综合性、基础性、客观性特点，遏制“数字上的腐败”，提升统计监督有效性，需要进一步提升统计监督效能，更加有效发挥统计监督的职能作用。

《监督意见》明确了五大主要任务：一是要着力提升统计督察效能。二是要持续加大统计执法力度。三是要依法独立履行监测评价职能。四是要加强对推动高质量发展情况的统计监督。五是要建立健全统计监督协同配合机制。

《监督意见》要求：一要提高思想认识。二要加强统筹协调。三要积极推动落实。

2021年12月28日，全国统计工作会议以视频形式在北京召开。会议强调，2022年统计工作的重点是：

一是扎实有序做好普查调查核算。二是加快推进统计重点领域改革。三是深入开展统计监测分析服务。四是更加有效发挥统计监督职能作用。五是持之以恒夯实统计基层基础。六是全力以赴推进统计信息化建设。七是坚持不懈创新统计体制机制。八是积极务实深化统计对外开放。

会议要求，统计部门各级党组织要以党的政治建设为统领，坚定不移深化统计部门全面从

从严治党，以加强党的建设保障和促进统计事业健康发展。

2022年1月12日，全省统计工作暨“强基础、增能力、再创新”深落实培训会在广州召开。会议强调，全省统计系统一是着力提升统计部门党的建设，为广东统计工作保驾护航；二是不断提升统计监督能力更加有效发挥统计监督职能作用；三是依法推进统计“两防”工作，全面提高数据质量；四是积极推动“7+n”改革创新，持续推进统计现代化改革；五是统筹谋划重大国情国力调查，摸清广东经济家底；六是深入开展2022“深落实”年活动，全面提升广东统计工作水平。会议对2022“深落实”年活动进行具体部署。号召全省统计系统2022年围绕中心工作，从“落实统计职责使命，提高政治站位”“落实强基建设实施意见，夯实基层基础”“落实统计干部队伍建设规划，提升统计能力”“落实为数据需求者服务使命，创新数据服务”“落实‘两防’工作要求，提高统计数据质量”五个方面发力，加快推进广东统计现代化改革，持续构建经济大省之统计强省，努力践行党和政府赋予统计工作的新使命新担当。

## 二、2021年主要工作情况

(一) 参谋智库作用精准到位。一是经济运行监测有准度。抓紧抓实各关键阶段经济运行情况监测工作，瞄准全市经济社会发展目标不放松，做好经济形势预警，精准监测、科学研判各阶段经济运行态势。紧密结合市委、市政府工作重点，加强分析研判，做好专题分析与综合分析，加强统计数据发布和解读力度。二是统计研究分析有深度。主动作为，围绕珠海建设现代化国际化经济特区、产业发展等市委市政府关心的重大发展问题，深入分析研判，结合珠海实际提出针对性意见建议。2021年，全市统计系统共报送统计分析报告130余篇，其中30余篇得到市、区领导同志肯定性批示，为各级党委政府统筹推进经济社会发展提供了有力支撑。三是社情民意调查亮点突出。紧密结合党史学习教育，紧盯民生领域老百姓“急难愁盼”问题，围绕外来务工人员留珠过年、“民生微实事”“小学生暑期托管服务”等热点问题进行民意调研，广泛收集社情民意，部分分析材料得到市委主要领导同志肯定性批示。相关工作得到省委党史学习教育第三巡回指导组肯定，纳入巡回指导工作专报。此前开展的一项民意调查推动和解决了全市中小学教室安装空调的民生大事，得到市民热烈回应，统计工作“察民之喜忧”的作用得到有力发挥。

(二) 重大决策部署落地见效。一是服务横琴粤澳深度合作区建设。成立珠海市统计局横琴粤澳深度合作区统计创新任务工作专班，统筹协调推进统计部门服务横琴粤澳深度合作区建设工作。积极向省统计局请示汇报，争取指导和支持。加强与澳门统计暨普查局沟通，在深入调研、走访相关专业部门的基础上，与澳门统计暨普查局就指标体系的设置及指标包括的具体内容等多次进行沟通协商，就具体指标和指标内容达成共识，在合作区统计数据“一地两统 结果双用”的总原则基础上，在横琴新区统计部门的全力支持下，协商拟定了《横琴粤澳深度合作区促进澳门经济适度多元发展指标体系（试行）》及《横琴粤澳深度合作区促进澳门经济适度多元发展指标体系常态化评估办法



