

关于
广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大
桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程
之

法律意见书



大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）

7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China

Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881

法律意见书

致：珠海市财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局、市财局	指	珠海市财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程之法律意见书
本次项目	指	广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89号文）
市公路中心	指	珠海市公路事务中心
交通集团	指	珠海交通集团有限公司
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程收益与融资平衡专项评价报告

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《专项债务预算管理办法》、《试点通知》、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕29号）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载，误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就市公路中心、交通集团的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次项目的组织实施机构

1、组织机构——市公路中心

根据贵局提供的市公路中心持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2021 年 11 月 24 日“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，其基本信息如下：

名称	珠海市公路事务中心
统一社会信用代码	12440400006989200F
宗旨和业务范围	主要负责全市干线公路、大型桥梁、隧道和市属高速公路及市级财政或市区两级共同出资的市政道路及附属交通设施项目建设管理等工作；统筹全市大型桥梁、隧道和市属高速公路养护管理、安全应急抢险、信息化建设推广等工作；统筹指导考核全市干线公路、农村公路养护管理、评价、建设等工作。
地址	珠海市香洲区柠溪路 2 号
法定代表人	顾胜杰
经费来源	财政核拨
开办资金	人民币 11702 万元
举办单位	珠海市人民政府
有效期	2021 年 07 月 27 日至 2026 年 07 月 26 日
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

2、实施单位——交通集团

根据贵局提供的《营业执照》，并经本所律师于 2021 年 11 月 24 日登陆“国

家企业信用信息公示系统”网站（<http://www.gsxt.gov.cn/>）查询，交通集团的基本信息如下：

名称	珠海交通集团有限公司
统一社会信用代码	914404006824577606
法定代表人	陈维家
类型	有限责任公司(国有独资)
成立日期	2008 年 12 月 12 日
注册资本	264100.00 万元
登记机关	珠海市香洲区市场监督管理局
登记状态	在营（开业）企业
住所	珠海市香洲区南湾北路一号六楼
经营范围	交通基础设施的投资、融资、开发建设、经营管理；汽油、柴油、润滑油的批发、零售；商业批发、零售；广告设计、制作、发布及代理；互联网和相关服务、软件和信息技术服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
股东	珠海市人民政府国有资产监督管理委员会、广东省财政厅

综上，本所律师认为，市公路中心负责市属高速公路及市级财政或市区两级共同出资的市政道路及附属交通设施项目建设管理等工作，具备管理和维护本次项目的主体资格；交通集团是依法成立的独立法人主体，具备实施本次项目的主体资格。

二、本次项目情况

（一）本次项目

根据贵局提供的资料，本次项目拟申请专项债券资金 95,716.247624 万元。

本次项目的具体内容如下：

2019年6月11日，珠海市发展和改革局做出《关于珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程之法律意见书》（珠发改建〔2019〕43号），该项目为东西走向，起点位于斗门区珠海大桥西，终点位于金湾区泥湾门大桥西，路线全长约4.553公里。道路等级为一级公路兼市政道路功能，主线设计速度100公里每小时（隧道路段80公里每小时），辅道设计速度50公里每小时。

珠海大道主线部分仅在鹤港高速交叉口处进行改造，主线路基段以双向八车道下穿鹤港高速（该段设置下沉式隧道下穿通过），改造主线长约1.275公里，其中隧道长约0.675公里。辅道部分沿主线两侧新建双向六车道辅道，并分别在辅道外侧设置非机动车道、人行道，新建辅道长约4.553公里，其中泥湾门大桥辅道桥长约0.636公里，在主桥两侧新建双向六车道以及慢行系统的辅道桥。

主要建设内容包括：道路、桥涵、防撞设施、车行下穿隧道、下穿人行通道、既有人行天桥接长、交通、安监、路灯照明、市政管线（给水、雨水）、缆线管廊（电力、通信）、预留沟、泵站、景观绿化、水利设施还建等工程。

目前，连接珠海市主城区与西部组团的唯一快速交通通道珠海大道交通量急剧增加，交通压力日趋严峻。珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程的建设是完善珠海市路网布局、满足迅速增长的交通需求的需要，对促进珠海市东西部社会经济均衡发展，提高我市城市竞争力，助力粤港澳大湾区经济一体化、区域协调发展将起着重要的推动作用。因此，该项目建设是必要的。

综上，本所律师认为，就本次项目主管部门和具体实施单位已经组织实施了上述项目的立项及部分工程施工等相关工作，项目具有一定的公益性，确有实施项目的资金需求。

三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89号文《试点通知》及财预[2016]155号《专项债务预算管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于2016年12月8日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅于2018年3月16日颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17号，批准日期：2004年4月14日），华天会计所系依法成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成（珠海）律师事务所出具。

北京大成（珠海）律师事务所持有广东省司法厅于2017年5月17日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000597438581Y），

系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成（珠海）律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：市公路中心系本次项目的组织机构，交通集团是本次项目的实施单位；各机构分别具备相应的职权管理、实施本次项目。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证，确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡；各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于广东省珠海市西部生态新城片区开发配套基础设施珠海大道（珠海大桥西至泥湾门大桥西段）扩建工程的法律意见书》之签署页）

北京大成（珠海）律师事务所



经办律师：



王继宁



任尧文

2021 年 12 月 7 日