(试行)》，最终方案通过国家统计局专家委员会评审。二是统计执法监督全面深化。围绕国家统计局统计督察广东反馈意见和省统计局对督察整改工作要求，抓好抓实我市整改落实工作。将统计法进党校纳入领导干部教育培训必修课，形成长效机制。将统计工作纳入市委巡察重点关注内容。与市纪委监委协同落实《市纪委监委机关加强统计领域数字造假问题监督执纪问责工作实施方案》。对调查对象开展常态化数据质量核查和统计执法检查，通过“双随机”抽查、重点核查和视频连线执法检查等方式，不断强化统计监督和统计执法职能，大力营造严防统计造假弄虚作假的统计生态。2021年，已对全市202家（个）“四上”企业（项目）进行执法检查，对485家（个）“四上”企业（项目）进行数据质量核查，对涉嫌统计违法的5家“四上”企业做出责令整改的通知，其中给予2宗统计违法较为严重的案件立案行政处罚，收缴罚款10000元，并进行信用公示，统计执法监督震慑作用得到进一步发挥。三是统计基层基础建设持续强化。落实省统计局“统计基层基础建设年”要求，紧紧围绕基层所需，强化统筹和服务指导力度，推动市政府印发《关于加强全市统计基层基础建设的通知》，明确有关要求。制定《珠海市镇街（园区）统计工作制度汇编》。在全市范围内选取“一镇、一街、一村、一居”四个统计基层基础示范点，高标准开展示范点建设工作。注重发挥示范点示范引领作用，组织召开全市统计基层基础建设推进会，以点带面不断巩固和提升全市基层统计水平。对派驻镇（街道）的统计专职统计人员力量予以补充优化和调整，强化考核力度，不断提升基层统计人员素质。

**（三）精准统计力度不断深化。**一是全力推进“四上”企业入库纳统。做好名录库日常维护、部门数据反馈，完成一套表单位申报、退出等工作。根据市政府有关工作要求，着力加强督促指导，建立工作台账，实行“日通报”机制，不断压实工作责任，积极整合部门资源，加强与相关部门沟通对接，全力协同做好“下转上”和新增入库工作，充分挖掘“数字潜力”和“发展后劲”。二是认真做好第七次全国人口普查数据公布工作。扎实推进第七次全国人口普查后续工作，完成了珠海第七次全国人口普查公报的编辑、解读和发布。第七次全国人口普查高质量完成，市统计局获得国家第七次全国人口普查先进集体荣誉称号，3位同志获得国家第七次全国人口普查先进个人荣誉称号。完成全市及各区2011-2019年常住人口及城镇化率指标的修订。三是切实做好能源统计相关基础工作。围绕习近平总书记关于“碳达峰、碳中和”重要论述精神，立足统计职能，大力做好能源统计工作。向省申请非工业法人单位能源消费情况的试点工作，全面摸清非工行业能源消费情况，切实提高能源平衡表非工行业能耗数据来源支撑。深入珠海市供电局、南方海上风电联合开发有限公司和珠海综合能源发展有限公司等企业开展可再生电力调研，摸清全市可再生电力资源底数，并形成调研报告报市领导及省统计局。做好碳达峰实施方案编制的服务工作，多次与市发展改革局、市生态环境局等部门座谈交流，共同探讨碳达峰方案的编制工作，为编制碳达峰工作方案提供大量基础数据。

**（四）统计改革创新稳步推进。**一是深化统计信息化建设。依托广东省统一的移动办公平台“粤政易”，搭建“数据珠海”应用。首创运用珠海市第七次全国人口普查的成果，开发了七人普“地理信息”与“多维分析”功能，形成了“人口普查数据一张图”。实现了对普查数据任意空间、任意时

间、任意维度的汇总，突破传统统计的各方面局限性，达到了数据显示可视化、实时预测、个性化需求等功能。系统操作方便，零成本解决了部门数据需求急与统计缺人手相应的问题。为发改、教育、应急、规划等部门及时方便地获取人口基础参数，提升城市科学决策和治理能力提供了有力支撑。目前已有多家单位申请接入使用。

二是做好商业综合体季度统计试点工作。积极谋划，协同商务局探索开展季度商业综合体统计试点工作，加强与省统计局的汇报请示，密切寻求业务指导，确定调查方式、调查频次和调查内容，选取全市 13 家商业综合体开展统计试点工作，每季度发放、收集、审核和汇总试点报表，提高统计数据质量。在此基础上，开展“珠海城市商业综合体市民消费需求”问卷调查，精准对接市民在商业综合体的消费意向和消费需求，从需求侧了解消费者需求情况，综合形成调研分析，为市委市政府更全面掌握行业发展动态打下坚实基础。

三是探索推进“一网统管”工作。按照广东省、珠海市“一网统管”工作的总体要求，在成立专项工作小组、开展技术调研学习的基础上，结合珠海实际，出台珠海市经济运行“一网统管”工作实施方案（2021-2023 年），在征求相关单位意见予以进一步完善后印发实施。全面推进“经济指标监测模块一张屏”“经济运行情况一张图”等场景建设工作，有力实现了统计指标的动态下钻、人口数据的精准筛选及推送服务等目标。

四是探索推进数字经济统计工作。加强组织领导，成立珠海市统计局数字经济统计工作专班，着力加强对数字经济统计制度方法的研究和统计监测体系的研究，为推动珠海数字经济发展提供优质统计服务。

总体来看，2021 年我市统计工作取得了一定成绩，但是与新发展格局的要求相比仍然存在一定差距。一是统计工作方式方法有时还存在不能完全适应新时代经济发展的情况，统计创新意识还不够强，与推进统计现代化改革、离市委市政府要求还有差距，统计监测在反映经济发展新动能、新变化的敏捷性和全面性上还不够具体。二是基层统计力量薄弱问题仍存。基层镇（街）统计工作基本由市统计局派驻的合同制职员承担，而这些工作人员还要承接镇街道的其他工作人员的其他工作，统计业务工作与镇街其他工作交织，一定程度上影响了基层统计工作质量。三是统计监督职能作用还有待进一步发挥。近年来，市委市政府高度重视统计数据真实性，通过大力推进依法统计，我市统计法治环境总体良好，统计数据的数据匹配性、协调性在全省各地市中排名靠前。但各区各级相关职能部门防范数据造假和弄虚作假的意识还有待进一步加强，个别企业统计数据不真实问题仍时有发生。

### 三、2022 年主要工作任务

2022 年，珠海市统计局工作总体要求是：深入贯彻落实党的十九届六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实国家和省、市各项部署要求，紧紧围绕市委第九次党代会、市“两会”精神，创新工作思路，深化统计监督，推进统计改革，用新发展理念，构建



统计新发展格局，提质增效、强本固基，推动全市统计工作再上新台阶，为珠海建设新时代中国特色社会主义现代化国际化经济特区提供优质统计支撑。

**（一）党建引领持续强化。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届六中全会精神，持续强化理论武装，引导干部职工不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党建引领，推进全面从严治党向纵深发展，进一步压实意识形态工作责任制。统筹推进基层党组织建设三年行动计划和模范机关创建活动，创新工作思路，狠抓党建工作落实。

**（二）统计监督有力深化。**深入贯彻落实习近平总书记对统计工作重要指示及中办国办《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》精神，加强对贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展情况的统计监督，围绕重大发展战略实施、重大风险挑战应对、群众反映突出问题解决等方面，不断提升统计水平和统计能力，加强监测分析，多维度、多形式、多途径拓展监测评价工作，用数据和分析如实反映相关工作推进和落实情况。加强与纪检、审计等多部门的工作协调，强化统计监督结果运用，不断提升监督效能。着力夯实统计基层基础，持续抓好《珠海市关于加强全市统计基层基础建设的通知》落实工作，不断强化基层统计队伍建设，强化培训力度，全面夯实源头数据质量。严格落实防范和惩治统计造假弄虚作假工作责任，通过数据核查、重点检查、“双随机”抽查和视频连线执法检查等方式，强化统计执法检查力度，不断提高全市统计数据质量。

**（三）服务发展更为优质。**着眼服务，发挥“智库”“数库”作用。强化对先行指标、重点指标及匹配指标的监测，加强对重要节点、重要区域、重点行业和企业数据情况的关注，着力增强分析研判的前瞻性、有效性和时效性。深化经济运行“一网统管”工作，建立健全全市经济部门业务协同体系，推动市直相关部门以及市区两级在指标、数据、分析、决策等方面的业务协同机制，全面构建经济数据资源一体化体系。加强与省统计局、市商务局的沟通，围绕商业综合体季度统计工作开展相关调研，争取形成正式的地方统计制度。进一步优化对部门、基层、企业的服务工作，班子成员带头深入基层，各专业积极联系企业，深入调研、加强指导，助力企业发展和部门、基层统计能力提升。

**（四）统计业务更为精细。**压实责任，加强督导，全力做好单位名录库和“一套表”各项工作，充分挖掘“数字潜力”和“发展后劲”；强化协同力度，各部门各专业协同发力，形成动态监测库，用好用活“扫码读数”技术功能，切实掌握“下转上”发展潜能全况，激活存量、形成增量，推进入库纳统工作。加强能源核算工作，做好碳排放统计监测和核算、“能耗双控”的分析监测工作。继续推进七人普后续工作，持续优化人口普查数据多维分析工具，推进七人普数据共享，组织对普查资料进行专题分析和深度开发，做好七人普后半篇文章。按照国家和省有关要求，做好第五次全国经济普查经费预算工作，打好五经普工作基础。持续深化“数字统计”，不断推进珠海市智慧统计平台建设。

**（五）队伍建设有力推进。**持续推进机关干部作风专项整治，增强统计干部担当意识和责任意识，着力打造一支忠诚、担当、实干、干净的统计队伍。实施精准激励，做好日常考核，加强人文关怀，发挥好绩效考核激励作用。探索制定正向激励机制，多方式优化干部队伍，发挥各层次统计干部工作的积极性、主动性，鼓励统计干部争先作为、主动作为，营造良好工作氛围。